



封面图为建湖县双湖生态公园

(内部资料 免费交流)

## 《黄海学坛》编辑指导委员会

主任：吴晓丹

副主任：李晓奇 胡晓军 焦宏图

卫永标 李德新

主办单位：盐城市哲学社会科学联合会

主编：李晓奇

副主编：陈法金 高齐

编辑：沈碧云 左建华 张琴

信箱：hhxttg@163.com

# CONTENT 目录

2021年第3期(总第152期)

## ■ 领导要论

- 03 在全市经济社会发展重大课题研究工作协调会上的讲话 /吴晓丹

## ■ 建设“四新盐城”

- 05 推动盐城民办教育高质量发展的现实路径 /张伯铭
- 08 环境规制下构建盐城钢铁现代化产业体系研究 /杨子润
- 12 防止低收入农户返贫 全面推进乡村振兴 /褚家佳 张思强
- 15 盐城市老年人医养结合需求情况探究 /李霞 宋文春
- 18 推进盐城黄海湿地可持续发展的实践路径研究 /郭群娜

## ■ 庆祝建党百年

- 23 马克思主义制度价值观视阈下中国制度优势及生成逻辑 /侯慧艳
- 29 中国共产党百年政治建设的逻辑考量与当下实践路径研究 /崔薇薇
- 35 中国共产党坚持群众路线的百年历程与经验启示 /葛雪梅

# 目录 CONTENT

2021 年第 3 期(总第 152 期)

## ■ 观察与思考

- 39 关于构建新时代中国特色逻辑学的几点思考 /裴彦贵
- 44 放大滨海湿地的蓝色碳汇功能 /蔡爱军
- 46 盐城市老龄化背景下体育健身养老社会治理价值研究 /朱从德
- 49 盐城市居住环境的适老化改造研究 /贾祝军
- 52 地方高校助推盐城全民阅读工作效能提升的对策和建议 /薛玉秀

## ■ 历史与文化

- 57 串场河的厚重历史与文化特质 /许其宽
- 60 新四军铁军精神的历史意义及时代价值 /韩 啸



封面图为建湖县双湖生态公园

(内部资料 免费交流)

编印单位：黄海学坛编辑部

地 址：世纪大道 21 号

行政中心 2324 室

邮政编码：224005

热 线：0515-86662324

印刷单位：盐城市华光印刷厂

准印证号：S(2021)09000021

印刷日期：2021 年 9 月 20 日

盐城社科微信公众号



扫一扫 关注智汇盐城

# 在全市经济社会发展重大课题研究 工作协调会上的讲话

□ 吴晓丹

在庆祝党的百年华诞之际,今天我们在这里召开全市经济社会发展重大课题研究工作协调会,主要是深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神,推进重要讲话精神在盐城落地生根,就全市经济社会发展的重大课题的专项研究问题进行部署安排。刚才,潘秘书长传达了市委曹书记的指示精神,市社科联李主席汇报了开展重大课题研究的建议方案,6个市级新型智库和6家牵头保障部门作了表态发言,讲的都很好,让我很受启发。希望大家继续紧跟时代步伐、紧贴盐城实际、紧随工作大局,围绕“争当表率、争做示范、走在前列”的使命任务,为奋力开辟盐城高质量发展新境界贡献智慧和力量。下面,就做好重大课题研究工作,我再讲几点具体意见,供大家参考。

## 一、搞清楚开展重大课题研究“为什么”,切实做到心中有数

今年是中国共产党成立100周年,是“十四五”开局之年,也是习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上重要讲话发表5周年。习近平总书记强调,坚持和发展中国特色社会主义,哲学社会科学具有不可替代的重要地位,哲学社会科学工作者具有不可替代的重要作用。大家要以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉,在开启全面建设社会主义现代化新征程中主动担当、积极作为,更好地述学立论、建言献策,发挥好“思想库”“智囊团”的重要作用。

第一,开展重大课题研究,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的迫切需要。习近平新时代中国特色社会主义思想,是新时代的思想旗帜,是国家政治生活和社会生活的根本指针,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。新思想是一个系统完整、逻辑严密的科学理论体系,思想内涵十分

丰富,涵盖了改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面。我们本次开展的6个方面的重大课题研究,涉及传承红色基因、推动乡村振兴、生态文明建设、构建新发展格局、坚守为民初心等内容,是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的主动作为、题中之义,对于推动新思想在盐城落地生根、开花结果具有非常重要的意义。

第二,开展重大课题研究,是推动哲学社会科学繁荣发展的迫切需要。新时代是社会大变革的时代,也是哲学社会科学大发展的时代。做好研究阐释、宣传普及和重大课题研究工作,用科学的理论“武装更多的人”,是党赋予哲学社会科学工作者的时代重任,是推动哲学社会科学繁荣发展的迫切需要。要更加紧密结合发展中的经验和教训、实践中的矛盾和问题、群众生产生活中的疑虑和困惑,开展学术研究和理论阐释,引导全市广大干部群众用新思想解放思想、统一思想,打破不符合新发展理念的思维定势和路径依赖,更富创造性地指导实践、推动工作,加快构筑哲学社会科学建设新高地。

第三,开展重大课题研究,是推动盐城经济社会发展的迫切需要。曹书记在市委常委会上强调,我们要把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为实际行动,让新思想在盐城开花结果、做出特色。一切有价值、有意义的学术研究,都应该反映现实、观照现实,都应该有利于解决现实问题、回答现实课题。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,盐城这片红色热土正经历着广泛而深刻的变革,这既为繁荣发展哲学社会科学提供了丰富养料,也提出了新的更高要求。近年来,在省委、省政府的正确领导下,盐城市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话精神,奋力交出“两争一前列”出色答卷,“十三

五”期间盐城经济社会发展取得优异成绩,城乡面貌发生巨大变化,基层在实践中有很多做法和经验需要总结和提炼,为推动全市经济社会发展提供更为强大的精神动力和智力支持。

## 二、搞清楚开展重大课题研究“是什么”,切实做到肩上有担

这次开展重大课题研究,目的是要在思想上形成共识,工作上形成合力,使我们的工作更加体现时代性、把握规律性、富有创造性,为推动习近平新时代中国特色社会主义思想在盐城落地生根提供决策参考。在开展重大课题研究时要做到“三个好”:

一是把重大的命题回答好。总书记要求江苏“争当表率、争做示范、走在前列”,省委提出盐城要“面朝大海、向海发展、赋‘能’未来,成为绿色转型的典范,让老区人民的日子越过越红火”。这是我们新阶段新征程必须回答好的时代命题,也是社科界必须聚力突破的最大课题。很多工作没有现成的经验可循,需要社科界充分发挥智库作用,超前做好研究;也需要社科界主动跟进、加强研究,推出一批具有前瞻性、把握规律性、富有创新性的研究成果,助力总书记重要讲话指示精神在盐城落地生根。

二是把成功的经验总结好。在“十三五”时期,我们通过艰苦努力取得一批富有盐城特色的工作亮点和工作成就,这些成就如何成为我们贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的证明?如何成为更好地推动盐城经济社会发展的动力?这就需要我们社科界主动自觉地做研究,研究怎么样做得更好,把这些长板拉得更长、亮点做得更亮、特色做得更有特色。

三是把关键的问题研究好。要找准面临的机遇和挑战。通过研究,找准我市在经济社会发展中面临哪些有利条件和不利因素,包括内部、外部两个方面,包括已经存在的和可预见的两个部分。要找准所处的发展阶段。通过研究,对课题所研究的发展领域,正处在发展进程的哪个阶段、处在什么样的发展水平作出精确评估。要找准制约发展的瓶颈。通过研究,发现推进工作的最大短板是什么,特别是推动6个方面的工作,需要着力突破的关键部位在哪里。要提出操作性强的办法。要通过研究,针对问题拿出切实可行的解决方案和发展举措,使优势得以利用,使劣势得以转化。

## 三、搞清楚开展重大课题研究“怎么做”,切实做

## 到脚下有力

各地各部门单位要按照开展重大课题研究的建议方案安排,切实担负各自工作职责,做到守土有责、守土尽责、守土负责,形成工作合力。

一要落实工作责任。市委研究室、市委宣传部要发挥牵头作用,做好面上统筹协调工作,同市社科联一起做好省级智库的邀请工作。市社科联要具体负责课题研究的组织实施,做好省、市智库的对接服务工作。各相关地区部门单位要充分发挥参与保障作用,6家市级新型智库要与省级智库协调配合,紧密围绕经济社会发展大局,认真开展课题研究。要抓好工作的联系协调和调研进度的跟踪落实,按照方案安排,相关智库要2个月内形成阶段性研究成果,3个月内在省级以上刊物发表阶段性成果。

二要把握工作方法。调查研究要深入,要深入基层,深入群众,深入实际,问政于民、问需于民、问计于民。调查研究要深刻,要通过定性与定量、静态与动态相结合等方法,深刻揭示盐城经济社会发展规律。研究成果要深耕,做到精心立意、精确谋篇、精致表达、精炼文字,准确细致地开展好重大课题的研究工作。

三要提高工作质量。这次重大课题调研,要求各个课题最终都要形成高质量的调研报告或工作研讨性理论文章,并力求做到有情况、有分析、有对策,认识要深刻,问题要找准,对策要可行,体现思想性、科学性、前瞻性和指导性。各相关部门单位及新型智库要把调查研究的过程变成认识再深化、作风再转变、工作再进步的过程,做到不负时代、不负使命、不负人民。

四要强化工作保障。各新型智库要组织精干的调研力量,把那些了解实际情况,熟悉调研业务,对工作有思考、有见解的同志选进课题组。要保障充足的调研时间,本次调研时间紧,任务重,大家平时工作都很辛苦,但一定要确保及时上报调研成果。要创造良好的调研条件,相关牵头保障部门单位要提供全方位的服务,为课题调研的开展提供必备的保障。

同志们,希望大家继续发扬锐意进取、真抓实干,久久为功的精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,用心用力开展重大课题研究,用更丰硕的研究成果、更有力的对策建议,凝聚迈进新征程的强大力量,为奋力谱写全面建设社会主义现代化盐城篇章作出新的更大的贡献!谢谢大家!

# 推动盐城民办教育高质量发展的现实路径

□ 张伯铭

民办教育事业属于公益性事业，是社会主义教育事业的组成部分。民办教育在社会、经济、文化、教育诸多领域，发挥了积极影响。但总体来看，目前民办教育还面临诸多困难和问题。

## 一、我市民办教育发展现状

2000年以来，在各级政府的大力推动下，在社会各界的积极支持下，我市民办教育在各级各类教育领域实现了快速发展，无论是民办学校数量和办学规模，还是其所涵盖的领域，都呈现出勃勃生机。数据表明，目前全市经教育行政部门审批的各级各类民办教育机构1002所，在校生129213人。其中民办幼儿园359所，在园儿童82253人，占全市在园儿童的44.32%；民办小学1所，民办初中8所，民办高中5所，民办完全中学2所，九年一贯制民办学校10所，十二年一贯制学校1所，民办义务教育学校在校生34827人，占全市义务教育阶段学生总数的5.16%；民办高中在校生12133人，占全市高中生总数的10.65%；民办非学历教育机构616所，年培训人次12.57万。全市从事民办教育的专职教学及管理人员13636人，职工5473人，兼职教师780人。全市已拥有一批注重办学质量和内涵发展、精心打造品牌与特色的民办学校和民办教育机构，形成了可以与公办学校相竞争的优势。民办教育已经成为我市教育事业的重要组成部分。

一是改变了政府单一办学的状况，形成和建立了政府办学与社会力量办学共同发展的多元化办学体制，减轻了政府负担，调动了多方面支持参与和举办教育的积极性。过去的优质教育资源供给总体不

足，每年都有相当一部分学生外流到其他地区，使得教育发展的步伐难以加大、加快。而近几年，由于民办学校的发展，优质教育资源的规模和总量不断扩大，满足了本地区广大人民群众对教育的多层次、多样化需求，而且还吸引了外地一批优质生源。

二是吸纳了社会资金，补充政府教育经费的不足，一定程度上缓解了教育事业需要与政府投入不足的矛盾，并为增加教育资源总量、充分开发利用和优化配置现有教育资源起到了积极作用。我市民办教育不仅在数量上有了明显的增加，而且在办学质量上也形成了一些特色，社会信誉度不断提升。

三是顺应了社会对教育多元化的需求，促进了不同类型、不同层面、不同形式教育体系的形成，为社会提供了多样化可供选择性的教育条件和机会，满足了公众对教育的不同需求。目前我市已发展形成包括高等教育、中等职业、基础教育和职业技能培训在内的较为完整的多元化民办教育体系。民办教育的发展还在一定程度上促进了当地经济的发展，刺激和扩大了居民教育消费，拉动了经济内需，增加了社会就业岗位。并为青年服务社会、创业成才提供了机遇，创造了条件。

四是促进了教育思想观念的更新，推进了办学体制、教育模式和学校内部运行机制等教育改革的深化。

## 二、我市民办教育发展面临的困难和问题

我市民办教育事业虽然有了长足发展，也取得了一定成效，但从全国的发展趋势和国家对民办教育发展要求来看，从我市教育发展的现实要求和社会各界对教育的期望来看，我市民办教育发



展还不够充分,面临的困难与问题还很多,仍然是教育工作中的薄弱环节。根据调查、研究及分析,我们认为,目前我市民办教育发展主要存在以下几个方面的困难和问题:

一是基本办学条件落后。我市的民办学校,大多办学条件相对落后,如一些民办学校教师队伍不稳定,流动性大,部分教师专业化水平低甚至不具备教师专业水平;一些学校教学设施不全,教学器材严重不足,教学条件不能满足正常教育教学需要,更不能适应现代教育和素质教育的需要,尤其是一些县级民办学校,问题尤为突出,一些规模小、生源不足的民办学校受资金限制,降低了办学要求,严重制约了民办学校的可持续发展。

二是教师待遇难以保障。《民办教育促进法》强调:“民办学校与公办学校具有同等的法律地位”,这种同等权利不仅体现在学校平等,还体现在公办学校与民办学校的教育者和受教育者均享有同等的法律地位。目前,公办学校的教职工都能享受在编职工或事业单位标准的社会保障待遇,但民办学校教职工只能享受企业标准的社会保障,且民办学校教师在业务培训、职称评定、表彰奖励、社会活动等方面与公办学校教师尚无法实现平等,一些民办学校未按照国家规定为教师缴足社保金,医保、房补等其他合法权益更是难以保障,导致民办学校教师缺乏职业安全感和职业荣誉感。

三是办学水平偏低。由于投资主体的营利性与社会力量办学的公益性之间的内在矛盾,导致一些民办学校在办学理念、育人目标上,往往会落后于教育发展的需要。突出表现为:对于教师的业务培训还没有形成常态化,未真正实现教师培训全覆盖,教师的专业化水平有待提升;课堂教学改革还流于形式,实效性不强;重教学轻科研、教学手段陈旧、教学模式单一等问题仍然存在,民办学校教学质量提升缓慢,成为制约民办教育持续、健康发展的重要因素。

四是办学行为亟待规范。由于大部分民办学校实行的是家族式的管理方式,且缺乏有效监管,也衍生出种种乱象。一些民办学校的管理机构不健全,管

理力量薄弱,特别是思想政治工作队伍力量薄弱,对学生的思想状况、家庭状况、经济状况以及学习、生活情况了解甚少;一些学校为招揽生源,违规提前招生、超计划招生、虚假宣传、恶性争抢生源等,严重干扰了正常的招生秩序;一些民办学校产权关系错综复杂,法人财产权与出资人财产权尚未清晰。尽管建立法人治理结构是民办学校批准设立的必要条件,但实际上有些董事会制度流于形式,所有权和经营管理权没有真正分离,资产与财务管理比较混乱。

### 三、推进民办教育高质量发展的现实路径

国务院《关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的若干意见》强调,鼓励社会力量兴办教育,促进民办教育健康发展,是一项事关当前、又利长远的重要任务。市、县两级政府及相关职能部门要充分认识发展民办教育对实现科教兴市总体战略的意义和作用,切实把民办教育放在与公办教育同等地位上,把民办教育的发展纳入当地教育事业的整体发展规划中,确保民办教育在良性健康的轨道上加快发展。

一是进一步加大对扶持力度。建议政府全面落实《民办教育促进法》的各项扶持政策,结合我市实际,研究制定扶持发展民办教育发展的具体措施,加大财政对民办教育的扶持力度,可考虑设立民办教育发展专项资金,将扶持及补贴资金做出计划,纳入预算,将财政支持落到实处。同时建议单列民办学校教师招聘计划,为民办学校补充师资力量的同时,进一步把好教师“准入关”,保障民办学校的师资水平。出台扶持民办教育发展公共普惠性政策,对连续从教达一定年限的民办学校教师发放从教津贴,稳定民办教师队伍,进一步支持和促进民办学校的良性发展。要认真梳理我市有关民办教育发展的政策,根据《民办教育促进法》、国务院《关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的若干意见》和国家教育事业发展的“十四五”规划的要求,对不适应现实需要、存在歧视或冲突的政策进行认真清理,该配套的尽快配套,该纠正的尽力纠正,该落实的全力落实,进一步完善民办教育政策体系。当前,应尽快制定落实民办教育促进法及其实施条例的具体实施细则或办法,使民办

教育的各项优惠政策真正落实到位。要逐步建立公办教师合理流动机制,给予民办学校教师在职称评定、专业培训、社会保障和住房公积金等方面,与公办学校教师同等待遇,解决民办学校留人难的问题。各地应加大力度,逐步提高对符合政策条件的民办义务教育学校生均教育经费的补助比例,直至全额补助。各级政府要依法保障民办学校的合法权益和法律地位,扩大民办学校的办学自主权,为民办学校创造一个鼓励创新、公平竞争、一视同仁的宽松发展环境。各地根据当地经济发展和工资水平,出台民办中小学教师工资指导意见,监督本区域内民办学校贯彻执行。同时改革民办学校教师的社会保障制度,尽快建立政府、学校、教师个人分担的社保缴费机制,稳步提高民办学校教师待遇。打破民办学校教师职称评定瓶颈,出台民办中小学教师职称评聘实施办法,民办教师可按照工作年限、工作业绩、师德考评、专业评审获得专业技术资格证书,按相应的职务(岗位)兑现工资待遇。

二是切实规范办学行为。教育行政部门要严格审批民办学校办学资质,条件成熟一个,审批通过一个,对条件不成熟的坚决不予批准。尽快出台《民办教育培训机构监督管理办法》,制定民办学校分类管理实施办法,有序推进全市民办学校分类登记,加强对现有民办学校的管理。建立健全民办教育管理体系,完善民办教育规范管理机制和市场竞争机制,引导民办教育市场有序竞争。将民办学校的招生工作纳入各地教育行政部门招生工作计划,民办学校的办学轨制和招生数量,实行严格的报批审批制度,各民办学校不得随意发布招生简章和广告,不得随意扩大招生范围和规模。要严格规范管理,既要注重办学条件、师资水平、经费投入等硬件审核,又要注重办学方向、办学思想、校长素质等软件考核。针对民办教育机构无证办学现象,该整改的尽快整改,该取缔的坚决取缔。同时,要把好民办学校法人登记关,探索对不要求合理回报、要求合理回报和片面追求经济效益的民办学校进行分类管理。切实落实民办学校法人财产权,加强对民办学校财务和资产情况监管。要积极引导民办学校在普及教育的基础上,向

提供优质教育资源转变。鼓励支持政府和民办学校合作办学,构建公私合作伙伴关系,共享办学资源,充分发挥两种机制优势,使群众得实惠,民办教育上台阶。要完善民办学校法人治理结构,进一步规范学校、企业、个人按照现代学校管理制度办学,鼓励和引导出资人加强对民办学校持续投入,在特色上做文章,做大做强民办学校,不断提高办学水平,使民办教育真正成为教育事业高质量发展的重要增长点和促进教育深化改革的重要力量。要全力推进校外培训机构“双随机、一公开”监管,全面推进社区网格化监管平台、开展资金监管试点,推广资金监管平台建设。完善我市校外培训机构信用等级管理制度,探索建立校外培训机构星级评估管理制度。进一步加强民办教育机构的年检和督导评估,健全办学评价制度。促进民办学校不断改善办学条件,改进教学管理,提高办学质量,形成办学特色。充分利用民办教育行业协会,增强校外培训机构行业自律。构建起立体管理体系,实现校外培训机构市场健康发展,形成校内校外协同育人的良好局面。

三是着力提升办学效益。民办学校要实现持续健康发展,教育教学质量是基础保障。市有关部门应尽快出台推进民办教育健康可持续发展的实施意见,指导督促各民办学校建立健全合理化、科学化的管理规章制度,完善学校教科研、课堂教学、决议决策等各项机制,推进学校实现科学化、现代化管理。同时,鼓励各地建立健全公办学校与民办学校结对帮扶机制,充分发挥公办学校管理与教育资源优势,从完善管理制度、强化师资队伍、提高课堂效益、活跃教育科研、优化校风学风等方面,切实提高民办学校的管理水平和教育教学质量。建立公民办学校联研联考制度,将民办学校的考试与公办学校同步进行、同步考核、同步分析研判,深入剖析,查找症结,提升民办学校整体竞争力。

(本文是2021年度盐城市政府社科基金项目《深化教育供给侧改革推动民办教育高质量发展》的阶段性成果,课题编号:21skC219。)

课题组成员:张茜 王蓉蓉 周静忠

# 环境规制下构建盐城钢铁现代化产业体系研究

□ 杨子润

从1996年以来,我国粗钢产量已连续20多年稳居世界第一,2020年全球粗钢产量为18.086亿吨,我国粗钢生产在疫情得到有效控制后迅速回温,产量达到10.53亿吨,占全球总产量的58.22%。钢铁产业是国民经济的重要支柱产业,在经济建设、社会发展、财政税收、国防建设以及稳定就业等方面发挥着重要作用,对保障国民经济又好又快发展做出了重要贡献。但是,钢铁产业长期粗放式发展所积累的矛盾也日益突出,特别是环保问题,已经成为制约了我国钢铁产业发展重要因素。

2020年9月22日,在第七十五届联合国大会一般性辩论上,“碳中和”和“碳达峰”的概念被高度提及。习近平总书记在会上表示,中国将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。气候变化是人类面临的全球性问题,二氧化碳的大量排放,生态环境的不断破坏,全球变暖已成为不争的事实,严重威胁到了全球的生态系统。我国钢铁行业在制造业31个门类中碳排放量最大,达到全国碳排放量的15%。我国作为“世界工厂”,国产制造加工能力日益增强,碳排放量也在日益增加,因此发展低碳经济,重塑能源体系具有重要的安全意义。

近年来,随着国家钢铁产业结构调整、规范发展和化解过剩产能、整顿“地条钢”生产企业等一系列工作不断开展,以及江苏省钢铁行业转型升级、优化布局的深入推进,盐城市钢铁产业逐步迈上健康有序的发展轨道。滨海港工业园区被列入全省三大沿

海精品钢基地之一,成功签约宝武盐城2000万吨级绿色精品钢基地项目,钢铁产业已经成为全市四大主导产业之一,正处于高速增长向高质量发展的转型阶段。

盐城市科技“十四五”规划中指出,顺应新材料高性能、多功能、绿色环保发展趋势,围绕重点领域、重大装备和重要工程建设需求,强化协同创新,突破重点领域关键材料制备技术,引导金属新材料产业发展非高炉冶炼、氢冶炼,强化前沿材料战略布局,开放关键新材料制备加工技术与工艺,培育发展新一批新材料产业基地是盐城市钢铁产业的发展方向。

## 一、盐城市钢铁产业现状

### (一)盐城市钢铁产业特点

自2016年以来,在国家政策引导下,钢铁行业开始大力化解产能,盐城市的钢铁企业也进行了产业结构调整,并取得了一定的进展,滨海港工业园区引入了宝武钢铁,东北大学钢铁研究中心入驻响水工业园区,德龙镍业成功收购了常州中特钢铁,盐城市的钢铁发展呈现出以下几个特点。

一是产业规模逐步壮大。受制于既无铁矿也无煤矿的资源约束,盐城市钢铁产业规模一直较小。1972年,盐城钢铁厂成立,粗钢产能仅1万吨;1998年,企业与联鑫钢铁改制重组,产能达3万吨;2010年,为响应退城进区,企业搬至大丰港经济技术开发区,产能突破100万吨。随着联鑫钢铁、德龙镍业等项目先后实施,盐城市的钢铁产业逐步做大做强。2020年实现开票销售1154.6亿元,增长16.23%,占全市工业开票销售总量的17.9%。



二是规划布局初步形成。盐城市钢铁产业初步形成以滨海港工业园区为主、大丰港经济开发区为辅的“一主一辅”总体发展格局。滨海港工业园区依托德龙镍业,重点向产业链下游配套延伸,打造千亿级不锈钢产业集群;大丰港经济开发区依托联鑫钢铁,打造优特钢产业基地。此外,东台合金新材料产业园将原时堰合金新材料产业园和溱东新材料装备产业园重新整合,形成以合金新材料为主的特色产业集群,重点发展后道金属制品及加工。

三是龙头企业培大育强。2020年,全市42家规模以上钢铁企业中,开票销售超百亿元企业5家,分别为联鑫钢铁和德龙旗下的响水恒生不锈钢铸造有限公司、江苏德龙镍业有限公司、响水德丰金属材料有限公司、响水巨合金属制品有限公司,税收分别达1.25亿元、4亿元、1.37亿元、-0.37亿元、-0.13亿元,全部跻身工业五星级和四星级企业,开票销售占全行业开票销售90%以上,产业集聚程度较高。其中,德龙集团高效利用红土镍矿的“RKEF一体化不锈钢工艺”先进技术,有效降低不锈钢生产成本,在不锈钢全国热轧白卷、冷轧白卷市场位列前三。

四是转型升级步伐加快。大力推进绿色制造、智能制造和共性技术、质量技术攻关,德龙镍业先后建成省级工程技术中心,获得国家高新技术企业称号,连续三年被评为“五星级企业”;联鑫钢铁连续两年获江苏省民营制造业百强企业,2020年获中国民营制造企业500强。积极响应国家和省推进实施超低排放的要求,盐城市钢铁企业污染物排放强度大幅降低,绿色发展水平明显提高。

### (二)盐城市钢铁产业存在的问题

盐城市钢铁产业虽然已具备良好的发展基础,但距离打造千亿级产业集群仍然任重道远:一是总量规模仍然偏小。钢铁冶炼企业虽然集聚度较高,但产能规模不大,现有炼钢产能567万吨,占全省5%不到,在全省拥有钢铁产能的12个设区市中,仅高于泰州和淮安。二是产业集群尚未形成。全市钢铁产业主要依靠德龙和联鑫两大冶炼项目,产业园区虽已规划布局,但产业链配套项目仍然不多,尚未形

成集聚发展态势。三是本地配套有待提升。本地用钢产业与钢铁产业不相配套,机械装备、汽车制造等主导产业主要消费工业用钢,而德龙镍业、联鑫钢铁主要生产民用不锈钢和建筑用钢。四是创新能力仍需提高。钢铁企业发展仍以要素投入为主,创新驱动不足,高附加值深加工产品过少,缺乏核心竞争力。目前联鑫钢铁和德龙镍业虽然已步入高新技术企业行列,但研发投入占销售收入比重仅为1.1%、1.2%左右,远低于发达国家和国内先进企业水平,在全国缺少叫得响的产品及品牌。

### 二、盐城市钢铁产业发展思路

自2020年9月在第七十五届联合国大会上首次提出“我国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和”的目标后,我国领导人先后6次在国际会议上提及该目标,充分体现我国对实现碳达峰与碳中和目标的重视与决心。2021年2月,中钢协发布《钢铁担当,开启低碳新征程——推进钢铁行业低碳行动倡议书》。2021年将是钢铁行业实现低碳元年,行业正式开启新纪元。钢铁产业既是国民经济重要的基础产业,也是高污染、高耗能、资源型的“两高一资”行业,受国家政策宏观政策影响较大。随着供给侧结构性改革不断深入,钢铁行业运行质态不断提升,但行业发展也面临着结构调整、需求升级、有效供给不足、生态环境压力加大等严峻挑战,当前和今后一个时期,是钢铁行业发展的重要时期,机遇与挑战并存,这也为盐城市的钢铁产业发展点明了思路。

深入贯彻落实长江经济带发展战略,全面落实省委、省政府关于钢铁行业转型升级高质量发展的要求,紧紧围绕提升空间布局水平、提升产业集聚水平、提升行业技术水平,降低行业排放强度“三提升、一降低”目标要求,优化全市钢铁产业空间布局,积极承接沿江向沿海转移的重大钢铁产业项目,高起点、高标准建设沿海绿色精品钢基地,加快推动全市钢铁行业转型升级,构建高质量钢铁产业生态圈。

### 三、盐城市钢铁产业出路

“十四五”期间中国钢铁产业会继续加快推进深

层次产业优化调整,配合“一带一路”的发展契机。钢铁和新能源产业是盐城市工业领域的主要产业构成,2021年是“十四五”规划的开局之年,盐城市“十四五”规划,已经把金属新材料例如特钢材料、高品质铁精矿等开发生产纳入发展方向,这既是盐城市钢铁产业发展的机遇,也是一次严峻的挑战。明确盐城市钢铁产业的发展出路,将是打好盐城市钢铁产业“十四五”规划的关键。

首先,要优化产业布局,提升产业集聚水平。一是强化规划引领。建立钢铁产业发展规划体系,引领全市钢铁产业科学有序发展。组织编制《盐城市钢铁产业发展“十四五”规划》,根据我市钢铁产业发展新形势、新变化,明确“十四五”发展目标和重点任务;指导重点园区优化提升园区产业发展规划,进一步明确产业定位,提升产业发展集聚度;指导德龙镍业、联鑫钢铁制定企业发展规划,明确企业发展目标及发展方向。二是优化空间布局。修订完善《盐城市钢铁产业布局规划实施方案》,加快形成以滨海港工业园区为主、以大丰港为辅的“一主一辅”总体格局,推动形成宝武精品钢基地、响水不锈钢及高品质制品、大丰特种钢三大钢铁产业集群。三是发展用钢产业。我市机械装备、汽车制造、新能源装备等用钢产业本地加工和消费量约100万吨,仅占全市炼钢产能567万吨(已形成432万吨)的17.6%。加快推动用钢产业与钢铁产业协同发展,提升本地加工和消费转化率。

第二,服务重大项目,提升本地配套水平。一是拉长延伸产业链条。积极推动德龙镍业135万吨不锈钢二期、联鑫3号高炉及钢产品升级项目建设进度,协调要素资源,加快项目开工建设,及早投产达效。以德龙镍业为龙头,重点招引高端装备制造、不锈钢制品加工、仓储物流等项目,推动德龙巨合高合金钢压延制品、龙尚重工、腾凯不锈钢高线棒材等在建、在谈项目进度,启动不锈钢交易中心规划建设,一期规划建设600亩不锈钢交易市场,加快形成不锈钢深加工产业集群。二是推动沿海基地建设。主动策应宝武集团布局变化,积极调整合作策略,努力

寻求合作的最佳契合点,完善重点园区基础设施配套,推动宝武盐城绿色精品钢项目在盐城快速布点落地。三是积极承接产业转移。密切跟踪全省钢铁产业布局调整方向,对其他钢铁产业转移项目可行性开展论证,积极对接南钢等大型钢企,加快承接沿江地区重大产业项目转移。

第三,加快转型升级,提升自主创新水平。一是开展重大技术攻关。充分发挥企业在研发创新中的主体地位,鼓励企业加大创新研发投入,支持德龙镍业重点研发高端医疗器械、轨道交通等零部件,联鑫钢铁重点研发高端船舶、航天等优特钢,切实提高原始创新、自主集成创新能力。二是提升智能制造水平。加快推进德龙镍业、联鑫钢铁开展智能化、自动化改造,充分借鉴宝钢宝山基地、湛江基地先进钢企经验,加快建成智能车间、“黑灯工厂”。加快实施“钢铁+”战略,探索将5G技术植入钢铁智能制造,打造基于产业互联网的钢铁生态圈。三是深化产学研合作。支持宝武、德龙等重点龙头企业与本土院校开展深度合作,规划建设沿海钢铁职业技术学校,推动设立盐城工学院德龙学院,为钢铁产业提供人才支撑。加强与冶金工业规划研究院、国家钢铁工业协会、省冶金行业协会等机构对接,搭建行业交流合作平台。加强与钢铁研究总院、东北大学、北京科技大学等科研院所合作,为我市钢铁产业发展提供技术支撑。

第四,聚焦品牌打造,提升产品工艺水平。一是加快产品提档升级。围绕高端制造业对高附加值特种钢材的迫切需求,推动全市钢铁行业“普转优、优转特、特转精”,提升有效供给水平。鼓励德龙重点开发超级奥氏体不锈钢、双相不锈钢、高端汽车齿轮用钢等高附加值产品,在细分领域成为行业领导。引导联鑫钢铁加大特种钢材的研发生产,推动产品从热轧钢筋向高端钢材等后道产品链延伸。二是提升工艺装备水平。加大短流程冶炼优特钢工艺推广力度,鼓励长流程转短流程改造,进一步发挥短流程在开发小批量、多品种、高性能钢方面的突出优势。积极研究探索氢能炼钢、熔融还原、直接还原等清洁冶炼工艺技术的推广和应用,带动技术革命和产业创新。

三是着力创塑名优名品。支持钢铁企业围绕研发创新、生产制造、质量管理和营销服务全过程,提升企业内在素质,夯实品牌发展基础。加强钢材产品质量认证,培育形成一批在行业范围内“走得出去、立得住、叫得响”的优质品牌和拳头产品。

最后,坚持绿色发展,提升可持续发展水平。一是推进节能降耗。鼓励德龙、联鑫等企业加强技术改造,逐步推广全封闭机械化料场等管控措施,系统优化物流体系,全面实施钢铁行业超低排放和节能降耗,在烧结球团、烟气循环及余热回收方面加大节能减排力度,实现能源消耗总量及主要污染物排放总量明显降低。二是打造绿色工厂。推动绿色制造体系建设,以企业为主体,以绿色制造标准为引领,争创国家级绿色工厂、绿色园区、绿色供应链、绿色产品,实现绿色生产和绿色消费。鼓励德龙镍业以环保治理为主线,围绕节能降耗、超低排放、废水零排放等先进绿色制造技术,积极打造国家级“绿色工厂”。三是提升本质安全。严格落实企业主体责任,坚决淘汰落后产能,切实提升装备水平,切实降低安全隐

患。定期组织开展设备检修,认真排查安全风险,建立安全责任清单,确保技术、工艺、设备、人员和管理等各个环节安全可控,全力打造以人为本的本质安全型企业。

在碳达峰和碳中和的规制下,钢铁产业同时面临去产能的问题的严峻挑战,这是钢铁产业发展的“严冬”期,也是我国钢铁产业转型升级和结构深层次调整的关键时期。盐城市在这种大环境下,必须找准发展方向,开拓发展新思路,敢于变革旧的发展理念,善于优化新的产业结构,既要做好自身的发展战略,又要多学习国内外同行业的先进技术与理念,发挥自身地理位置及运输条件的优势,做好“走出去”和“引进来”两条路,未来盐城市的钢铁企业发展将会出现质的飞跃。

(本文是2021年度盐城市政府社科基金项目《环境规制下构建盐城钢铁现代化产业体系研究》的阶段性成果,课题编号:21skC68。)

课题组成员:张柳 葛嘉伟 王俊 张从林 杨奕  
(作者单位:盐城工学院 等)

## 稿 约

《黄海学坛》是盐城市哲学社会科学联合会主办的综合性社会科学期刊,1988年创刊,系季刊。创刊以来,《黄海学坛》始终坚持以马克思主义为指导,坚持正确的政治方向;坚持理论联系实际,关注重大现实问题,尤其关注对盐城经济社会发展具有重要应用价值的课题的研究;坚持刊物的学术性,注重学术研究的应用性,倡导学术研究的创新性,热忱欢迎广大社会工作者赐稿。

来稿注意事项:

1. 来稿要求观点新颖,论证合理充分,文字精练、文风生动活泼,论文篇幅一般不超过7000字。

2. 论文样式统一为题目(含副标)+作者+内容提要(不超过150字)+正文+作者单位(职务、地址、邮编、联系方式),注释、参考资料来源的标注于文尾。

3. 来稿须提供word电子文档,可通过E-mail:hxxttg@163.com投稿。来稿一律不退还,请作者自留底稿。本刊对决定采用的稿件,有权进行修改、删减。

4. 凡盐城市市政府社科基金立项项目研究成果在本刊登载并标注,根据《盐城市哲学社会科学课题管理办法(试行)》,结项评审时将直接结项。

《黄海学坛》编辑部



# 防止低收入农户返贫 全面推进乡村振兴

□ 褚家佳 张思强

习近平总书记强调,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。具有光荣革命传统的盐城更要在全面推进乡村振兴上先行探索,接续推进脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接。现阶段首先要巩固脱贫攻坚成果,筑牢防止返贫防线。早在2019年底,盐城市已于全面实现脱贫攻坚目标,但不容忽视的是,相当部分的低收入农户实现脱贫的基础是享受了扶贫政策的红利,自身发展能力薄弱,因病因残返贫随时可能发生。因此,防止盐城低收入农户返贫对于推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接具有重要意义。

## 一、防止低收入农户返贫面临的困难

### (一)现行脱贫标准不符新阶段发展要求

新阶段应有高标准。“十三五”期间,江苏省自行划定脱贫标准为年人均纯收入6000元,高于当时的国家标准,但现行脱贫标准仍未变,而自2015年起,盐城市逐年提高城乡最低生活保障标准,依照现行的盐城城乡最低生活保障标准(每人每月730元),依靠低保政策兜底即可轻松实现政策性脱贫,虽然已经达到或高于6000元脱贫标准,但是生活水平难以得到根本性改善,居民的获得感不高。

### (二)低收入农户仍处于较低收入水平

2019年,盐城市低收入农户人均可支配收入12087元,同比增长37.6%。2020年前三季度,盐城低收入农户人均可支配收入9376元,比上年同期增加1674元,比苏北平均水平高474元,为苏北第二;同比增长21.7%,比苏北平均水平高1.8个百分点,增幅

排名并列苏北第二。但从绝对数值来看,低收入农户收入仍然处于较低水平,返贫风险较高。2019年人均可支配收入(12087元)不到盐城农村居民人均可支配收入(22258元)的六成(占54.3%),是江苏农村居民人均可支配收入(22675元)的53.3%,仅是长三角27个中心城市农村居民收入平均值(29049元)的38.4%。虽已脱贫,但这是低质量的脱贫。

### (三)低收入农户增收来源单一

从收入结构上看,盐城低收入农户低收入农户的收入来源主要是转移性收入和工资性收入,工资性收入和经营净收入上比全体农村居民要低,反映出低收入农户自身发展能力较弱;而在财产净收入和转移净收入方面均高于全体农村居民,主要是由于低收入农户比一般农户多出扶贫项目村集体分红,以及低保户最低生活保障、五保户供养以及低收入户生活补贴等,反映出对政策的依赖程度较高。疫情发生以来,低收入农户主要收入来源没有变化,转移净收入中社会救济和补助收入、政策性生活补贴、报销医疗费、从政府得到的实物产品成为转移净收入增长的主要支撑点,得益于疫情政府补贴、救济帮扶、报销医疗费等不同的政策落实,有效增加低收入农户的收入。但脱贫边缘人口抗风险能力不强,部分低收入农户发展能力弱、劳动能力不强,多数依赖政策性收入,虽然达到脱贫标准,但仍处在贫困边缘,一旦遇到突发事件,极容易发生返贫。

### (四)低收入农户支出性贫困问题突出

盐城市是全国经济百强市,可以说明经济增长



对于低收入农户脱贫而言具有非常显著的作用,仅从收入来衡量,低收入农户的温饱乃至小康都已不是问题。但是若以消费性支出作为分析对象,特别是以贫困广度和深度为标准时,经济增长更多地表现为涓滴效应,经济的益贫性有所减弱。这种反差说明虽然经济发展的增收效果明显,但存在支出型贫困问题,支出型贫困主要表现为农村居民因在教育、医疗、食品类等方面的大额支出而陷入贫困的情况。低收入农户虽然生活水平不断提高,但是获得感不高,这是因为现行制度设计只以家庭收入和财产状况为依据,不考虑家庭刚性支出,使得一些收入在低保标准以上,但因病、因残、因学等刚性支出较大导致贫困的家庭无法纳入低保,也难以享受其他关联的社会救助政策。据盐城市统计局 2020 年监测数据显示,25.2%的家庭认为主要困难是家中有人残疾或罹患大病,反映低收入农户家庭成员因病致贫占比较高,这些因病致贫农户日常医疗支出费用相对较大,加上日益增长的生活成本,致使大部分家庭始终陷于“支出>收入”的恶性循环之中。

#### (五)低收入农户内部群体收入不平衡

低收入农户收入水平差距和收入结构差异逐步扩大,会导致农村内部的相对贫困呈现持续拉大态势。盐城最低收入群体务农和灵活就业比例高,一方面,他们对传统农业生产有较深的惯性依赖,受农业比较效益较低和面向市场扩大生产规模存在的不确定性风险等问题,收入增长不稳定且慢;另一方面,灵活就业占比达 60%以上,以“打零工”居多,就业质量不高,就业收入较少且缺乏稳定性。主要依赖转移就业的低收入户,转入地和岗位类型的差异扩大了其收入水平差距。同时,转移就业造成其建房滞缓、适龄学生辍学现象加剧、老人健康风险增加等问题。还有一些脱贫低收入农户通过参加专业合作社增加收入,但与合作社利益联结方式的不同导致其增收效应差异明显,加之经营能力和产业规模差异,项目抵御市场风险和自然灾害的能力较差,低收入农户内部经营性收入差异也十分显著,2019 年在盐

城市已脱贫农户中,家庭人均收入在 6000-6500 元的有 34833 人,占脱贫人数的比例高达 10.7%。如不加以积极干预,收入水平差距和收入结构差异将使得低收入农户内部差距加剧。

## 二、防止低收入农户防贫的思考

(一)依据最低生活标准划定防贫保障线,建立相应的增长机制

2005 年以来,江苏省先后以农民人均纯收入 1500 元、2500 元、4000 元和 6000 元作为扶贫标准,全面完成脱贫攻坚任务后,后 2020 时代贫困治理的着力点将转向防止返贫和相对贫困治理问题。既然是相对贫困,就不宜再以全省为单位确定统一的绝对标准。目前最低生活标准由各地自动划定,并且不低于 5%的增长率逐年提高。为了衔接全面乡村振兴和相对贫困治理,需要继续发挥城乡低保制度在相对贫困治理中的兜底保障作用,可将城乡低保标准作为盐城市脱贫标准的基数,以当地最低生活标准的 1.5-2 倍,划定防贫保障线,并纳入重点监测范围。

(二)保持经济益贫式增长,惠及更多低收入人群

低收入农户增收离不开经济增长,益贫式增长是要将做大蛋糕与分好蛋糕统一起来,因此益贫式增长离不开将蛋糕做大。近年来,近年来盐城经济发展较快,2020 年 GDP 已达 5000 亿以上,与苏南的差距正在缩小,区域经济更加协调均衡。可见若希望经济发展成果更多惠及低收入人群,需要保持经济平稳增长,换言之经济增长与稳定是益贫式增长的必要条件。经济增长的益贫性要求对盐城市返贫防治工作和宏观调控提出了更高要求,需要用科学有效方法对返贫风险户精确识别、精确帮扶、精确管理。从宏观上看,保持经济的稳定增长和物价稳定是必不可少的,同时从产业与劳动者收入角度上看,盐城产业调整升级还有较大空间,抓住机遇促进本地产业转型升级以保证经济增长健康稳定巩固脱贫攻坚成果,缩小农村低收入群体同其他群体收入差距。

(三)瞄准目标由收入型贫困调整为支出型贫

困,重点监测大额支出

目前盐城市收入型贫困基本消除,由“收入法”调整为“支出法”的目的是将更多因病致贫的支出型贫困家庭纳入农村最低生活保障范围,将家庭结构、自然灾害等非收入因素纳入返贫风险户识别过程,以体现多维贫困识别理念,提高瞄准率。从收入型贫困扩大到因病、残、学等刚性支出导致的支出型贫困。无论是不稳定脱贫户还是低收入边缘户,返贫致贫发生的时间、原因均存在不确定性,特别是因病因残因疫致使收入骤减或支出骤增。这就需要进一步健全防贫预警机制,认定支出型贫困低收入家庭。结合日常走访调研和群众申报等途径,利用大数据分析技术全面掌握其生活、就业和产业发展情况,跟踪监测他们的医疗、教育等大额支出,实行预警防范,以便及时发现返贫致贫的苗头,进而采取针对性帮扶措施。

#### (四)发掘乡村价值,畅通多元增收路径

充分发掘盐城乡村生产、生活、生态、社会、文化等价值,千方百计增加低收入农户的收入来源。依托新型合作农场、农业龙头企业、家庭农场、生产大户、合作社等新型农业经营主体,发展对低收入农户增收带动作用明显的设施农业、特色种养业、休闲旅游、文化创意、养生养老、农村电商、来料加工等产业,增加低收入农户的经营性收入;推动农房改善2.0升级版工程,变“建设村庄”为“经营美丽”,引导低收入农户利用土地承包经营权等权属资产参与乡村振兴产业项目建设,将农村的资源资产转变成财产性收入;充分挖掘龙头企业、专业合作社等主体的就业带动潜力,提供更多稳定性就业岗位;加大农民饮用水工程、厕所革命、农村生活污水处理等美丽乡村基础设施项目建设力度,为低收入群体提供临时性就业机会;运用产业扶贫项目承接、政府公益性

岗位扶持等多种形式提供更多兜底性就业岗位,优先吸纳低收入家庭成员就业,提升其工资性收入。

#### (五)扩大非农就业,缩小低收入农户间收入差距

改善最低收入群体的收入,最有效的方法促进产业融合,促进非农就业,增加非农就业机会,从而增加其工资性收入和经营性收入。提高其就业能力的技能培训课程,实施靶向式技能提升行动,实现培训到就业的一条龙帮扶,促进其劳动力转移。持续优化农业生产结构,延长农业产业链条,提高农产品附加值,让农村产业升级的效益惠及更多农民。全面推进乡村振兴下,农业功能不能局限于单纯的农产品供给,应更多地体现在“农旅”融合,突破传统农业单一功能,强化现代农业与乡村旅游的深度融合;“农文旅”一体化融合,实现农业、文化和旅游休闲业发展的“同频共振”。在大力发展传统乡村产业的同时,积极发展就业新业态,拓宽就业渠道,全力稳定和扩大低收入农户劳动力就业规模。依托新型合作农场、农业龙头企业、家庭农场、生产大户、合作社等新型农业经营主体,发展对低收入农户就业带动作用明显的特色种植业、规模养殖业、种养结合循环农林业以及休闲观光、健康养生、农事体验等乡村休闲旅游业。例如:充分发掘盐城乡村生产、生活、生态、社会、文化等价值,发展“乡间”旅游,积极开发旅游民宿、休闲农庄、乡村酒店等产品,打造一批特色景观旅游名镇、名村和乡村旅游区,培育一批“乡村旅游后备箱”工程示范基地,优先吸纳低收入农户就业,带动低收入农户实现就业增收。鼓励低收入群体从事个体经营,开办特色小店,支持他们通过从事直播销售、网约配送等新就业形态增加收入。

(作者单位:盐城工学院产业经济研究院)

# 盐城市老年人医养结合需求情况探究

□ 李霞 宋文春

新时代、新发展、新机遇,但我国在当代社会发展过程中仍存在有一些难题,尤为显著的是人口年龄分布不均衡——“老龄化”问题日益突出。在人类起源的历史长河中“老龄化”问题不仅仅是对于我国这样的发展中国家来说是前进路上的发展难题。对于西方那些发达国家同样也是棘手的问题。随着老龄人口数量的日渐增加,对于老年人的社会福利保障要求越发严格,这是我国经济社会在发展中需要面临的严峻挑战,是我国发展中重大的民生问题,是从古至今人口发展战略中最重要的主题。

## 一、盐城市老龄化宏观背景

盐城—长江三角洲中心区 27 城的中一个江苏省中部的地级市,位于我国东部沿海。根据江苏省第七次全国人口普查结果显示截至到 2020 年 11 月 1 日零时,盐城市的常住人口约 670 万人,占全省常住人口的比重约为 8%。第七次人口普查分析盐城的年龄构成,0—14 岁人口 / 总人口  $\approx 15\%$ ,15—59 岁人口 / 总人口  $\approx 58\%$ ,65 岁及以上老年人口 / 总人口  $\approx 20\%$ ,盐城市老龄人口比例严重情况低于南通、泰州、扬州等有老龄人口老龄化风险城市,但还高于宿迁、淮安、连云港人口老龄化程度。盐城市 2019 年国民经济和社会发展统计公报公示:2019 年末,全市户籍人口 821.35 万人,比上年末减少 3.38 万人,其中城镇人口 502.59 万人,乡村人口 318.76 万人。全年人口出生率为 7.23‰,死亡率为 3.74‰,自然增长率为 3.49‰。年末常住人口 720.89 万人,城镇化率 64.9%,比上年提高 0.87 个百分点,从人口分布比例及年出生率和死亡率比值上看,我市的常住人

口中老龄人口占比较高,老龄化速度持续加快,且盐城市人口老龄化严重情况位于全省前列。

## 二、盐城市老龄化分布格局

根据盐城市统计局 2015 年 1% 人口抽样调查分析显示我市 80 岁及以上的老年人口 / 总人口  $\approx 2.52\%$ ,80 岁及以上的老年人口 / 60 岁及以上老年人口  $\approx 11.45\%$ ; 高龄老年人口比重在 60 岁及以上的老年人口中不断上升,我市的老龄化现象日益突出。盐城市主要分为一个县级市(东台),四个县(响水县、滨海县、阜宁县、建湖县、射阳县)以及四个区(亭湖区、盐都区、大丰区、盐城市经济技术开发区),根据盐城市第七次全国人口普查调查显示:亭湖区 60 岁人口占比  $\approx 20.23\%$ ,盐都区 60 岁人口占比  $\approx 22.81\%$ ,大丰区 60 岁人口占比  $\approx 30.69\%$ ,响水县 60 岁人口占比  $\approx 24.27\%$ ,滨海县 60 岁人口占比  $\approx 26.54\%$ ,阜宁县 60 岁人口占比  $\approx 27.71\%$ ,射阳县 60 岁人口占比  $\approx 28.63\%$ ,建湖县 60 岁人口占比  $\approx 29.42\%$ ,东台市 60 岁人口占比  $\approx 25.58\%$ ,从下图各地区 60 岁人口占比可以更直观的看出我市各地区的老龄化问题严重,其中东台市尤为显著。

## 三、盐城市老年人口健康景观格局及研究区域确定

我们将老年人按照健康、基本健康、不健康但生活能自理及生活不能自理四个等级归类,根据大数据分析可见我市老年人大部分在基本健康等级,但或多或少有些慢性病,如:高血压、糖尿病、慢性支气管炎等。根据健康地理学相关理论,我市全部属于平原地区,气候上属于北亚热带气候向南暖温带气候



过渡的地带,除东临黄海的地区有海洋调节作用,但气温及气候大致相差不大,所以老年人健康情况可以大致排除自然条件影响,能影响老年人健康的最重要的因素为社会经济文化水平。所以我们课题组在盐城市盐都区及城南新区(选取理由面积较大,老年人口分布较多)选取潘黄镇、龙冈镇、黄海社区、新都社区4个大市区较为典型的乡镇级社区;按照地理位置在各区分层随机抽样,在各街道/乡镇中随机选取3个居民区;在每个居民区中随机选取老年人30例,共360例老年人为调查对象。

#### 四、由盐城推及全国的“老龄化”的应对措施

针对老龄化愈演愈烈的局面,为有计划性的实施应对措施,我们展开问卷调查,问卷从基本情况、老年人健康水平、老年人医疗保障、社区居家老年人医疗保障、养老机构老年人医疗保障、日常生活能力情况ADL调查表、社会支持定量表SSRS、生命质量调查问卷等八个方面展开调查,在盐城市盐都区及城南新区(选取理由面积较大,老年人口分布较多)选取潘黄镇、龙冈镇、黄海社区、新都社区4个大市区较为典型的乡镇级社区;按照地理位置在各区分层随机抽样,在各街道/乡镇中随机选取3个居民区;在每个居民区中随机选取老年人30例,共360例老年人为调查对象。共发放调查问卷360份,回收有效问卷331份,有效回收率92%。142名(42.9%)老年人不愿意选择医养结合机构养老,189名(57.1%)老年人愿意选择医养结合机构养老。愿意选择医养机构养老的原因主要有:慢性病种数、医养结合认知度、本人文化程度及子女的教育程度、配偶情况、月收入、老人生活自理能力。根据问卷调查的结果,课题组总结了四点措施:

(一)完善健全相应的体系,“健康老龄化”战略的稳健推进

提高制定相应的老年人法律的速度,让维护老年人权益有法可依、有法必依、执法必严,坚决让老年人权益有合法的保障。大力宣传中华民族尊老爱幼的传统美德,向社会各界人士普及老年法,让老年人充分了解自己享有的权利,对于老年人给予充分

的尊重。树先锋、立模范,对于敬老养老的先进模范给予表扬,同时调动全社会的力量,主动曝光虐待甚至残害老人的恶劣行径并给予严厉的惩罚,将“健康老龄化”战略的稳健推进。向全社会各个年龄层次人群普及一健康不仅仅是指身体健康,心理健康一样所占很大比重,我们要重视自身生理及心理健康,更要关注身边老年人的身心健康,同时我们要督促行政部门完善健全相应的体系,针对我国国情,制定出符合我们国家国情的老年工作方向的方针政策,这样才能使得“健康老龄化”战略可以稳健推进。

(二)加强经济建设发展经济,填补老龄产业缺口

我们国家应该加强经济建设不动摇,大力发展经济,并且将关于老年人的各项工作事宜落实至各级政府工作当中去,提倡家庭与社会共同养老,以家庭养老为主,辅助以社会养老,改善老年人的居家养老环境,为满足老年人学习、社交、文化等社会活动需要,加速社区老年服务建设的步伐,同时也要增加公共养老(如敬老院、护理中心、医养小镇)等机构的投入,完善特殊困难老人(失独、五保、孤寡等)的保障体系,尽量最大关爱到每一个老人。大力发展具有中国特色的“老龄产业”,何谓“老龄产业”?顾名思义就是因为满足老年人生活所需的物质、精神等而形成的产业,狭义的老龄产业仅为生产性,而广义的产业也包括服务性。以中国实际情况为根本,尊重市场规律,合理利用养老资金,提高老年人消费水平。提高退休年龄,随着医疗事业及医疗水平的发展,目前60岁的老人大多都还身体健康,仍然可以工作产生社会价值,我们要鼓励这部分身体健康有工作能力的老人再次投入到生产工作中,让这部分老人不再再是子女的“负担”,也不再“拖累”子女。这个举措同时可以相应的减少一部分社会养老支出。同时要改善全民生育水平并适度进行推广,改变人口结构,降低老年人在全社会人口中的占比,慢慢扩大劳动人口在全社会人口中的占比。提高全社会的受教育水平,使得储备劳动力素质过硬,更好的创造劳动力价值,抵消因为“老龄化”带来的劳动力下降而引起的



消极影响。

### (三)改善机制,建立中国特色养老安全网

大力推进养老服务,转变类型从“补缺型”转变成“普惠型”,于2005年我国民政部门启动了并且开展了一系列的关于养老尊老爱老服务的社会活动,这些示范活动的目标是:使投资主体更加多元化、使服务对象更加公众化、使服务方式更加多样化、使服务队伍更加专业化。提倡家庭与社会来共同承担养老,当然还是以家庭养老为主,辅助以社会养老,从根本上进一步提升老年人的生活品质,打造出健康的老年人生活环境。现下大力提倡“医养”结合模式,就是用训练有素的专业医疗人员及精良的医疗设备参与指导老年人的医疗、学习、生活等各方面,“医”:三级预防重大疾病及诊疗等医疗层次的服务;“养”:身心护理,监测身体各方面体征,日常居家照护等服务。这样可以大大降低老年人致病率,同时早期干预使得医疗支出大为减少,同时我们更要利用好专业人员的专业指导来提高老年人自身素质,提高自我保健意识,增加老年人防病治病能力,同时面对全社会不同年龄全部生命周期均可提供健康服务,更好的做到三级预防,支持居家养老,社区养老等基层服务,同时提高科技养老占比,普及智慧养老产品,丰富养老多元化,从而减少医疗支出,使得老年人医疗费用有的放矢,每一笔都用在“刀刃”上。

### (四)重新定位,建立健全符合21世纪新时代需求的医疗体系

根据大数据人口统计推算报告分析,至2040年, $\geq 65$ 岁的老年人口(我国)/总人口(我国)大于20%,同时发改委预计“十四五”阶段我国将进入“中度老龄化社会”阶段,随之而来会带来巨大的医疗压力,由于老龄人口的迅猛增长,对于医疗需要同步扩张,同时对于医疗支出费用的增长也是日趋激增,所

以迫切要求我们要重新定位,建立健全符合21世纪新时代需求的医疗体系。怎么样建立?首先要解决“看病难、看病贵”,对于我国大多数三级医院而言,床位使用率几乎年年超过100%,所以合理利用医疗费用及医疗资源,做好“社区—三级医院”之间的分级转诊,小病、慢性病进社区,做好家庭医生签约制度,做到稳步推进针对不同的健康需求签约不同的健康服务进程,大病、重病进大医院,这样可以使居高不下的三级医院床位使用率有所回落。其次提高我们医生的医疗水平,尤其是一二级医院及社区卫生服务中心全科医生的诊疗能力,做好医师规范化培训,加强继续教育提高专业技能,定期开展讲座学习,和国际接轨,逐渐缩短我们国家医疗水平和国际医疗水平的差距。新时代下我们需要做好“生物医疗、远程医疗、移动医疗、互联网医疗、康复医疗、智慧医疗、健康体检、精准医疗”八大体系的稳步发展,想必新的医疗体系下,全国的老人可以更健康的养老。

目前我国乃至全世界的人口“老龄化”仍旧十分严峻,在随之“老龄化”带来的问题的解决道路上仍存在艰难险阻,这要求我们党和国家需要“披荆斩棘”“运筹帷幄”去攻克这些“重重大山”,设计出具有中国特色的“老龄化”问题解决方案,像今年的攻克疫情一样给全世界立标杆。在解决养老问题上应该与全世界同呼吸、共命运,一起大胆实践,勇于创新,创造出具有中国特色的世界奇迹,以中国特色去带动全球,相信在不远的将来,“老龄化”问题将会迎刃而解,不攻自破。

(本文是2021年度盐城市政府社科基金项目《盐城市老年人医养结合需求情况及影响因素研究》的阶段性成果,课题编号:21skC229。)

(作者单位:盐城市第三人民医院)

# 推进盐城黄海湿地可持续发展的实践路径研究

□ 郭群娜

湿地在气候变化、生物多样性、水文和人类健康方面有着重要作用,被称为“生命的摇篮”“地球之肾”。在第43届世界遗产大会上,盐城黄海湿地作为中国黄(渤)海候鸟栖息地(第一期)成功列入世界遗产名录,成为我国第14处世界自然遗产,填补了中国滨海湿地类型世界遗产空白,成为全球第二块潮间带湿地世界遗产。世界自然遗产是一个地区自然资源和价值的顶级品牌,要守护好世遗家底,管理好世遗资源,打造好世遗品牌,做好申遗后半篇文章,更好地发挥世遗在“强富美高”新江苏建设中的作用。因此,应积极探索盐城黄海湿地世界自然遗产可持续发展的

新路径,为建设“强富美高”新江苏和“美丽中国”贡献更多“盐城智慧”,提供更多“盐城经验”。

## 一、盐城黄海湿地可持续发展的战略环境

自1983年以来,盐城市海滨湿地上先后建立了江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区、江苏大丰麋鹿国家级自然保护区、江苏黄海海滨国家森林公园和盐城市条子泥市级湿地公园。在国家、省、市各级政府和相关部门的关心支持下,经过多年的保护发展,在湿地生物多样性保护,特别在麋鹿、丹顶鹤等珍稀物种保护工作中取得了重要成果,盐城湿地生态系统得到较好的保护和恢复。

属性	珍禽保护区	麋鹿保护区	黄海森林公园	条子泥
行政区域	响水县、滨海县、射阳县、亭湖区、大丰区、东台市	大丰区	东台市	东台市
边界四至	清晰	清晰	清晰	清晰
总面积/hm <sup>2</sup>	247 260	2 667	3 712	12 746
土地权属/hm	23 333	2 167	3 712	12 746
主管部门	省林业局、盐城市政府	省林业局、盐城市政府	东台市政府	东台市政府
管理机构	组织健全	组织健全	组织健全	申报中
保护对象	湿地生态系统和野生动物	野生动物	森林生态系统	湿地生态系统
保护对象	湿地珍禽及海涂湿地生态系统	麋鹿及其栖息地湿地生态系统	人工森林生物多样性	湿地生态系统
地貌	粉砂淤泥质堆积	粉砂淤泥质堆积	粉砂淤泥质堆积	粉砂淤泥质堆积
科普宣教	国家4A级景区	国家5A级景区	国家4A级景区	—
国际履约	国际重要湿地、世界人与生物圈保护区	国际重要湿地	—	—

盐城市沿海自然保护地概况

### (一) 盐城黄海湿地可持续发展的优势条件

#### 1. 生态基础良好, 旅游资源丰富

盐城沿海滩涂栖息着世界上最大的野生丹顶鹤和麋鹿种群, 为中国品种最多的珍稀鸟类提供生态乐土。每年 11 种国家一级保护、26 种国家二级保护共计 300 万只左右的珍稀鸟类在此栖息、越冬或迁徙, 濒危的勺嘴鹬每年在盐城待 2—3 个月。独特的岸外辐射沙洲地貌是世界海岸带中非常稀少的自然奇观。良好的生态基础和生物资源为盐城黄海湿地可持续发展提供了得天独厚的条件。盐城沿海在漫长的历史演变中还留下了丰富的人文景观, 如煮海为盐形成的海盐文化、滩涂围垦形成的知青文化、海洋开发形成的工业文化, 分别塑造了串场河海盐文化旅游区、上海知青纪念馆、大丰港旅游区等一批与湿地自然生态景观相辅相成的人文景观。优质的自然资源, 丰富的人文景观, 是黄海湿地可持续发展的独特优势。

#### 2. 地理位置优越, 区位优势明显

从区域层面看, 盐城地处长三角北翼, 北距胶州湾、南距上海为龙头的长三角两大经济圈均为 300—350km 左右, 是理想的假日休闲旅游目的地。已经到来的高铁时代使盐城成为苏北腹地交通枢纽, 盐城已经融入上海“1 小时经济圈”, 受上海经济辐射明显, 具有明显的发展潜力。从全国层面看, 盐城黄海湿地紧临我国经济发展“点—轴”格局中的江海交汇点, 同时又是“一带一路”倡议和长江经济带、长三角城市群等国家战略的重叠覆盖区域, 区位优势显著。从国际层面看, 盐城与日本、韩国隔海相望, 是我国三大中韩产业园所在地之一, 以韩资为代表的外资企业在盐城较为活跃, 这有助于推动黄海湿地品牌走向国际。

### (二) 盐城黄海湿地可持续发展的劣势条件

#### 1. 湿地生境受到破坏, 生态承载力脆弱

随着社会发展与城镇化进程的加快, 基础设施建设、工程开发、滩涂开垦占用等, 这些破坏湿地的现象依然存在。由于对湿地资源的不合理开发利用, 原来复杂多样的自然植被被大部分农作物、水域等

取代, 未被开垦的自然植被演替规律受到一定程度干扰, 导致区域内生物赖以生存的生境发生改变, 比如丹顶鹤适宜生境总面积减少、优势生境丧失、生境连通度下降和景观破碎化严重。

#### 2. 人为割裂现象明显, 缺乏系统保护规划

盐城黄海湿地缺乏完整性保护规划, 珍禽保护区、麋鹿保护区、黄海森林公园和条子泥湿地公园等管理机构依据各自的管理目标和工作计划独立开展科研监测、野外巡护等工作, 导致黄海湿地人为割裂, 在地域空间中呈现出空间破碎化和孤岛化现象, 对湿地生物多样性的保护和提升、湿地生态服务价值的充分发挥带来不利影响。

### (三) 盐城黄海湿地可持续发展的外部机遇

#### 1. 生态文明理念深入人心, 高质量发展需求彰显

中国特色社会主义进入新时代, 生态文明理念日趋成熟, 这从理论层面为黄海湿地可持续发展提供了支撑。一方面, “绿水青山就是金山银山”理论为湿地生态产业化的可持续提供了理论依据。传统观念认为, 沿海湿地由于含盐度高、地质基础差导致其经济价值不高, 同时强调湿地生态保护在很大程度上限制了周边经济的发展。而“绿水青山就是金山银山”理论和实践的不断完善, 公民生态意识的日益觉醒, 为黄海湿地的开发与利用提供了新的发展思路。另一方面, 高质量发展已经成为我国经济发展的主旋律。我国经济发展模式已经逐步摒弃了传统的“高污染、高排放”模式, 转而向“高质量、可持续发展”的目标迈进, 在很大程度上减少了对湿地生态系统的破坏, 降低了其所面临的不可持续风险。

#### 2. 环黄海生态经济圈初具蓝图, 开放合作新格局进程加快

环黄海生态经济圈由上海、江苏和山东、辽宁等环渤海经济圈城市, 以及朝鲜、韩国等环黄海地区城市组成, 通过构建生态协同保护体系、区域绿色经济布局、现代立体基础设施网络、常态化交流互动机制、开放合作良好平台等举措, 打造黄海湿地世界自然遗产保护与利用命运共同体。环黄海地区城市合作, 不仅有利于发挥盐城市的生态特点与区位优势, 还有助



于黄海湿地更好地走向世界,提高国际知名度。

#### (四)盐城黄海湿地可持续发展的外部威胁

##### 1.专业人才队伍短缺,技术支撑不足

盐城黄海湿地可持续发展是一项复杂的系统工程。黄海湿地开发与保护具有领域多元化、内容复杂化的特征,涉及生态、历史、文化、政治、经济、管理、社会等多个学科、多个门类,在自然遗产评估、生态环境监测、资源开发利用、文化创意设计、营销推广等多个领域都需要大量的专业化高层次人才作保障。目前盐城为人口净流出城市,高层次人才储备明显不足,技术研发水平显著低于苏南等其他区域,且驻盐高校在海洋、湿地等学科方面的研究较为薄弱,产学研协同发展局面在短期内较难实现。虽然在2019年12月16日盐城师范学院联合北京林业大学、华东师范大学和南京林业大学共同创建江苏省第一个“湿地学院”,为盐城“后申遗时代”培养德才兼备的栋梁之才,但目前还不能满足黄海湿地保护对人才的大量需求。

##### 2.产业基础薄弱,湿地保护投入匮乏

盐城黄海湿地所处的苏北沿海地区产业基础薄弱,黄海湿地可持续发展的外部条件不佳。一直以来,农业在盐城地区经济体系中长期占据重要位置,工业基础薄弱,产业结构落后。以汽车、纺织、机械和化工为传统支柱的盐城工业系统仍然存在高污染、高排放的现象;而金融业、服务业等第三产业发展仍处于起步阶段,目前还处于较低层次上。产业基础薄弱,资金投入不足,使得盐城黄海湿地的可持续发展面临一定的挑战。

#### 二、盐城黄海湿地可持续发展的原则遵循

随着区域社会经济的快速发展,黄海湿地保护与生态恢复形势越来越严峻。黄海湿地面临着自然湿地面积锐减、生态系统功能退化、生物生境恶化、生物多样性降低等方面问题。这些问题的出现是自然与人为因素共同作用的结果,影响黄海湿地可持续发展的自然因素主要包括海岸侵蚀、海平面上升等,人为因素主要包括滨海湿地围垦、水产养殖、外来物种入侵等。基于黄海湿地存在的问题及成因,

在开发和管理中应遵循以下原则:

#### (一)坚持治本与治标结合,树立保护优先理念

盐城依海发展,改革开放以来,在取得巨大发展成就的同时,也付出了生态退化、环境污染、资源紧缺的沉重代价。若继续坚持传统的“先发展、后治理”“明保护、暗开发”的发展模式,必将导致沿海湿地生态环境的进一步恶化。因此要树立保护优先的理念,划定并严格遵守生态保护红线,坚决拆除分布在缓冲区、实验区的加工厂,停止围垦沿海滩涂,从根本上遏制不断增强的人类社会经济活动,解决生态环境恶化的根源性问题。同时对湿地开发保护过程中出现的新问题及时进行研判,不能造成新的环境问题。

#### (二)坚持全局和局部配套,兼顾不同管理目标

黄海湿地世界自然遗产是黄海生态大系统的一部分,其保护和利用受到整个黄海生态大系统的影响,而黄海生态大系统是一个涉及多个国家、多个城市的生态系统,其保护和利用需要各个国家和城市之间达成一致共识,形成生态命运共同体。盐城黄海湿地保护区内管理目标多重,既要考虑黄海湿地生态安全、鸟类渔类食用,又要考虑湿地植被防护效能、景观效益、社会经济发展等。因此,湿地保护需要从全局出发,兼顾不同管理目标,正确处理生态安全、社区利益和保护事业的需要,维护区域内生态系统、社会经济的协调、可持续发展。

#### (三)坚持渐进和突破衔接,增强保护措施针对性

在整体推进黄海湿地生态修复和保护工作的同时,采取有针对性的具体措施,针对不同区域、不同地块,选择合适的保护模式。坚持循序渐进,增强各项保护工作的关联性和协同性,防止孤军奋战,顾此失彼。坚持重点突破,生态保护的重点是要搞清楚生态结构、过程、功能的关系链条。盐城黄海湿地生态保护在循序渐进和重点突破方面,要坚持尊重自然界的自然法则,主要依靠自然力量逐渐进行生态保护和修复,对于植被生存环境遭受严重破坏、完全依靠自然力量难以完成的地区,则由人工



进行重点突破。

(四)坚持热点和空缺并进,优化物种保护网络

根据保护生态学的相关理论:保护热点,是指特有物种非常丰富,且正在经历快速灭绝速率的区域;保护空缺,是指现有保护系统中没有得到保护,或没有得到充分保护的生物多样性成分。盐城黄海湿地可持续发展要注意识别保护热点和保护空缺,优化保护布局,为建立综合保护网络提供依据。以越冬候鸟优势种群为例,首先定量鹤类、鹭鸶等优势种群的生境需求和分布范围,建立反映物种分布和生境适宜性的空间栅格数据库,对食物资源、觅食条件、人类干扰等数据进行空间分级,并进行叠加分析,识别上述优势种群的潜在生境,对照现有保护格局,识别可能存在的保护空缺。

三、推进盐城黄海湿地可持续发展的实践路向

习近平总书记结合我国生态治理的实践,形成了内容丰富的生态治理思想,他提出的“坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境”的原则,突出了马克思主义国家观的生态治理维度,体现了马克思主义生态治理观的科学要求。因此,我们不仅要大力推进生态文明领域治理体系和治理能力的现代化,而且要将坚持人与自然和谐共生的基本方略作为整个治理体系和治理能力现代化的原则和方向。

(一)建立健全湿地立法,以制度理性推进湿地保护

从世界各种类型的自然遗产保护与利用实践来看,完备的法律规范、有力的制度执行是世界自然遗产保护与利用的重要保障。由于一些生态治理措施涉及众多法律规范、跨部门领域,以及不同诉求的利益主体,应该从顶层设计角度加强依法治理、民主协商、动员整合、风险化解等能力,通过运行有效的制度体系来保障盐城黄海湿地的可持续发展。目前,虽然盐城在黄海湿地世界自然遗产保护与利用方面出台了《盐城市黄海湿地保护条例》,但这只是一个笼统的地方性保护条例,它的法律效力、覆盖面和专业程度尚不足以保障黄海湿地世界自然遗产的可持续发展。须尽快调研起草更全面的

湿地立法,将全境湿地纳入保护范围,并出台配套的实施条例。同时,要建立健全湿地保护与发展的评价制度和考核标准,定期进行地方考核,并将其结果作为干部综合考核的重要依据,以此为“抓手”,切实加大湿地保护力度。

(二)推进国家公园建设,优化湿地保护体系

目前,以“湿地自然保护区+湿地公园”为主的湿地保护体系已经无法满足逐步提高的连通性要求和空间优化要求。2017年9月,中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发了《建立国家公园体制的总体方案》,方案指出,“要按照自然生态系统整体性及其内在规律的要求,将山林田湖草作为一个共同的生命体,对自然保护地进行统筹规划与综合利用”“发挥自然保护地的整体功能”。国家公园的建立可以一定程度上解决保护地的碎片化管理问题。建议整合丹顶鹤、麋鹿、森林公园等组成国家公园进行试点,统一规划,在国家公园内积极开展湿地生态修复,优化湿地功能,最大程度兼顾生物多样性保护和生态系统服务。盐城市境内湿地面积大、自然状态良好,结合世界自然遗产的特殊地位,可将湿地整合建设“盐城鹤鹿国家公园”,既符合中国传统吉祥文化象征,又彰显盐城地方特色,提升“大美湿地·水韵盐城”的城市品牌形象,推动盐城经济“高颜值+高品质”的双高发展。

(三)加强宣传管理力度,促进湿地科普教育

深入开展宣传推广工作,将年轻的黄海湿地世界自然遗产推向全世界,提升国际知名度。通过举办摄影比赛、文化创作等节庆活动,充分展现丹顶鹤、麋鹿等地方文化特色。举办黄海湿地世界自然遗产科普知识竞赛活动,让更多的人了解湿地遗产,树立自然保护意识,不断放大世界自然遗产效应。制作黄海湿地世界遗产宣传片,利用世界自然遗产日等活动,向全世界展示黄海湿地世界自然遗产鹤影翩跹、麋鹿成群、百鸟共舞的壮美之景以及人与自然和谐共之美,让黄海湿地世界自然遗产成为全世界人民的向往之地。定期举办高层次湿地国际论坛等各类活动,让来自世界各地的专家学者齐聚一堂,共话湿

地保护与利用,扩大世界影响力。推动湿地国际会议全球化,将黄海湿地国际会议提升到由省政府主办,盐城市政府协助举办,推动会议成为国际性的海洋湿地保护论坛,成为国内滨海湿地国际会议的第一品牌。通过宣传教育,让更多民众了解黄海湿地的重要性,发动更多人参与湿地保护,逐步提升黄海湿地的知名度和影响力。

#### (四)实行多元共治,完善湿地生态补偿机制

湿地作为盐城最重要的生态系统,为达到湿地生态良性循环的目标,政府部门应统筹安排,着眼资源利益关系,建立合理的补偿标准,拓宽补偿渠道,通过谁污染、谁治理,谁损害、谁赔偿的生态保护补偿机制,保证湿地生态功能的可持续发展,为盐城绿色发展提供无穷动力。在湿地保护和生态修复的过程中,退耕还湿、项目开发等行为均会在一定程度上影响到当地居民的切身利益,因此,应尝试在湿地项目开发主体、生态修复主体以及当地社区之间构建生态补偿机制,通过市场手段调节黄海湿地可持续发展过程中的各方损益,构建“政府主导,市场推动,企业主体,社区参与”的治理模式,实现区域生态环境与经济发展互补,达到全员参与、多元共治、各方共赢的目标。

(五)加强生态修复技术研究,不断壮大专业队伍

盐城黄海湿地可持续发展要加大生态修复技术研究及实施的投入,通过高等院校、研究院、世界自然遗产交流平台引进国内外最先进的技术与理念,

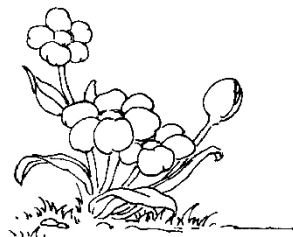
分类型、分主导因素对不同的湿地退化区域进行生态修复,提高湿地退化区域的生态功能。建立完善人才培养体系,充分发挥盐城湿地学院的作用,深化与北京林业大学、华东师范大学、南京林业大学等国内知名院校的合作,建立湿地自然遗产定向人才培养体系,大力培养跨学科、跨专业的复合型、应用型和国际型专业紧缺人才。建立完善人才使用机制,依据人才使用规律,建立灵活的人才流动机制,打造能上能下的人才使用办法,充分发挥各类人才在黄海湿地自然遗产保护与利用工作中的作用。

(六)加强对外联动合作,建立湿地应急管理预警机制

鉴于盐城湿地的重要性,政府对其管理应更精细化、专业化,协调自然资源、水利、环保等部门进行数据共享和业务合作,利用大数据分析、物联网、人工智能等新兴技术建立湿地综合信息监测预警平台,弥补传统人工巡查监测要素单一、非24小时蹲守、采样数据时间长等缺陷,编制完整的生态特征变化应急管理方案,构建高效的重要湿地生态预警机制。

(本文是2021年度盐城市政府社科基金项目《马克思主义生态文化观视域下盐城黄海湿地可持续发展路径研究》的阶段性成果,课题编号:21skC61。)

课题组成员:陈志华 高 姍  
(作者单位:盐城工学院)



# 马克思主义制度价值观视阈下中国制度优势及生成逻辑

□ 侯慧艳

所谓中国制度，在当代即中国特色社会主义制度。突如其来的新冠肺炎疫情既给中国制度提出巨大挑战，也使其迎来彰显制度优势的特殊机遇，进一步推动全民族制度自信的提升。中华民族的制度自信并非对于中国制度成就的简单乐观，而是基于对中国制度优势的科学认识。马克思主义制度价值观提供了观察社会制度科学武器，有助于正确认识和把握中国制度优势生成的逻辑理路。正如习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话中指出：“一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。”我们必须认识到，中国特色社会主义制度，是在马克思主义指导下的制度实践成果，是扎根中国的近代中华民族奋斗成果，也是世界制度文明发展到崭新阶段的标志性成果。

## 一、马克思主义制度价值观的基本点

什么是好制度，什么是坏制度？马克思主义制度价值观为科学评价社会制度提供了基本的立场、观点和方法，既为研究制度问题提供理论依据，又为制度建设实践指明行动方向。立足于辩证唯物主义和历史唯物主义的哲学基础，从无产阶级和全人类解放的政治立场出发，马克思主义指导下的制度价值判断必然遵循以下四个基本点：

(一)看制度的社会功能，能否解决问题。制度作为一种社会规范，是人类有目的地解决自身矛盾从而实现发展的产物，是由社会经济基础决定的上层建筑中的一个重要部分，它规定社会结构，反映社会

经济基础状况及社会生产生活中的其他矛盾和问题。制度之与社会矛盾之间的关系总是相对的而非绝对的，即制度总是人类在特定环境和具体条件下解决问题而积累经验的产物，因而相对于整个人类社会发展进程来说，任何制度都只能在一定的范围内发挥作用。同时，由于制度是人在实践中发挥主观能动性建设的结果，其形式和内容的设计除受到社会经济基础在根本性上的决定之外，还要受到人类认识和改造世界的能力、水平、利益要求等主观因素在直接现实性上的决定。因此，制度是用来解决问题的，但并非所有的制度都能够解决或能够充分地解决问题。这就引起了关于制度价值的判断问题，即好制度必定能够在一定社会条件下解决矛盾从而推动社会有序发展，而坏制度则对矛盾束手无策，使社会陷入无序、停滞甚至崩溃。

(二)看制度的价值取向，能否服务人民。从历史唯物主义的角度来看，好制度必然以服务人民群众作为自己的价值旨归。任何一个社会制度，如果不能继续扩大人民的利益，就立即从根本上失去了存在的基础。虽然阶级社会的制度的设计者并不会从人民利益而是从本阶级特殊利益出发来进行制度建设，但其制度的生命力仍然是植根于人民整体利益发展的客观要求之中，即因间接促进人民整体利益的扩大而得到存在和发展的机会。正如马克思所指出：“只有为了社会的普遍权利，特殊阶级才能要求普遍统治。”古往今来各种社会制度存续的历史过程，都说明了它们曾因客观上在一定范围内推动了



人民利益的发展而得到了历史的暂时承认。这就引起了关于制度价值的判断问题,即好制度必定是符合(在阶级社会里是暂时地、部分地符合)人民利益发展要求而受到人民热情支持和努力维护的制度,而坏制度则因牺牲和损害人民利益而遭到人民奋力抵制,继而不得不退出历史舞台。

(三)看制度的治理效能,能否控制成本。解决任何社会问题,都要经历一定的过程并花费一些社会代价。好制度能够相对缩短社会问题的治理过程并相对降低治理成本。以当今世界正在紧张进行的抗“疫”斗争来说,疫情终会过去,但在不同社会制度之下,各国的疫情痛苦过程之长短和危害社会之程度各有不同,从中即可见制度之优劣和治理水平之高下。

(四)看制度与社会的契合程度,能否适应实际。作为一种上层建筑,制度是具体的、历史的。好制度与社会实际情况相适应,与社会发展的现实要求相契合。制度应正确反映经济基础的面貌,即把一定社会历史条件下生产力发展的客观要求及与此相应的生产关系状况以社会规范的形式确定下来,同时还必须能够在形式与内容上充分反映社会历史传统与文化特色。既能反映时代发展的要求(其核心是先进生产力的发展要求),又能照顾社会的独特性,就是适应实际的好制度。制度作为具体的社会规范,直接规定了社会的结构和秩序,使人们生产生活于其中,如果不能适应实际,就会积累社会矛盾,抬高解决社会问题的代价和成本,降低社会治理效能。习近平指出:“只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度,才最可靠、也最管用。”因此,好制度一定是与特定社会历史实际相适应的制度。

(五)看体系自洽性,能否流畅运转。制度是个系统。任何社会制度都是以制度体系的形式存在。好制度必然是一个结构完善、衔接有序、动力强劲从而运转高效的自洽体系。从层次上看,制度体系是由一套价值统一、上下支撑的不同层次制度构成的,其中根本制度起到决定性的作用,基本制度起到基础性、框架性的作用,而一系列重要制度和制度的重要方面则起到织密和完善整个体系的作用。这些不同层

次的制度构成一整套价值导向鲜明、治理目标明确、覆盖领域全面和细节管理到位的制度体系,制度系统才具备流畅运转的前提。从内容上看,各方面制度要边界明确、衔接合理,减少制度之间的冲突、摩擦和重叠,才能提高制度运转效率,降低社会治理成本。同时,制度体系的设计和完善,还必须充分照顾历史背景、文化传统和实践中新鲜经验的充分转化,才能使制度不断在社会治理的实践中广受拥护、实现发展、焕发活力。正如习近平所指出:“设计和发展国家政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。”

马克思主义制度价值观为制度评价提供科学武器,社会功能、价值取向、治理效能、与社会的契合程度和体系自洽性是其进行制度评价的五个基本点,也是在马克思主义指导下进行制度优势研究的逻辑起点。

## 二、中国制度优势的生成逻辑

中国制度优势是伴随中国社会主义制度建设的发展,在中国社会主义建设事业进步的实践中生成,有着独特的生成逻辑。

(一)对当代资本主义制度的扬弃——中国制度优势的第一个生成逻辑。

从理论上讲,中国制度是在科学社会主义原则指导下的社会主义制度。习近平指出:“中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义,科学社会主义基本原则不能丢,丢了就不是社会主义。”科学社会主义原则是立足人类社会历史发展规律、对资本主义制度进行批判性继承的基础上抽象出来的。通过从根本上否定资本主义制度的弊端而肯定其部分具体有效的社会治理手段和方式方法,科学社会主义完成了对社会主义制度理论建设,同时也完成了人类制度文明的飞跃式发展。从实践上看,中国制度致力于从根本上解决同时代资本主义所不能解决的如经济危机、政治腐败、社会不公、贫富分化、种族歧视和生态破坏等一系列社会问题。邓小平指出,“我们为社会主义奋斗,不但是因为社会主义有条件比资本主义更快地发展生产力,而且因为只有社会主义才能消除资本主义和其他剥削制度所必

然产生的种种贪婪、腐败和不公正现象。”

(二)最大限度团结人民群众——中国制度优势的第二个生成逻辑。

团结存则斗争胜、事业兴,团结亡则斗争败、事业衰,这是近代以来中国人民提炼出的最基本的奋斗公式。在中国这样一个地广人众、情况复杂的大国中,无论进行什么样的事业,都必须以人民群众最大限度的团结作为基础。在每一时代各种政治力量的对比中,总是那个能最大限度团结人民群众的一方,有可能领导中国走向前进从而成为历史的选择。没有团结就没有一切,在革命时期、社会主义建设时期和将来实现了中华民族伟大复兴之后继续奋斗的时期都是这样。只要中国人民思想统一、行动一致,能够最大限度地同向发力,哪怕敌对势力再强、艰难险阻再多,人民事业仍会无往不胜,反之,则要遭受失败和挫折,甚至面临不可逆转的危机。

这个关于团结的经验,已经被实践反复证明并不断固化到各时期的制度建设中去,经过历史的淬炼,逐渐形成今天中国的制度优势。中国特色社会主义各方面制度设计都把最大限度维护和巩固整个国家和民族的团结置于首位,详细规定了关于反对和遏制激化人民内部矛盾、分裂国家和民族等破坏团结之行为的制度举措,并保障这些制度举措得到有力、有效的执行,同时,把有效协调和充分解决中国社会中的各种不平衡现象和人民群众间的各种利益冲突,作为中国制度建设的基本取向和重要使命。团结始终是中国制度设计的最高原则之一。这使得中国制度总是能通过最大限度凝聚社会力量来解决问题,特别是在解决急、难、险、重、大问题的过程中体现出极高效率,屡屡使世人瞩目。

(三)坚持中国共产党领导——中国制度优势的第三个生成逻辑。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,是中国人民和中华民族的先锋队。自党诞生后,中国革命发生了根本性变化:一方面革命方向得到了科学调整,另一方面人民有了团结凝聚的核心。中国共产党的诞生,是中国革命发展的客观结果。没有中国社会

阶级结构的变化和中国人民革命斗争实践的向前发展,就不会有这样一支革命领导力量涌现出来,而党的领导能力也正是在中国人民事业推进的实践中锻炼形成的。毛泽东早在1948年就提出“党的领导能力是人民革命斗争经验的集中表现”这一科学论断。党的能力和威望既反映了历史发展的客观要求,也反映了人民选择的主观愿望。坚持党的领导,特别是将这一条作为制度原则固化到中国制度中,这既是对中国革命、建设和改革之历史经验的确认与维护,也是对历史规律和人民要求的尊重和满足。

在“坚持中国共产党领导”这一制度原则之下,一方面,中国制度确认和维护党的领导地位,使之得到法律保障并在社会治理体系的各方面充分发挥作用。从《共同纲领》作为代宪法颁布以来,历次宪法文件都在序言中确认了党的历史贡献和领导地位。党的十九大把党的领导提升到中国特色社会主义本质特征的层次上来认识,是我们党对于中国革命、建设特别是改革开放四十年来社会主义建设经验的更深层次理解。2018年的《中华人民共和国宪法修正案》将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”正式写入宪法,使党的领导地位在中国制度中得到高度确认和充分保障。正是因为中国制度一直坚持和保障党的领导地位,使得党的科学理论能够切实指导社会主义建设,能够将正确的理论、方针、政策及时化为群众的广泛实践,并能够将群众实践的经验不断积累起来提升到理论层面,从而开拓出新的理论境界。另一方面,中国制度也通过加强党的自身建设等来改善和提高党的领导。中国共产党一直非常注重自身建设,并不断把自身建设的经验制度化和法治化。党的十八大以来,依规治党、制度治党等党建方针相继提出和党内法规体系建设稳步推进,既说明中国制度进入了更加成熟更加定型的发展阶段,同时也为其彰显制度优势奠定重要基础。“正是因为始终坚持党的集中统一领导,我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新就发动态中华民族伟大复兴新征程,才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻,才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机,

才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路,而是坚定不移走中国特色社会主义道路。”这是中国社会主义制度建立以来特别是改革开放四十多年来取得的最基本经验之一。

(四)广泛而不间断的社会主义改革——中国制度优势的第四个生成逻辑。

改革是制度完善的过程,是一切社会制度向前发展的动力,这是由社会发展的动态和社会制度的静态之间的矛盾决定的。不能进行改革的制度必然失去活力而遭到历史的淘汰。一切社会制度都有可改革的空间,但并非所有社会制度都能进行广泛而不间断的改革。这是因为任何制度都有一个确定的价值取向。剥削阶级建立的社会制度,必定只能在其利益要求许可的局限内进行改革,这就是一切剥削制度的制度优势都具有不同程度社会历史局限性的根本原因。社会主义制度因为着眼于人民群众的根本利益,即以历史主体的发展要求为价值导向而不受到狭隘群体利益的局限,只是按照先进生产力发展的客观要求和人民群众的实际需要进行改革,这种改革必定是广泛而不间断的。邓小平曾讲,“改革是社会主义制度的自我完善”。这个关于改革的论断包含两层基本涵义,一是社会主义方向不能改,即维护和发展人民群众根本利益这一制度价值取向是确定无疑的。《中华人民共和国宪法》规定:“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。禁止任何组织或者个人破坏社会主义制度。”这说明,“社会主义”不是中国改革的对象。二是改革应聚焦中国制度具体内容,在具体体制机制中动态地存在着的和不断出现的各种不完善之处,即生产关系中不能满足生产力发展现实要求的环节、上层建筑中不能满足经济基础现实需要的地方,要随时、主动且坚决地进行改革。习近平指出:“改革开放40年来,我们党全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义。”“改革开放只有进行时没有完成时。没有改革开放,就没有中国的今天,也就没有中国的明天。”这个论断使党对中国制度自我完善和发展的认识再

次提升到新的境界,即中国制度的自我完善和发展是沿着社会主义方向、伴随历史发展和时代进步的要求而无止境前进的,这是人类有制度以来的历史中出现的最积极的改革态度。

正是有了这种广泛而不间断的改革,中国制度得以在社会发展中不断克服一个又一个利益樊篱的局限,不断解决一个又一个制度静态与发展动态间的矛盾,推动人民利益不间断地扩大,从而始终显示出勃勃生机。自上世纪90年代以来历次宪法修正案,都不断将改革开放所取得的最新成就和经验充实进国家的根本大法中加以确认,从根本上保障改革这一原则始终在中国制度建设中发挥根本指导作用。

(五)守正创新、高度包容的制度文化传统——中国制度优势的第五个生成逻辑。

世界上不存在绝对完美的制度,各种制度应当在历史发展中守正创新,在交流互鉴中取长补短,共同进步。一方面,中国制度优势是党领导人民坚持以社会主义原则批判继承中国制度传统、守正创新的结果。中华民族悠久历史中蕴含着的优秀制度传统,诸如重民利民的民本传统、反对分裂的大一统传统、重视维护社会稳定的传统、休养生息、藏富于民的传统、勤政廉政的传统及执政官员专业化和职业化的传统等,都为当代中制度提供了深厚的历史前提。另一方面,中国制度建设以我为主又高度包容,其制度优势是与其他制度文明交流互鉴、取长补短的结果。中华民族海纳百川的民族性格,为中国制度根植了开放包容的文明基因。中国人早在两千多年前,就懂得了“和而不同”、“求同存异”的道理,对其他制度文明的独特性给予尊重,对其价值性给予理解和包容。习近平指出:“文明的繁盛、人类的进步,离不开求同存异、开放包容,离不开文明交流、互学互鉴。”“对待不同文明,我们需要比天空更宽阔的胸怀”。社会主义制度内涵的国际主义精神,也为中国制度提供了平等交流、包容互鉴的价值前提。作为社会主义国家,中国在面对世界上不同种族、不同文化、不同发展水平和历史特点甚至是不同交往渊源的制度时,始终坚持马克思主义制度价值观,将社会制度视为



一国特定历史阶段中人民发展经验的总结、积累和固定化,因此能一直秉持平等交流、相互尊重和谦逊以待的态度。这十分有利于中国制度吸取百家之长以修正自身不足,实现快速发展和进步。同时,新世纪以来日益凸显的解决全球性问题的现实需要,也对中国制度建设提出了与其他优秀制度文明进行交流互鉴的迫切要求。日益严重的全球性问题,其解决愈益要求世界人民共同智慧的参与。所谓“人类命运共同体,顾名思义,就是每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起,应该风雨同舟,荣辱与共,努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭,把世界各国人民对美好生活的向往变成现实。”只有以我为主,坚持在批判继承本国制度传统中守正创新,并不断与其他制度文明在交流互鉴中实现经验互补,才能确保本国制度在未来日益紧迫和不断增加的全球性问题中迎难而上、步步胜出。正如邓小平所说:“我们的制度将一天天完善起来,它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素,成为世界上最好的制度”。

### 三、中国制度的主要优势

中国特色社会主义制度究竟是不是好制度?如果是好制度,它是什么样的好制度?关于中国制度优势的问题只有在马克思主义制度价值观的指导下,沿着中国制度优势的生成逻辑,在理论与实践、历史与现实的紧密结合中进行研究,立足中国、放眼世界才能做出合乎历史规律和人民根本利益的科学回答。概括起来,中国制度优势主要应在于以下几个方面:

#### (一)先进性

任何制度优势都是在世界范围内的制度比较中彰显出来的。中国制度是当代世界最先进的社会制度,它顺应历史发展规律、着眼人类整体利益,并充满活力地走在世界制度的前列,这是中国制度第一个和最根本的优势之源。中国制度的先进性决定中国总是能高瞻远瞩地顺乎历史发展大势,站在时代发展的潮头;中国制度的先进性决定中国发展始终能着眼于中华民族和中国人民的长远利益、整体利益,不受到任何特殊利益的裹挟,从而使中国社会在

发展中一直保持最大程度的团结;中国制度的先进性从根本上决定中国全部制度优势的存在和发展。中国制度的设计理念、运转方式、治理细节、监督反馈、更新完善等一切环节中出现的成功结果或较高水平,从根本上来说都是由制度的先进性决定的。

#### (二)民族性

民族性是中国特色社会主义制度第二个优势之源。中国制度是中华民族在近代以来不屈不挠的奋斗史中探索而来的、真正属于本民族的宝贵制度财富。中国制度把中国社会的经济要求、政治传统、文化特色、社会发展和生态文明融为一个向前发展的整体,在全面的社会运动中追求整个中华民族利益的实现。历史和现实都证明,中国特色社会主义制度之于中国是形成于斯、作用于斯的最适合的制度。

#### (三)内生动力性

中国制度自建立之始就显示了强大的自我更新能力,不断实现自我完善。这种不间断的自我完善过程说明,内生动力性是中国制度的第三个优势之源。中国制度实现自我更新的内生动力,来源于其领先于时代的合规律性和大历史视野中空前的人民利益价值取向。正是因为与历史发展规律要求的高度契合和对人民根本利益的执着追求,中国制度才能在漫长历史时期里实现从小到大、从弱到强、从不完善到比较完善并继续发展的不断自我更新、自我调整、自我修复、自我提高的过程。

#### (四)高度民主与高度集中的辩证统一性

马克思说:“革命活动只有在集中的条件下才能发挥全部力量”。但是,高度的集中只有在高度民主的前提下才能发挥出有利于社会发展而不是破坏人民群众整体利益的作用。中国制度由于是在中国共产党的领导下贯彻民主集中制原则,因而实现了高度民主与高度集中的辩证统一。一方面,高度的民主不只是形式的民主,而是形式民主与实质民主的统一。高度民主不但使人民享有表达利益诉求的权利,而且更加注重推动和组织人民群众有效参与社会矛盾解决的决策过程,并保障人民利益诉求的最终实现。习近平指出:“人民只有投票的权利而没有广泛

参与的权利,人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,这样的民主是形式主义的。”实践证明,民主越是广泛和真实,就越是要强调集中的高水平。另一方面,高度集中必须建立在高度民主的基础上。因为任何集中都会造成基于一定范围公共资源的权力。集中如果不建立在民主的基础上就不能集思广益、依靠人民的力量进行科学分析和决策,不能通过接受广泛的民主监督避免权力侵占和滥用的现象,使因集中而形成的权力脱离人民的需要甚至走向人民的对立面,轻则导致制度效率的下降,重则导致制度失灵使社会陷入恶性循环。毛泽东曾反复强调要处理好民主与集中的辩证关系,他说,“克服困难,没有民主不行。当然没有集中更不行,但是,没有民主就没有集中。”作为制度组织原则的民主与集中是一对须臾不可分离的、对立统一的矛盾。民主集中制度在阶级社会中是不存在的。古往今来一切阶级社会制度中的民主与集中都是割裂而不是统一的,一方面,阶级社会的民主不能称之为高度的民主,因为其民主从来没扩大到人民群众的范围而只是局限在少数剥削阶级统治者的范围内,只有民主的形式而无实质的内容。另一方面,一切剥削阶级统治者都不可能实行甚至不可能理解真正意义上的集中。集中,即使从字面意义上看,也是包涵着深刻的民主的内涵的。毛泽东指出:“什么叫集中?首先是集中正确的意见。……如果大家对问题还不了解,有意见还没有发表,有气还没有出,你这个集中统一怎么建立得起来呢?没有民主,就不可能正确地总结经验。”可见,没有从广阔的社会范围提炼共同意志的过程,就谈不到集中。然而一切剥削阶级统治者,都不能跳出狭隘的私人利益的局限,不但不能跳出本阶级利益的局限,甚至绝大多数也不能跳出本阶级内部的各小集团利益的局限,因此只能将集中理解为专制或专权。狭隘的私利决定了一切剥削阶级统治下的社会制度里不可能实行民主集中制,甚至不可能正确地认识和理解民主集中制。这就是为什么在我国行之有效

的民主集中制在西方主流意识形态中不但不能被认可而且也不能被认识的原因。

#### (五)制度创设和执行主体的保障性

中国共产党是中国制度创设和执行的主体,为制度建设和发展提供根本保障。一方面,党领导人民经过长期探索,将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,集中人民群众智慧,设计和创立了中国特色社会主义制度。没有党和党领导下人民群众的伟大斗争和实践,就不会有这一制度的诞生和发展。另一方面,党作为中国唯一执政党,是推动制度运转的直接决定力量,直接决定中国制度的价值取向、运转质量、治理成效和社会成本,直接决定社会主义在中国的绵延赓续。党在中国制度体系中的地位,是经由历史和人民的选择并在现实考验中反复锤炼形成的;党与中国特色社会主义制度是一种相伴相生的关系,党领导人民在历史奋斗过程中探索、创立和运用这一制度,同时又在其运转中继续进行自身建设,实现对自身的进一步塑造和提升。有了中国共产党这样一个伴生性的制度执行主体,中国制度就有了在中国特色社会主义方向上存在、发展、完善和更新的根本保障,这是中国制度第四个优势之源。正因如此,习近平指出:“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”。

总之,制度作为一种社会规范,是人类社会总结自身发展经验的规范化结果,必然呈现出动态性和价值性的特征。从马克思主义制度价值观的视阈看,中国特色社会主义制度,是近代以来中华民族自强不息、追求独立和自由的奋斗结果,是中国共产党领导中国人民为实现民族复兴历经百年求索而形成的宝贵财富。没有马克思主义的指导,没有中国共产党的领导,没有党领导下人民群众的伟大奋斗过程,就不会有中国制度优势的生成和彰显。

(作者单位:盐城工学院马克思主义学院)

# 中国共产党百年政治建设的逻辑考量与 当下实践路径研究

□ 崔薇薇

回望党带领亿万人民奋斗的百年历程，其显现的先进性尤其表现在不断加强党的自身建设，同时进行革命性锻造，以坚不可摧、历久弥坚的力量，成为引领国家发展和社会进步的中流砥柱，成为把握全局，协调全体人民和民族复兴的主体力量。而政治建设作为党自身建设的重要一方面，其百年奋斗史记录自身心路历程，丰富的理论创新和伟大的社会实践赢得了符合马克思主义先进政党政治建设规律的诸多重大成果。

## 一、党的政治建设的逻辑考量

### (一)党的政治建设的理性逻辑分析

1.党的政治建设符合世界一般政党建设的基本规律

1921年我党诞生之初，就是世界政党政治发展比较成熟之时。实践告诉我们，党创立之日起，就遵循世界政党建设的普遍规律，诸如，坚持并表达作为政治团体所应该具有的自身政治诉求；应该形成民主政治的基本组织方式；形成与不合理的政治氛围和政治制度对抗态势。作为马克思主义政党，它不但主动顺应19世纪汹涌澎湃的世界共产主义运动浪潮，而且以改变资本主义体制诸多弊端、取代罪恶的社会制度为目的，以其严密的政治纪律及明确的政治主张获得亿万人民的大力支持。正是基于此，不管是在革命建设时期，还是在改革开放时期，我党都把自身政治建设摆在首要地位。党的百年历史，就是把政治建设摆在首位，把全心全意为人民服务作为

党的根本宗旨的历史，把建立平等、民主、和谐的社会制度作为不懈政治追求，持把实现民族复兴作为自政治任务的历史。中国共产党继往开来，站在新的百年起点，明确把政治建设放在党建的首要位置，就是要矢志不渝保持党的政治本色，就是要真正做到不忘初心、牢记使命，为实现下一个百年的奋斗目标而努力。

2.党的政治建设符合马列主义政党建设的阶级属性

党的政治建设在党的百年历史进程中一以贯之。党的政治建设在党建工作总体格局当中，处于统领地位，把党的政治建设摆在党建工作的首要地位，就必须自始至终坚守马克思主义政党建党的政治原则这一要义，把消灭封建社会、资本主义社会中普遍存在的的不平等现象、为人民大众谋利益作为己任，建设一个平等、自由、美好的社会；要遵循全心全意为人民服务的根本宗旨，牢记习近平总书记‘江山就是人民，人民就是江山’的嘱托，在党建工作中既要实现与时俱进，又要不忘初心，在这个百年未有之大变革的世界当中，既要发展变化来适应时代的需要，更要以坚定不移的初心来确定前进的方向。马克思主义政党的阶级属性决定了中国共产党从它创立之日始，就是以马克思主义为理论武器、以无产阶级劳苦大众为基本力量、以建立社会主义制度为奋斗目标、以实现共产主义为最高理想的政党。作为马克思主义政党之一，中国共产党的百年奋斗史，就是



代表最广大人民群众利益,从中国国情出发,遵循马克思主义建党学说,艰苦探索,吐故纳新,使得我们的党不断发展壮大,成为中华民族的中流砥柱。我们党带领劳苦大众,浴血奋战,前赴后继,推翻三座大山,建立新中国,过上幸福生活。经过改革开放,一个强大的祖国自立于“世界民族之林”。

3.党的政治建设注重对资本主义政党的政治弊端予以审视和校正,形成了自身的特色和优势

我们的政治体制实行的是党领导下的多党派合作和政治协商制度,这已经成为我们党在执政过程中发挥核心作用的基本方式,是治政理国体系与国家治理能力现代化的重要内容,在世界各国众多的政体中凸现出鲜明的中国特色和独特的制度优势。它充分体现社会主义制度独有的‘集中力量办大事’的明显政治优势,是一种汇集各方智慧参与决策,参与监督的体制。显而易见,在治国理政体系与治理能力现代化建设不断加快的进程中,怎样继续发挥政协组织参政议政的智库功能以及对执政者所掌握权力的监督和制约,进而推进党政领导科学化民主化决策,已经日益成为坚持和完善党领导下的政治民主协商制度的研究课题之一。

中国共产党作为百年大党,以具有严明的政治纪律和政治要求而著称。纵观世界各大政党,五花八门,按其组织形式和纪律要求划分,可以分成严密型和松散型两大类。西方的议会制政党,多数是属于松散型的,主要是由于政治倾向特别是阶级和阶层利益的趋使而聚集到了一起。而中国共产党自成立之日起,便已形成以解放人民大众继而最后解放自己的政治理想诉求,因此以建立社会主义制度为奋斗目标,勇于挑战不合理的现存制度。在艰苦的战争年代,共产党的生存和发展,离不开人民群众的理解支持和拥护,依靠的是自身组织的严密性和铁一般的政治纪律。而在和平建设时期,中国共产党的地位发生了变化,由革命党转变为执政党,角色虽然发生了改变,但党的组织严密、纪律严明这一传统和优势须臾不可缺少。

## (二)党的政治建设的历史逻辑

1.加强政治建设是苏东剧变进而共产党退出历史舞台前车之鉴的深刻总结

曾经作为社会主义国家第一个执政党的苏联共产党,在二战之后,没有意识到“冷战”时期两个阵营竞争的实质,没有及时实行由战时机制向经济建设机制的转变,而被拖入军备竞赛之中,错过解决民生问题发挥制度优势的最佳时机。随后苏联社会经济发展及政治生态出现长时间“停滞期”和“僵化期”,加之特权阶层贪污腐败之风盛行,社会日益显现衰败,各种矛盾交织,积重难返。在思想多元化和政治多党制的社会环境中,西方势力‘和平演变’成为现实,敌对势力‘不战而胜’。苏联共产党执政地位之所以丧失,根本上是由于苏共及其领导人放弃了执政党地位,毁掉了革命成果。历史昭示现实,加强党的政治建设是共产党强身固本的根本之策,坚持共产党的领导是战胜一切敌人,保卫胜利成果的重要保证。在党的坚强领导下,百年未有之大变局反而会给了我们新的机遇,激发出中国人民超乎想象的力量。诚如习近平总书记所强调的,我们的党作为世界上的第一大党,没有什么外力能够打倒我们,能打倒我们的却只有我们自己。”

2.加强党的政治建设是百年大党永葆青春活力的深刻总结

中国共产党的百年奋斗史告诉我们,正是我们党从根本上改变了近代中国积贫积弱的社会现实,一个充满活力的新中国出现在世界舞台上,深刻地影响和改变了中国乃至世界发展的轨迹。这一奇迹之所以能够出现,靠的正是中国共产党坚强有力的政治领导,特别是党始终如一把自身政治建设放在党建工作的首要位置。无论是在战争年代还是在社会主义建设和改革开放时期,始终把政治建设摆在重要位置,坚持党的正确方向,凝聚全党上下集体的力量,与时俱进,从而自始至终保持旺盛的青春活力。民心是最大的政治。中国共产党是始终以人民的利益为最高追求,以群众路线为党的三大法宝之一,

依靠群众是我们党不竭的力量源泉。中国共产党的政治建设有着鲜明烈的人民性。

百年大党的历史告诉我们,党的基本路线,是党和国家的生命线、生存线。党的政治建设,必须根据党的基本路线,紧紧围绕党的中心任务来展开。在不同的历史时期和历史阶段,党有着不同的具体建设目标、方针政策与工作内容,党的政治建设必须常抓常新。党的工作要因时而动、因势而行、与时俱进,这也是中国共产党不断走向强大的必由之路和克难制胜的重要法宝。党的十九大报告更是要求统一全国各民族思想凝聚全部力量,突出强调了党的建设和党的领导在贯彻党的基本路线上的决定性作用,特别是把党的政治建设放在党的建设的首要位置,这也是中国共产党始终将党的建设与党的任务紧密联系的具体体现。

### (三)党的政治建设的实践逻辑

1.加强党的政治建设,使中国共产党成为坚持和发展中国特色社会主义历史进程中的坚强领导核心

百年中国的历史,就是一部中国革命和建设的历史,就是一部民族奋起、国家兴盛、从根本上改变中国甚至世界的历史。在这百年中国波澜壮阔的历史中,中国共产党在当代中国的领导核心地位,是中国在近现代民族救亡、国家富强中的历史选择。实践证明,只有中国共产党才能领导中国人民实现民族独立并创建了新中国;只有中国共产党才能领导中国人民开始改革开放、社会主义现代化的伟大征程,使当今中国实现了由站起来、富起来到强起来的历史跨越,当今中国人民实现了由温饱到小康、到追求自尊、自由的伟大飞跃。

中国共产党的领导核心地位,是中国人民为实现自身富裕和解放的自主选择。鸦片战争之后,中国陷入半殖民地半封建的社会,中国辉煌的古老文明由此黯然失色。为了改变旧中国积贫积弱的社会现状,一些有识之士开始学习和照搬西方的制度和模式,却发现此路不通。西方将中国视为他们的资源掠夺地和商品倾销地。中国共产党从成立之日起,就

坚持马克思主义中国化,把马克思主义普遍原理同中国实际结合在一起,把实现共产主义远大理想同实现民族复兴的历史使命结合在一起,把党的命运与中国人民和中华民族的命运结合在一起。中国共产党一系列政治追求、立党宗旨、行动纲领,也是人民群众对国家统一、建立民主政治、推进现代化建设、实现中华民族伟大复兴的追求。可以这样说,党的领导核心地位,不仅是中国近现代社会发展过程中的历史选择,也是中国人民在实践中比较和辨别后的自主选择。

2.把党的政治建设融入治国理政体系与治理能力现代化

在党的领导下,中国已经发展成为发展中国家一个开放的国度。开放国度之间的竞争,不仅表现在经济实力、科技能力上的竞争,更是治国理政体系与治理能力方面的竞争。在世界范围内,民粹主义泛起、孤立主义盛行的环境和氛围中,中国日益成为推进全球化进程的重要力量,成为在经济实力特别是科技实力较量中强有力的竞争者。中国的全方位开放使中国更加深度地融入世界。深度融入世界,更加需要提升治国理政体系与治理能力现代化水平;坚持走中国特色的社会主义市场经济道路,必然要形成有中国特色的、现代化的治国理政体系与治理能力。把党的政治建设融入治国理政体系与治理能力现代化中,体现了中国国家治理的突出特征和巨大优势,同时治国理政体系与治理能力现代化的基本含义,又要求我们要善于学习和吸纳世界各个国家治理体系的优秀文明成果。

3.在世界百年未有之大变局中,党的坚强领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证

中国改革开放和现代化的飞速发展,一定程度上在深刻地影响着世界。当今中国已由40多年前的世界边缘走向世界中心。中国的命运在某种意义上与世界的命运休戚相关。不可否认,中国改革开放的异常复杂性和艰巨性,或明或暗与世界的巨大变幻交织在一起。当今的世界正处在百年未有之大变局

中。面对世界局势的巨大不确定性,中国改革开放的发展面临着前所未有的严峻形势。但无论外部局势如何变幻和险恶,我们应对的唯一正确对策就是做好自己的事情,把我们的党建设好,把中国自己的事情办好,就可以立于不败之地。中国的发展要同世界发展相协调,中国作为一个大国,要为世界做出贡献,要对人类未来高度负责,中国要以自己平和、平实的作为,消除世界对中国发展的担忧和疑虑,要以中华和而不同的文化理念影响世界之发展理念,倡导“构建人类命运共同体”,推动全球发展的理性化。

## 二、加强党的政治建设实践的新路径

### (一) 严明坚守新时代党的政治建设政治立场

#### 1. 坚守牢固鲜明的政治立场

第一,牢牢把握共产主义的政治方向,做方向明确的前行者。方向决定前进道路。正确的方向是我们前进过程中不走弯路的重要前提。推进党的政治建设,不但要坚定共产主义理想信念,毫不动摇地坚信习近平中国特色社会主义理论的科学性和合理性;又要自觉地将马克思主义中国化,运用到日常政治生活之中。

第二,坚定不移地选择中国特色政治道路,做正确道路的捍卫者。新时代推进党的政治建设,我们必须自觉地坚守这一条由千万位先锋探索摸得的来之不易的正确道路。主动在党的政治建设与中国特色政治道路实际的结合上狠下功夫,不断深化党建工作在走正、走稳、走好中国特色社会主义政治道路方面的具体措施,真正把握推进党建工作的话语权和主动权。

第三,坚持党的政治领导不动摇,做政治领导的赞成者。无数事实证明,坚持党的政治领导是推进党的政治建设的重要保障。在推进党建工作过程中,要体现党的政治领导,包括把握科学政治方向、坚守正确政治立场、捍卫基本政治原则以及维护稳定政治秩序诸方面的实践过程都要有所体现。同时,要清楚地认识到坚持党的政治建设,才能把党的核心领导地位落到实处。在实践过程中要做到“两个维护”,

切实维护党中央的政治权威和统一领导,这是党的政治建设工作中的重中之重。

#### 2. 坚守马克思主义的理论立场

中国特色社会主义进入一个暂新的时代,这是我国社会发展进程中所处的新的历史方位。我们面临的世界局势风云变幻、异常复杂,党的意识形态工作面临更加严峻的内外部环境,西方和平演变的“软渗透”手法更加隐蔽,更加具有迷惑性。要坚定全党同志的“四个自信”,在增强党的执政能力、斗争艺术,提高党的执政水平上下功夫,扎扎实实提升党的执政效能。党员干部要切实提高学习马克思主义党建学说理论的自觉性、主动性,不但要汲取马列经典中关于党的建设的理论营养,真正掌握党的政治建设的理论依据,还要清楚地认识到马克思主义的党建理论不是亘古不变的教条,不可能在经典著作中找到党在不同时期碰到的各种各样问题所需要的现成的标准答案。在推进党的政治建设过程中,要求我们用发展的眼光对待马克思主义的科学判断及其理论。要以马克思主义中国化的党建学说作为我们的理论指导,切实保证党的政治建设不变色、不变味、不变质,要从中国国情与时代特点出发,与时俱进,创造性地发展马克思主义党建经典学说,增强党的政治建设的针对性、时代性,并富有旺盛的生命力。

#### 3. 坚守紧扣民心的价值立场

处于执政地位的中国共产党,始终代表最广大人民根本利益,而不可能也不应该有同广大人民的利益发生冲突的集团利益、特权阶层利益、自身利益。以人民为中心是党的根本价值取向、根本政治立场,毋庸置疑也是下一个百年推进党的政治建设最终的价值追求。必须把以人民为中心的发展思想,放在我们各项工作的首要位置。要在推进党的政治建设中,明确为了人民而且紧紧依靠人民的历史定位。要在推进改革开放,内外循环的进程中,充分发挥人民当家作主的主人翁作用及依靠人民力量推动国家经济社会发展的优势。要始终不忘发展过程中把保障和改善人民生活水平放在重要位置。各级党员干



部要把人民群众利益放在心上,而不是仅仅做表面文章,甚至与民争利,化公为私。要根据习近平总书记要求,把着力解决发展不充分不平衡问题和人民群众急难愁盼问题放在工作首位,主动推进民生事业的改革发展,以人民是否具有安全感、获得感和幸福感作为检验标准。得民心者,方能获得人民群众信任、拥戴和支持。

## (二)优化整合党的政治建设的政治生态

### 1.完善党内制度体系的“硬举措”

有了比较系统的党内法规,关键是抓落实。以制度建党,不但是群众的呼声,也是党的建设的内在要求。推进党的政治建设,不但要坚持制度创新,更要充分发挥制度的优势和作用,确保党建工作的根本不变,在工作全面推进和阶段重点部署结合上做文章,在获得短期成效和谋划长远布局的效能上抓落实,以规范、严明的政治制度,作为促进党的政治建设的重要保障。推动党的政治建设,关键是落实党的民主集中制,筑好“防火墙”。党的百年历史告诉我们,缺乏民主的绝对集中和没有集中的绝对民主,都不可能是正常的党内政治生活,更谈不上有效促进国家高速发展和社会稳定繁荣。推进党的政治建设,就要真正发挥民主集中制的优势,做到民主基础上的高度集中和集中指导下的广泛民主的有机结合,充分调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性,从而有效增强党的政治建设的实效性。落实民主集中制,就要把建设社会主义民主政治与坚持党的集中统一领导结合起来,才能使党的政治建设充分回应人民的真实意愿和利益诉求,进而巩固执政党的群众基础。推动党的政治建设,健全党内民主监督机制是须臾不可或缺的,念好“紧箍咒”才能不敢腐、不能腐进而不愿腐。党内监督是最基本的监督,只有在实践中不断健全党内监督机制,而不是有名无实,才能保证党的各级组织切实履行起岗位责任,维护党和人民的利益。

### 2.营造党内政治文化的“软环境”

党内政治文化的软环境,首先体现在党内自上

而下以马克思主义中国化的理论,不断丰富党内同志的信仰文化。理论信仰,是中国共产党的本质体现,也是维系百年大党永葆青春的命脉所在。推进党的政治建设,就要大张旗鼓地传播正能量,理直气壮地弘扬主旋律,把马克思主义中国化的理论成果作为营造党内政治文化的理论基础和实践依据,以生动活泼的形式,持之以恒组织党员学习、深入实践,确保党的政治建设工作卓有成效。

同时要以扎实的党内组织生活,塑造规范化、制度化的党内组织文化。作为一个有着严密政治纪律和系统层级组织的无产阶级政党,中国共产党要使全体党员能够认可其价值内涵,就必须依靠党的各级基层组织。要积极推进党的政治建设,离不开制度化的组织文化,其主要载体,体现在各级基层党组织日常的民主生活之中。开好党的基层组织民主生活会,已经成为党的好传统和独有的政治优势,成为今天推进党建工作的重要抓手。通过规范化、制度化的党内日常政治生活组织形式,能够经常性地把党中央、习总书记所倡导的政治主张、理想信念、价值理念和道德观念传递给全体党员同志,通过政治熏陶教育,久久为功,达到在党员同志中不断净化灵魂、培育思想根基、增强党内认同的积极效果。

### 3.把好选人用人的“风向标”

“政治路线确定之后,干部就是决定因素”。党内的用人导向倍受关注。摆在第一位的是选人用人的标准。选用什么样的人,关系到党建效度、党风影响及发展速度。选用的人首先要看是否符合政治标准,是否具有坚定的“四个意识”和强烈的“四个自信”,做到“两个维护”,即自觉维护党中央的权威和集中统一领导、主动践行党中央路线方针,才能确保党员干部队伍的纯洁性。选人用人的工作必须坚持制度化。随着时代发展和现实的需要,要不断革新制度,强化规范,以体现用人制度的规范化、科学化、系统化。同时通过制度落实规范人才选拔程序和标准,要任人唯贤,放手培养、大胆发现和敢于使用德才兼备、能干事的人才。通过有效的制度设计与规范程序

的落实,按照《党政领导干部选拔任用工作条例》,聚天下英才而用之,在党的领导下,营造一种人尽其才、才尽其用的氛围。能不能抓好党员干部队伍建设,在于“关键少数”。党的领导干部这个“关键少数”是推进党的政治建设的“牛鼻子”。领导干部一言一行,干部队伍的风气,彰显着党在人民群众中的形象,尤其是党的基层组织负责人,是不是树立正面形象,对一个地方、一个单位风气影响很大,甚至成为所在地普通党员、当地群众效仿的榜样。因此,党的各级领导干部作为第一责任人,特别是党政一把手,把握方向、把握大势、把握全局的政治能力,辨别是非的政治敏锐性、稳如泰山的政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力,都是必须具备的。

### (三) 历练强化党的政治建设的看家本领

#### 1. 继承优良传统:确保政治建设的传承性

百年大党的历史进程,千锤百炼,炉火纯青,形成了一整套马克思主义党建理论,积累了丰富的具有中国特色的党建经验。这些理论和经验,既是党在每一个发展阶段艰苦探索、大胆实践的理论概括,也是党始终如一保持政治上先进性、纯洁性的精神财富。毛泽东思想,邓小平理论、“三个代表”“科学发展观”,习近平新时期中国特色社会主义理论,是一脉相承的,在继承、丰富之中不断得到发展。因此,继承发扬党的优良传统,汲取丰厚的政治营养,是新的历史时期高效推进党的政治建设的时代召唤。要根据新形势、新趋势,迎难而上,勇于战胜各种风险挑战,积极应对政治挑战、不断净化政治生态,进而丰富党建内涵,把党的政治建设推向新境界、新高度。

#### 2. 加强理论学习:突显政治建设的时代性

当前推进党的政治建设,要特别重视“学经典”。习近平总书记要求把马列经典的学习作为我们的必修课,学习过程中感受其科学性和人民性,从而增强对最高理想的思想认同。学习还要注重“系统性”,马克思主义中国化,毛泽东思想,邓小平理论、“三个代表”“科学发展观”,习近平新时期中国特色社会主义

理论,需要系统地学习。要引导党员通过学习,进一步坚定理想信念,保持正确的政治方向。推进党的政治建设,必须坚持“重点学”。组织学习当代中国马克思主义,学习 21 世纪马克思主义,学习《中国共产党党史》,学习习近平总书记《在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话》,是当前加强党的政治建设的重点。要重点学习建党学说,明确党员必须具备的政治立场和政治信仰。要不断深入钻研马列主义国家学说,提高治国理政的能力和水平。推进党的政治建设,不能忽视“学新知”。推进党的政治建设,要根据时代需求,学习运用 21 世纪的马克思主义——习近平新时代中国特色社会主义思想,掌握其理论价值、内在逻辑和实践要求,不断提高全党上下的政治自觉和政治意识,旗帜鲜明地与党中央保持高度一致。

#### 3. 勇于实践锻炼:增强政治建设的实践性

在进一步扩大改革开放、实行内外循环的过程中,要通过实践环节,不断加强实践锻炼。在实践中学习,在学习中锻炼,是践行马克思主义和习近平中国特色社会主义理论的必由之路。全体党员要通过实践锻炼,“一日三省吾身”,切实提升自身党性修养。西方势力从来没有放弃对中国的各种渗透,他们把“和平演变”“不战而胜”的希望寄托在第三代、第四代身上,“亡我之心不死”。特别是全体党员和青少年要提高政治抵御能力,增强政治辨别意识。要在投身为人民服务的伟大实践中,增强实践锻炼的实际效果。全党上下要为满足人民群众对于美好生活的向往而奋斗,把“群众观点”和“群众路线”记在心中,在实践中提高党员干部为人民服务的能力和水平。在党建工作中,党员干部要做到“问计于民、听需于民、取信于民”,真正把广大人民群众放在心中,坚定党的根本立场,使党的政治建设在“全心全意为人民服务”的伟大实践过程中得到巩固。

(作者单位:盐城师范学院)

# 中国共产党坚持群众路线的百年历程 与经验启示

□ 葛雪梅

中国共产党是马克思主义理论与中国工人阶级革命运动相结合而诞生的伟大政党，其阶级属性决定了中国共产党必须把群众路线作为自己的根本路线，其中心工作始终坚持和紧紧围绕“一切为了群众，一切依靠群众。从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变成群众的自觉行动”的路线展开。中国共产党群众路线的确立、发展与创新是建立在人民群众社会实践经验总结的基础上的，中国共产党的历史就是践行群众路线取得革命、建设和改革开放胜利的历史。

## 一、中国共产党对群众路线的理论发展

群众路线的理论发展，首先是从方法论层面提出“从群众中来，到群众中去”的基本表述，明确人民是认识的主体。随着马克思主义中国化的深入推进，党先后将“一切为了群众，一切依靠群众”与“将党的正确主张变为群众的自觉行动”加入基本表述的前端和后尾，延展了群众路线的内容体系。

党的群众路线萌芽、产生于党创立初期、国民革命和土地革命战争时期。中国共产党成立之初，把解救劳苦大众作为自己的奋斗目标，同时共产党人深刻认识到工人和农民是历史发展的巨大推动力。党的一大通过的《中国共产党纲领》明确提出了组织群众的任务，强调：“我们党承认苏维埃管理制度，要把工农劳动者和士兵组织起来。”党的二大指出“党的一切活动都必须深入到广大群众里面去”，都“必须是不离开群众的”。1927年前，党对如何做大“群众党”进行了诸多积极的尝试和探索，但由于其对“群

众”的认识有限，仅将城市中的工人和知识分子视为组织和引导的对象，而忽视了作为大多数的农村农民这个无产对象。1928年11月，当时党中央的主要负责人之一李立三在与江浙地区党的负责人谈话时指出：“在总的群众路线之下，需要尽最大的努力到下层群众中去。”这是在党的历史上第一次有了“群众路线”这一提法，此时群众路线仅作为一种政策方向在日常工作中逐渐被熟知。此后随着革命运动的不断发展，群众路线逐渐由理论化走向实践化，对我国新民主主义革命运动产生了重要影响。1929年9月《中共中央给红军第四军前委的指示信》中，明确了“群众路线”的概念，特别强调：调查、宣传、组织、肃反、筹款和武装工农等工作，“要经过群众路线，不要由红军单独去干”“没收地主豪绅财产是红军给养的主要来源，但一定要经过群众路线。”这是党的群众路线理论发展史上的重要关节点。

党的群众路线形成于抗日战争和解放战争时期。在《论持久战》中，毛泽东做出了著名的论断“兵民是胜利之本”，多次讲到“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中”。我们党的军事思想和战略完整地体现了群众观点。毛泽东在1943年6月起草的《关于领导方法的若干问题》中提出“在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。这就是说，将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来……如此无限循环，一次比一次地更正确、更生动、更丰富”。“从群众中来，到群众中去”这一提法第一次出现在中国共产党的文献之



中,道出了实施群众路线的步骤和相关内容。这是马克思主义哲学史上的一个伟大创举,标志着党的群众路线理论与实践上已经走向成熟。1945年刘少奇在《关于修改党章的报告》中专题阐述了党的群众路线和群众观点,“党的群众路线,是我们党的根本的政治路线,也是我们党的根本的组织路线。这就是说,我们党的一切组织与一切工作必须密切地与群众相结合”,他将群众观点概括为“一切为了人民群众、全心全意为人民服务”“一切向人民群众负责”“相信群众自己解放自己”“向人民群众学习”这四个方面。党的七大通过的党章在总纲中明确提出了贯彻群众路线的具体要求“中国共产党必须经常警戒自己脱离人民群众的危险性,必须经常注意防止和清洗自己内部的尾巴主义、命令主义、官僚主义与军阀主义等脱离群众的错误倾向”。至此确立了群众路线是我们党的根本政治路线和组织路线,创造了“从群众中来,到群众中去”的经典表述。

建国后群众路线理论进一步丰富和完善。党的八大通过的党章第一次将“群众路线”写入《总纲》,但并没有具体阐述什么是群众路线。1961年10月,邓小平对群众路线的科学内涵作了阐述:“党的正确的路线、政策是从群众中来的,是反映群众的要求的,是合乎群众的实际的,是实事求是的,是能够为群众所接受、能够动员起群众的,同时又是反过来领导群众的,这就叫群众路线。”邓小平对群众路线内涵的理解,既坚持了毛泽东所倡导的“从群众中来,到群众中去”的工作方法,也坚持了刘少奇在中共七大上所阐述的群众观点,同时将有关群众路线内涵的认识推向一个新阶段。1981年6月,十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,将群众路线简明地概括为“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”,这是我们党的文献中对群众路线第一次进行系统的概括和阐述。1982年党的十二大指出:对群众我们必须用共产主义进行教育,把群众路线积极实践于自己的工作之中,一切为了群众、依靠群众,把党的正确主张变为群众的自觉行动。十二大通过的党章增加了“把党

的正确主张变为群众的自觉行动”,但少了“从群众中来,到群众中去”的表述。1992年通过的十四大党章对前几次表述进行了综合,将“从群众中来,到群众中去”补充进来,群众路线完整表述为:“党在自己的工作中实行群众路线,一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,把党的正确主张变为群众的自觉行动。”至此,党的群众路线的科学内涵有了简明完整的表述,这个表述一直沿用至今。

党的十四大之后党的历届领导人高度重视践行群众路线,不断丰富和发展群众路线思想。党高度重视群众的根本利益和实践智慧,将“三个有利于”标准,作为衡量一切工作是非得失的判断标准,将“人民拥护不拥护、人民赞成不赞成、人民高兴不高兴、人民答应不答应”作为一切决策的出发点和归宿,极大丰富了党的群众路线思想的内涵。十七大报告指出“要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央贯彻执行八项规定,全面从严治党,加强作风建设,深入推进反腐败斗争,进一步强调要重视同人民群众的血肉联系,把人民群众的利益始终放到第一位,从根本上解决人民群众反映的问题,坚持问政于民、问需于民、问计于民。

## 二、中国共产党坚持群众路线的实践探索

党对群众路线的实践探索贯穿于党发展壮大的全过程。从新民主主义革命到新中国成立,到改革开放新时期,再到中国特色社会主义进入新时代,党始终坚持群众路线,相信群众、依靠群众,密切与群众的联系,有成功的经验,也有遇到过挫折,经过艰苦努力,才最终取得一切胜利的伟大成就。

中国共产党自诞生后,就把工作重点放在积极开展群众运动上,党的纲领、党章中虽然没有直接提出群众路线的概念,但是高度重视联系和组织群众的工作方法。1927年中国共产党领导中国人民进入

革命战争,这一时期我们党已经能够成熟地运用群众路线。1927年到1928年,南昌起义、秋收起义和广州起义的失败使我们党及时调整以前激进的土地政策,农村地区开始成为工作重心,并着重强调与群众密切联系,这时中国共产党首次把群众路线理论认识与具体工作相结合。土地革命战争时期,毛泽东深刻认识到了人民群众之于中国革命的重要性,把人民群众与中国共产党的生死存亡相联系,因此党和红军要动员全体革命群众参加这场斗争,要深入群众、动员群众、带领群众,开展群众革命和人民战争,打仗与做群众工作并举,并且“打仗与做群众工作是一与十之比”,开创性地发展了人民战争思想。党和红军依靠人民群众开展土地革命,把农业放在首要地位,将没收地主的土地分给农民,使“耕者有其田”。标志着群众路线作为毛泽东思想密切联系群众活的灵魂初具雏形,同时也表明群众路线是我们党把马克思群众观与我国革命具体实际相结合的产物。抗日战争时期,为了改善边区军民的生活和支持八路军开展的游击战,党中央在边区带领军民开展群众性的大生产运动。在群众路线理论的指导下,党在山东赢得了广大群众拥护,创建了党领导下的唯一一个全省意义上的山东抗日根据地。解放战争时期,在新解放区开展土地改革运动,确认农民的土地所有权,组织农民发展经济,开展生产互助合作。

我国新民主主义革命的历史,就是我们党正确认识群众地位、科学运用群众工作方法的历史。在革命发展的关键时期,中国共产党根据革命运动的现实需要,把人民群众根本利益看作工作的出发点。总的来说,中国革命的持续发展滋生了党的群众路线,群众路线又反过来引导中国革命不断告捷获胜。

随着我们党成为执政党,坚持群众路线也成为党执政的最大政治优势,群众路线的践行在实践中也得到创新和发展。毛泽东和党中央坚持群众路线,带领全国人民开展社会主义改造运动。为了人民群众的彻底解放和根本利益,依靠广大人民群众,实现对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造,在中国大地上建立了生产资料的社会主义公有制,

使人民群众成了生产资料的主人,这是几千年来中国人民第一次真正得解放、翻身作主人,是中国历史上开天辟地的一次伟大创举。

改革开放之初中国共产党始终能紧密联系群众,尊重人民群众实践经验和首创精神。中国农村改革从安徽凤阳小岗村农民自行推行的“大包干”开始。邓小平认真总结农民的“包产到户”经验后,提倡在全国推行以“家庭联产承包责任制”为特征的农业生产经营方式。邓小平指出“改革是大家的主意,人民的要求”“农村搞家庭联产承包,这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西,都是基层创造出来的,我们把它拿来加工作为全国的指导”,充分尊重人民群众的实践经验和首创精神。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将党的初心和使命融入践行群众路线的实际行动中。一方面提出“民心是最大的政治”,坚持全面从严治党,中共中央开展党的群众路线教育实践活动、争做“三严三实”的好干部、开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育活动、“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,都要求广大党员要坚持自我革命的精神,解决思想根子问题,筑牢党长期执政的阶级基础和群众根基。另一方面明确“以人民为中心”的发展思想,将群众路线贯彻到治国理政全部活动之中,新时代习近平总书记提出了一系列维护人民群众利益的政策措施,从“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”到“改善民生”;从“精准扶贫”到“共同富裕”,这些政策和措施的实施是新时代我们党践行群众路线的鲜活实践。

### 三、中国共产党坚持群众路线的经验启示

#### (一)坚持党的领导

经过革命战争的洗礼,社会主义改造、建设的磨砺以及改革开放的奋斗实践,党证明了自身领导广大人民群众探索中国道路具备的显著优势,证明了“办好中国的事情,关键在中国共产党”的历史命题。对人民群众而言,中国共产党是真心实意为群众谋福祉,人民群众因此忠心追随中国共产党;对中国共产党而言,走群众路线,是符合中国国情的正确路线。群众路

线理论是中国共产党领导中国革命和社会主义建设宝贵经验的历史性总结,也可以说是在探索坚持党的领导、加强和改善党的领导的过程中形成和发展的。中国新民主主义革命中形成的三大优良作风及三大法宝,就是在党的领导下践行群众路线、加强和改善党的领导的过程中形成的经验总结和智慧结晶。中国特色社会主义建设进入了新时代,践行群众路线的关键在于坚持党的领导。习近平同志强调指出,“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”。坚持党的领导,就是要在根本上坚决地维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,要坚持党在把方向、谋大局、定政策和促改革方面的领导。要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”,在大是大非面前旗帜鲜明地拥护党支持党,始终坚定中国特色社会主义的正确发展方向。要坚持一切从实际出发,解释好、执行好、落实好党的一系列惠民政策,要着力破解发展不充分不平衡的问题。要坚持从群众中来到群众中去,发挥好群众的积极性、主动性、创新性,更好地坚持群众路线,更好地坚持、加强和改善党的领导,使党和国家的各项工作再上新台阶。

### (二)坚持以人民为中心的发展思想

坚持以人民为中心思想,在治国理政的实践中就必须坚持人民群众的主体地位。党的群众路线中“一切依靠群众”,体现的是“靠什么人”的问题,如果忘记人民群众、脱离人民群众,中国共产党就会成为无源之水、无本之木。人民群众有着无尽智慧和力量,党员、干部只有扎根人民群众,在人民群众中汲取智慧和经验,才能制定出符合人民群众利益的政策,才能带领人民群众创造美好生活。坚持以人民为中心的思想就必须坚持为人民服务的宗旨意识。始终把人民利益摆在首要位置,党的一切工作要以是否维护人民群众利益、是否为人民群众谋利益为标准,这是中国共产党团结人民群众、带领人民群众取得革命、建设和改革胜利的重要原因,是中国共产党能够在百年中不断从胜利走向胜利的重要经验之一。中国共产党是大公无私的政党,不论革命、建设还是改革开放,首先考虑是否能给人民群众带来利

益,是否会损害群众利益,能给人民群众带来利益的政策推行之,损害人民群众利益的政策废除之。坚持以人民为中心的思想必须坚持站稳人民立场。新时代,中国共产党的历史使命依然艰巨,要担当起人民重托,就要坚持以人民为中心,依靠人民建设伟大工程、创造历史伟业。如果人民群众不能有效地参与国家政治生活,不能畅通地表达利益诉求,政策的制定、执行不是基于人民的立场、人民的诉求和人民的利益,我们党全心全意为人民服务的宗旨就会成为一句空话。

### (三)坚持把群众路线贯彻到全部工作中去

从党成立到新中国诞生的28年里,我们党的全部工作就是团结带领全国各族人民通过武装斗争来实现民族独立和人民解放,群众路线也围绕着这一核心任务,发挥着冲破险阻和克敌制胜的功能,成为党攻坚克难的锐利武器。从实质上看,“革命战争是群众的战争,只有动员群众才能进行战争,只有依靠群众才能进行战争”。建国后,我们党的全部工作就是带领全国各族人民从站起来到富起来到强起来,实现中华民族的伟大复兴。在改革开放时期,我们党带领全国人民群众始终以经济建设为中心,建立完善社会主义市场经济体系,实现全面小康社会。这段时期社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶,人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶,综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶。

习近平总书记在党的十九大报告中关于“把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中”的重要论述,更是体现了党坚持和贯彻群众路线的坚定性和科学性。新时期我们国家社会主要矛盾发生了变化,我们党把实现人民对美好生活的向往作为工作重点。因此新时代推进党的群众路线必须把握现阶段群众的利益关切点,切实推进社会公平正义,进一步完善各项教育制度推进教育公平,进一步完善就业制度和提高就业质量调整和优化社会劳动关系,进一步完善社会保障制度增强人民群众对改革发展的获得感,进一步建构公平的收入分配制度保障群



# 关于构建新时代中国特色逻辑学的几点思考

□ 裴彦贵

习近平总书记2016年5月17日主持召开哲学社会科学工作座谈会并发表重要讲话,提出“要加快完善对哲学社会科学具有支撑作用的学科,如哲学、历史学、经济学、政治学、法学、社会学、民族学、新闻学、人口学、宗教学、心理学等,打造具有中国特色和普遍意义的学科体系”。同时,他号召广大哲学社会科学工作者要立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声,积极为党和人民述学立论、建言献策,担负起历史赋予的光荣使命。在我国,逻辑学包含在哲学门类之中,是一门具有基础学科、工具学科、人文学科三重性质的科学,在哲学社会科学中具有重要支撑作用。逻辑工作者是哲学社会科学工作者队伍中

众共享发展成果。

## (四)坚持执行群众路线的制度建设

改革开放以后,我们党在推进群众路线制度化道路上不断前进,如不断完善民主集中制及人民代表大会制度的基本内涵,使群众路线的广泛性、性和平等性在国家政权组织形式中得以充分彰显。中国特色社会主义进入新时代,我们要进一步强化群众路线的制度建设,坚持以法治思维和法治方式推进群众路线的理论和实践创新。一是形成群众路线教育的长效机制。以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,具化了贯彻群众路线的法规法纪,用教育活动深化党员干部对“从群众中来,到群众中去”的工作方法的认识,从根本上避免党的政策、方针的制定理论与实践相脱节,保证党的正确主张转化为群众的自觉行动。二是健全为人民

的一支重要力量,积极行动起来,加快构建新时代中国特色逻辑学,为提升中华民族思维素质,全面建设社会主义现代化国家服务,应当是我们义不容辞的责任。

## 一、什么是逻辑学

这是构建新时代中国特色逻辑学首先必须弄清楚的问题。逻辑学从古希腊亚里士多德创立,到今天已有两千多年;从明末开始传入中国,迄今也有近400年的历史了。作为一门比较成熟的科学,其重要地位和重要作用正在被越来越多的人所认知和接受。然而遗憾的是,时至今日,在我国还没有一个比较统一的、科学的、大家公认的逻辑学定义。各种工

执政、靠人民执政的各项机制。坚持和完善人民当家做主制度体系,如健全密切人大代表同人民群众的联系制度、健全民主监督机制等;完善群众利益表达制度,建立畅通群众意愿表达渠道的各项制度,建立政府门户网站,开通政务继续发挥好代议制度的功能微博、政务微信,方便群众随时随地表达意见和建议;建立健全便民服务机制,健全各级便民服务网络,推进行政审批事项网上审批、并联审批、集中审批;完善信息公开制度,把更多的政务信息传递给民众,将更多的社情民意收集上来;完善重大决策征询意见制度,推行重大决策听证制度,积极搭建公众参与行政决策平台,让群众参与行政决策全过程,实实在在地把群众意见吸纳到决策之中等。

(作者单位:中共盐城市委党校)

具书、教科书、个人专著等各说各话,莫衷一是。归纳起来,影响较大,比较有代表性的有两种观点:

一种观点认为,逻辑学是关于推理和论证的科学。有人甚至把论证也排除在外,干脆说,逻辑就是研究推理有效性的科学,或以推理形式为主要研究对象的科学。

持这种观点的人认为,衡量是否属于逻辑学研究范畴的标准,就是看能否“必然地得出”。演绎推理能“必然地得出”,所以属于逻辑研究的对象;而归纳推理、思维规律等内容与“必然地得出”没有关系,所以不是逻辑学内容。

这种所谓的“狭义的逻辑”定义,显然是犯了“定义过窄”的毛病,无视逻辑学不断发展丰富、研究领域日益拓宽、各种分支日渐增多的事实,画地为牢,自我束缚,实际是一种倒退的逻辑观,很难得到大多数人的认同。

另一种观点认为,逻辑学是关于思维形式及其规律的科学。这是国内目前比较流行的定义,主要问题是有“定义过宽”之嫌。什么是思维?有关大型工具书解释为“人脑对现实世界能动的、概括的、间接的反映过程,包括逻辑思维与形象思维,通常指逻辑思维”。“逻辑思维,亦称抽象思维或概念思维”。“逻辑思维,又称理论思维”。由此我们似乎可以理解为:抽象思维与逻辑思维、概念思维、理论思维是同一概念。这样的话,思维至少包括两大基本类型:抽象思维和形象思维。根据著名科学家钱学森的研究,人类思维还可以包括灵感思维或称顿悟思维等类型。至于按不同标准划分出来的其它各类思维就更多了,比如:战略性思维、创造性思维、法治思维、底线思维等等,这些应该都属于思维科学研究的范畴,逻辑学不能包打天下,把研究其形式及其规律的重任统统都承担起来。

所以我认为,逻辑学应当定义为是研究抽象思维的形式及其规律的一门科学。

仅仅比较恰当地界定逻辑学内涵还不够,我们还应当基本准确地弄清逻辑学这门科学的外延,即它研究的对象,究竟包括哪些分支门类。联合国教科

文组织将逻辑学列为七大基础科学第二位,英国不列颠百科全书则将其列为五大学科之首。但是在我国,逻辑学属于哲学门类之下的二级学科。《逻辑学辞典》:“逻辑学包括形式逻辑、数理逻辑和辩证逻辑。”《哲学大辞典·逻辑学卷》:“逻辑学统指形式逻辑与辩证逻辑,而一般则主要的指形式逻辑。广义地说,逻辑学还包括关于作为认识本身工具的语言的科学,如逻辑语形学、逻辑语义学、逻辑语用学等。”《逻辑学大辞典》:“广义地,(逻辑学)还包括归纳逻辑、辩证逻辑以及非形式的逻辑等等”。《辞海》:“逻辑学,形式逻辑(传统的与现代的)和辩证逻辑的总称”。目前在我国高校通用的《逻辑学》教材将逻辑学按照现代逻辑的观点分为两类,即演绎逻辑与归纳逻辑。上述所引大型工具书或权威教材中对逻辑学分类的表述,依据的标准不统一,有的划分不全,有的过于笼统,有的过于琐细,可谓五花八门,令人难以适从。

对逻辑学能否科学地分类,关系到新时代中国特色逻辑学的学科体系和学术体系建设。这里,我们有必要重提一下我国改革开放初期,围绕“逻辑现代化”曾发生过的激烈争论。学界一般把当时争论的不同意见归纳为四种:一是“取代论”,认为现代逻辑(数理逻辑)从理念到方法都比传统逻辑(形式逻辑)优越,因此在大学逻辑学中应逐步由现代逻辑取代传统逻辑。二是“吸收论”,主张以传统逻辑学为基础,适当吸收现代逻辑的内容,丰富普通逻辑的内容,使之精确化。三是“并存论”,主张传统逻辑具有永恒性,其存在具有独立性,其发展具有定向性。改革以后的传统形式逻辑仍然是传统逻辑。传统逻辑与数理逻辑应当并存。四是“统一论”,主张在保留传统逻辑一切合理、有用内容和充分吸收数理逻辑成果的基础上,以辩证逻辑为统率建立一门统一的逻辑学。在上述四种观点中,除“并存论”外,其他三种观点都陷入了思维的误区,都企图将自身作为逻辑学的唯一代表。其实逻辑学不等于传统逻辑(在现代逻辑出现之前,应该说逻辑学就是指传统的形式逻辑),逻辑学不等于现代逻辑,更不等于辩证逻辑,这

应该是基本的常识了。我们赞同“并存论”，传统逻辑和现代逻辑都是逻辑学的重要分支，不能互相“取代”。传统逻辑作为逻辑学的一个独立分支存在并且发展，在与人的日常思维及逻辑通识教育的关系上，有数理逻辑不可取代的独立意义和地位。如果要“吸收”，也不能吸收数理逻辑的内容，把自身弄得不伦不类，而是应当充分吸收非形式逻辑的内容，不断充实完善传统逻辑，使其与时俱进，更加有效地帮助人类正确的思考和表达。

综合上述分析，我们似乎可以这样表述：逻辑学是研究抽象思维形式及其规律的科学，主要包括普通逻辑（包括传统形式逻辑和非形式逻辑）、数理逻辑（现代逻辑）、辩证逻辑、应用逻辑、逻辑史等。

## 二、逻辑学如何体现中国特色

不忘本来，创造性转化、创新性发展中国古代逻辑思想。中华民族文化传统源远流长，博大精深，在几千年文明发展中积累的知识智慧和理性思辨形成了自己特有的概念体系、思维方式和表达方式。先秦时期的古代中国，是世界公认的逻辑学三大发源地之一。诸子百家的文献里，保存有许多论述概念、判断、推理之类的科学史料。《墨经·小取》中的“以名举实，以辞抒意，以说出故”，是有关思维形式具体原则的论述。荀子的《正名》“名”是概念的表述工具，“辞”是判断的表述形式，“辩说”即普通逻辑上的推理，“期命”即论证过程。两汉魏晋时期出现了王充的论证逻辑，鲁胜的逻辑史论，刘劭、范缜的理辞之辩，欧阳建的言意之辩以及陆机的连珠论式，等等。这些丰富的中国逻辑思想遗产，独具民族特色，我们应当批判性吸收，积极地继承，古为今用，推陈出新，为构建当代具有主体性的中国特色逻辑学服务。

吸收外来，积极推动国外逻辑学优秀成果中国化、本土化。历史学家陈寅恪说过：“真能于思想上自成系统，有所创获者，必须一方面吸收输入外来之学说，一方面不忘本来民族之地位”。在继承中国古代逻辑思想精髓的基础上借鉴吸收国外逻辑学优秀成果，有助于创建新的逻辑学知识体系和话语体系。从明末到近代历史上，我国学者在翻译传播西方逻辑学著作

过程中，已经作了积极尝试。如将逻辑学名称译为《名学》《辩学》《论理学》《理则学》等。又如章士钊在编著《逻辑指要》时，“以欧洲逻辑学为经，本帮名理为纬，密密比排，蔚成一学，为此科开一生面”。毛泽东称赞章士钊“刺取古籍材料，排比于逻辑间架之中，在同类书中，为仅见”，“足以为今日参考资料。”吸收融合西方逻辑学的过程，实际上就是逻辑学中国化、本土化的过程。逻辑学作为一种外来的科学知识传入中国，要使它能为中国人广泛接受，并在思维实际中发挥作用，就必须找到一种为中国人所能理解和接受的民族形式，这就要求我们用中国优秀文化的表达方式和中国人喜闻乐见的语言形式，来通俗易懂地阐述逻辑学的基本知识，使之融入到中华文化当中而成为中华文化的一个有机组成部分，进而熔铸到中国人的思维当中，体现在社会实践之上。

面向未来，着力解答时代之问，彰显中国特色逻辑学的原创性。中国正在走近世界舞台的中心，中华民族正在走向伟大复兴，这是 21 世纪最重大的事件。当代中国正在经历百年未有之大变局，正在经历我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行人类历史上最为宏大而独特的实践创新，这必将为理论创造、学术繁荣提供强大动力和广阔空间。逻辑学应当勇立时代潮头，适应时代需要，回答时代课题，把自身的发展同时代的发展，同时代的需要、社会的需要、人民的需要结合起来，一方面用发展的逻辑学对发展的变化了的思维方式做出准确而科学的概括；另一方面，用发展的逻辑学对新的社会实践活动给予正确而有效的指导。比如，习近平新时代中国特色社会主义思想是当代的马克思主义，其中的战略性思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，具有鲜明的时代性、民族性和实践性，毫无疑问，应当是逻辑学进行原创性研究首先关注的重要内容和重要对象。

## 三、当代中国应该普及什么样的逻辑知识

新中国成立以来，逻辑学在我国已经有了两次大普及、大传播。第一次是从建国后到 20 世纪 60 年代初，在毛泽东主席的倡导下，全国开展了历时十多



年的逻辑学大讨论,整个社会掀起了关注逻辑、学逻辑用逻辑的热潮。第二次是自20世纪70年代末起的20余年,传统形式逻辑在中国又一次大传播大普及,各类高校文科专业都把形式逻辑作为基础课,全国成人自学考试设立形式逻辑科目,广播电视大学、民办大学开展逻辑学教育,甚至在中学语文课本里也增设单元逻辑知识的内容,一时盛况空前,社会影响巨大。

可惜好景不长,第一次大普及因为“文革”而中断,第二次大普及也未能持久。1988年中学语文教材删除了有关逻辑知识的内容,90年代后在很多大学,逻辑从必修课变成了可有可无的选修课。1998年国家教委文件,逻辑学从汉语言文学(师范类)专业基础课踢出去。进入新世纪,据统计,在全国2700余所高校中,开设逻辑学课程的不到50%,逻辑学教师人数平均起来不到1校1人,其中具有逻辑学研究生学历的人数则少之又少。

逻辑学在中国第二次大普及为什么突然停滞,甚至发展为历史性的大倒退?我们认为与“逻辑现代化”口号的提出直接有关。有专家公开宣称:“所谓形式逻辑现代化,就是说要大量吸收数理逻辑的成果,丰富和发展形式逻辑,使形式逻辑成为一门崭新的以数理逻辑武装起来的精确科学”。持这种观点的学者认为,传统形式逻辑已经陈旧过时,既不足以准确地刻画、涵盖人们在日常生活中大量运用的推理和论证模式,也难以对普通人提高与改善分析、推理和论证的能力提供直接的帮助,所以应当被数理逻辑取代。

在“逻辑现代化”口号的主导下,“取代论”明显占了上风,结果导致我国大学逻辑学专业教育以数理逻辑取代形式逻辑,通识教育虽然也还讲形式逻辑,但已吸收了相当的数理逻辑内容,甚至包含了逻辑学其他分支,变得内容庞杂,面目全非,教师难教,学生难学,教学效果大打折扣。实践是检验真理的唯一标准。到了上世纪90年代中后期,逻辑专业教育虽有所发展,初步改变了与国际逻辑学发展前沿长期脱节的状况,但在当代曾数度辉煌的我国逻辑通

识教育却出现了全面倒退的现象。作为一门产生并服务于人的日常思维的学科,却与人的日常思维的距离越来越远,其直接的后果就是整个民族思维素质下降,问态度不问事实,问动机不问是非,问亲疏不问道理,所谓“中国式逻辑”在生活场景和社交媒体上随处可见。很多公共话题的讨论,因参与者缺乏基本的逻辑常识,常沦为无意义的互撕口水战,使社会上呈现出一种思维的病态,也可以说是一种思维的危机。

面对如此局面,社会各界,特别是我国逻辑学界的有识之士,莫不痛心疾首,忧心如焚。2002年1月12日,南京大学张建军教授在《人民日报》撰文呼吁应该真正重视“逻先生”,在国民服务体系中加大健全逻辑意识和逻辑思维的培育,使之成为新世纪营造与社会主义市场经济发展相适应的良性文化环境的重要内容。2005年11月起,北京大学出版社陆续推出刘培育主编《逻辑时空》丛书13本,“其出发点就是向社会普及逻辑知识,发挥逻辑的社会功能,推动全社会健康有效的思维,培育人们的理性品格和科学精神,服务于国家的经济建设和社会的和谐发展。”2020年全国人大代表、合肥工业大学魏臻教授提出《关于在我国全民普及逻辑知识的建议》,在社会上产生良好反响,并得到了教育部的积极回应。此外,2019年11月15日联合国教科文组织第40届会议宣布,每年的1月14日为“世界逻辑日”,目的是“为了提高人们对逻辑的重要性的认识”。

随着各界有识之士的持续呼吁,不断推动,国内外对逻辑学的重视程度越来越高,可以乐观地预测,逻辑学在当代中国的第三次大普及、大传播当为期不远矣。现在,当务之急是必须统一共识,就是我们在构建中国特色逻辑学的过程中,究竟应当向全民普及什么样的逻辑知识?我们认为中国逻辑学界必须旗帜鲜明地表态,就是指普通逻辑知识,内容主要包括传统的形式逻辑知识和非形式逻辑知识。在当今时代,推广学习现代逻辑(数理逻辑)知识,既无必要,也行不通,实践已经证明是完全不切实际,不合国情。有学者认为,“我国逻辑事业的发展绝不能满

足于像我国的‘冰壶’运动那样经过极少数人的严格训练去争夺奥运会奖牌，而应像我国乒乓球运动或足球强国的足球运动那样，具有广泛的群众基础”。当前，如果有人还要坚持普及现代逻辑，那就像推广“冰壶”运动，在我国绝无可能；只有像开展乒乓球运动或足球运动一样，大力推广普通逻辑知识，才能为广大人民群众所接受。

因此我们建议，在我国高校中，除逻辑专业教育外，逻辑通识教育一律回归普通逻辑。重新组织编写统一的普通逻辑教材，剔除数理逻辑内容，删去传统形式逻辑中烦冗无用部分，增加非形式逻辑内容和批判性思维成果，使之更加适应大学教育需要，适应当今时代需要。我们建议在我国中学阶段普遍开设普通逻辑常识课，向广大中学生普及概念、判断、推理、论证、思维规律等基本知识，培养提高其抽象概括能力、叙述表达能力、推理论证能力等，为他们以后走向社会或在大学阶段进一步学习打下良好的基础。我们建议在高考、研究生入学考试、公务员招考等各类考试中适当增加普通逻辑内容，以考试的指挥棒来倒逼普通逻辑的学习与提高。

#### 四、新时代逻辑工作者的担当作为

中国特色社会主义进入新时代，这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。我们有幸赶上了这个时代，一定不能辜负了这个时代。自古以来，我国知识分子就有“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”的志向和传统。作为有理想、有抱负的当代逻辑工作者，我们应当以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚持问题导向，拓宽研究视野，增强使命意识，共同为构建新时代中国特色逻辑学而不懈努力。

担负好构建新时代中国特色逻辑学的光荣使命。这是一项意义重大、任务艰巨的系统工程，需要“顶层设计”，更需要我们每个逻辑工作者以强烈的责任感和使命感，积极参与，尽智竭力，为构建富有中国特色的逻辑大厦添砖加瓦。有学者提出，21世

纪我国逻辑学科的发展战略，应为“一体两翼”，基础理论研究层面为体，以工具层面和人文层面研究为两翼。就目前现状看，“一体”比较重视，“两翼”比较薄弱，我国逻辑学研究是“企鹅型”的。构建中国特色逻辑学必须打破这种局面，大力加强逻辑学工具层面和人文层面的研究，强化“两翼”，加快向“大雁型”转变，使其能够尽快飞翔在新时代的蓝天之上。

发挥好逻辑学重要的社会文化功能。以中国特色社会主义事业为中心，从我国改革发展的广泛实践中，从人民群众对美好生活的向往期盼中，挖掘逻辑研究新材料，发现思维实际中存在的新问题，提炼概括出新的逻辑形式、逻辑规律和逻辑方法。发挥逻辑学的工具性、人文性功能，加强对改革开放和社会主义现代化建设实践经验的系统总结，加强对绿色发展、民主政治、文化建设、生态文明以及党的建设等领域的分析研究，加强对党中央治国理政新理念新思维新战略的研究阐释，促进逻辑学与其它各类学科交叉融合，推出一批具有继承性、民族性、原创性、主体性、系统性、专业性的逻辑学新理论、新成果。在全社会大力普及逻辑知识，倡导理性思维，弘扬以“求真、讲理、讲规则、讲条件、讲系统”为主要内容的逻辑精神，克服社会转型时期所带来的无序、失衡、失范现象，整体提升中华民族思维素质和科学思维水平。

坚持好以人民为中心的逻辑学研究导向。习近平总书记指出，“坚持马克思主义为指导，核心要解决好为什么人的问题”，“我国哲学社会科学要有所作为，就必须坚持以人民为中心的研究导向。”必须站稳为党和人民做学问的根本立场，把逻辑学论文写在祖国大地上，自觉把个人学术追求同国家和民族发展紧紧联系在一起，在开展逻辑基础理论研究的同时，着重加强应用逻辑和逻辑应用研究，关注和回答时代和实践向逻辑学提出的重大课题，努力多出经得起实践和历史检验，人民群众需要和欢迎的逻辑学研究成果。

(作者系中国逻辑学会理事、江苏省逻辑学会常务理事、盐城市逻辑学会会长)

## 放大滨海湿地的蓝色碳汇功能

□ 蔡爱军

习近平总书记在第七十五届联合国大会上提出,“中国将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和”。实现碳达峰、碳中和目标,既要控制碳排放、脱碳发展,也要发挥自然生态系统在碳吸收方面的作用。随着对海洋生态系统碳价值认识的不断深化,蓝色碳汇越来越受到重视。滨海湿地作为海岸带“蓝碳”生态系统的重要组成部分,拥有强大的固碳能力,可以高效地吸收和储存空气中的二氧化碳。江苏拥有954公里海岸线,各种类型的滨海湿地(如盐沼、滩涂)面积达528.75平方千米,滨海湿地资源较为丰富。因而,我们应充分利用丰富的滨海湿地资源,加强滨海湿地的蓝色碳汇研究,助力江苏低碳绿色发展。

滨海湿地生态系统单位面积的固碳能力远远超过陆地生态系统和海洋生态系统,其固碳原理和固碳能力如下:

**滨海湿地的固碳原理。**根据研究发现,滨海湿地生态系统在固碳速率和固碳稳定性方面比陆地生态系统更具有优势。在陆地生态系统中,随着植物的不断生长和土壤有机质的不断累积,会在几十年到百年的短周期内,植物和土壤呼吸释放的碳与通过光合作用吸收的碳达到平衡,系统的净固碳能力趋向于零。但是,滨海湿地生态系统却与之有着极大的不同,滨海湿地中由植物凋落物等形成的沉积有机质在海水潮汐作用下分解速度减缓,且随着海平面的上升,这些沉积物会不断增加并被埋藏到更深的土层中,其中蕴含的碳会在百年到上万年的

时间周期内处于稳定状态而不会被释放回大气中,形成稳定持久的储碳。另外,滨海湿地与淡水湿地相比,海水中的硫酸根离子更能够有效抑制滨海湿地中的甲烷等含碳气体的排放,减少碳排放量。因此,从滨海湿地的固碳原理看,滨海湿地具有强大的固碳能力和生态系统服务功能,是人类实现“碳中和”的宝贵资源。

**滨海湿地的固碳能力。**根据研究表明,滨海湿地的固碳能力主要体现在垂直方向上的沉积物的碳埋藏速率和水平方向上通过潮汐作用与海水中的无机碳、溶解有机碳和颗粒碳的交换。从垂直方向看,全球滨海湿地的碳埋藏速率大约相当于人类活动每年碳排放量的0.6%。按照单位面积碳埋藏速率计算,滨海湿地生态系统的碳埋藏速率分别是陆地生态系统和海洋生态系统的15倍、50倍。从水平方向看,滨海湿地生态系统在潮汐作用下,大量的无机碳、溶解有机碳和颗粒碳不断地输入海洋,远远超过沉积的有机碳。从这个意义上讲,滨海湿地生态系统具有强大的蓝色碳汇功能。

针对全球应对气候变化的迫切需要和中国固碳减排的庄严承诺,我们应采取有力措施,加快推进滨海湿地生态系统的保护和修复,维持滨海湿地生态系统的完整性,实现生物多样性,放大滨海湿地蓝色碳汇功能,从而为江苏经济社会发展以及实现“碳中和”目标作出更大贡献。

提升战略地位,强化滨海湿地蓝碳顶层设计。充分认识滨海湿地蓝色碳汇在应对全球气候变化和促进经济社会发展关系中的重要作用,进一步提升滨



海湿地的蓝色碳汇在实现国家“碳中和”中的战略地位。加强滨海湿地蓝色碳汇顶层设计,将滨海湿地蓝色碳汇作为拓展蓝色经济空间、保护海洋生态、促进可持续发展的重要手段。把滨海湿地蓝色碳汇视为重要的公共资源纳入海洋管理体系,研究出台省级滨海湿地蓝色碳汇发展总体规划及其他专项规划。不断加大蓝色碳汇专业人才培养,设立专项发展基金,创新体制机制,为滨海湿地蓝色碳汇提供人才、资金、制度等保障。

采取保护措施,提高滨海湿地蓝碳增汇能力。加快实施滨海湿地蓝碳增汇工程。在现有的滨海湿地保护的基础上,深刻总结和借鉴国内外滨海湿地蓝色碳汇生态系统保护和恢复的先进经验,大力实施滨海湿地蓝碳生态环境重建。根据江苏滨海湿地的不同类型,运用先进的生物工程技术,不断抢救已被破坏的滨海湿地生态系统,逐步恢复滨海湿地生态系统功能。实施退塘还林、退养还滩等工程,开展海洋综合管理,坚决治理滨海湿地内的养殖、围堰等行为,推动生态系统修复。因地制宜建立滨海湿地开发模式,构建以现代生态农业、生态工业、生态旅游业为依托的生态产业体系,全面提高滨海湿地经济发展的综合效益,实现合理的生产布局,使经济、社会和生态效益同步达到最佳水平。

强化监测研究,完善滨海湿地蓝碳标准体系。组建、引进专业研究机构和科研团队,对江苏滨海湿地的蓝色碳汇开展实地调查、监测和研究,全面了解掌握全省滨海湿地类型分布、固碳速率和碳汇潜力评估方法。创新蓝色碳汇监测技术,建立蓝色碳汇评价标准体系,打造全球滨海湿地蓝色碳汇研究“江苏样板”,为全国乃至全球开展滨海湿地蓝色碳汇研究提供经验参考。充分利用大数据等现代信息技术手段,推进滨海湿地蓝色碳汇研究网络和数据网络建设,促进滨海湿地蓝色碳汇研究数据共享,为全球滨海湿地的蓝色碳汇标准化研究贡献智慧和力量。

利用市场手段,创新滨海湿地蓝碳交易制度。从国际碳汇市场发展的趋势看,蓝色碳汇交易必将被纳入到碳汇市场交易当中,产生相当大的经济效益。根据北京、武汉等碳排放权电子交易所的交易数据看,每吨二氧化碳在绿碳交易中的价格为50元到100元,有着相当大的经济价值。要充分利用市场手段,做好固碳增汇工作,积极探索滨海湿地的蓝色碳汇交易制度。充分借鉴国际经验,出台税收、生态补偿等激励机制,打造信息交易平台,创新交易规则和交易模式,拓宽蓝色碳汇项目融资渠道,加快构建一套完善的滨海湿地蓝色碳汇交易制度。

优化发展环境,营造滨海湿地蓝碳发展氛围。加强滨海湿地蓝色碳汇宣传教育,提升人们对滨海湿地蓝碳的认知度,营造浓郁的蓝碳发展氛围。在宣传方面,应构建蓝碳宣教网络,多渠道普及蓝碳知识,动员号召全社会力量积极参与到滨海湿地蓝色碳汇建设中来。积极推动组建产业联盟和专业服务机构,引导社会力量和资金参与到滨海湿地蓝碳生态系统保护、修复和管理当中。在教育方面,应加强与高等院校和科研院所合作,开设相关专业,培养专业师资力量,为滨海湿地蓝碳发展培养高端专业人才。

加强国际合作,增强滨海湿地蓝碳发展力量。充分利用黄海湿地世界自然遗产这块金字招牌,放大世遗效应,深入推进向海发展,深化对内对外开放,全力推动构建环黄海生态经济圈,高质量打造世界级生态会客厅。定期组织召开以滨海湿地蓝色碳汇与“碳中和”为专题的国际学术会议,强化国际交流与合作,深度学习滨海湿地蓝色碳汇领域最先进的研究成果。深度参与国际生态治理对话,利用一切有利时机和国际场合宣传推介滨海湿地的蓝色碳汇功能,在世界范围内达成滨海湿地蓝色碳汇生态系统保护、利用的共识,持续增强滨海湿地蓝碳发展力量。

(作者单位:中共盐城市委党校)

# 盐城市老龄化背景下体育健身养老 社会治理价值研究

□ 朱从德

《国务院关于实施健康中国行动的意见》中把“实施全民健身行动”作为“全方位干预健康影响因素”的重要内容写入篇章。《健康中国行动(2019—2030年)》中更是把“全民健身运动”排在“重大行动”第三位。《“十四五”规划》中明确要健全基本养老服务体系,深入推进医养康养结合;强调要把建设体育强国作为推进健康中国的基本手段之一。因此,在多元化养老手段中,选择“体育健身养老”作为积极应对人口老龄化的基本手段之一是有其深刻的社会背景和社会治理价值的。

## 一、人口老龄化社会问题与体育健身养老

据统计,2019和2020年,盐城市大于等于60岁的人口比例从23.7%上升至27.32%,增加3.62%;大于等于65岁的人口比例从13.69%上升至19.88%,增加6.19%。

数据变化表明,盐城市人口老龄化形势日益加重,其中高龄老人比例增加对老龄化的贡献率较大。结合全国人口自然增长率3.34‰的事实,主要考虑老龄化成因与我国综合发展水平提高使人的预期寿命得以延长有关。同时必须看到老龄化的现状特点和由此带来的社会问题,即2018年国人健康预期寿命68.7岁,与2018年预期寿命77岁相差8.3的问题。若8.3年内,老年人以身带重大疾病、失能或部分失能的状态走完生命的最后一程,则无论是对于个人、家庭、亦或社会都将是一件十分艰难的事;届时个人的生存质量和生存欲望、家庭成员的赡养支持能力和支持程度、社会养老服务供给的数量和水

平、医疗系统和机构的承载能力等都将面临严峻的挑战。若我们只致力于改造养老的外部环境条件,短期内确实可以缓解老龄化带来的社会问题,但却无法从根本上去阻遏或延缓问题的发生。面对这种情况,若能借宣传之功、引导之力,使更多老年人投身到体育健身活动中来,则既可以愉悦身心、增进健康、提高生活幸福感,又可以延缓器官机能衰退、保持基本生活能力、解放家庭成员、减轻家庭经济负担、节约医疗资源。

其次,盐城市老龄化程度远超全国和江苏的平均水平,通过对“第七次人口普查”数据变化特征的研究,近两年全市老年人口从23.7%升至27.32%,最可能的原因就是盐城青壮年人口的流失,由此形成所谓“迁移老龄化”。截至2019年末,全市常住人口总数为720.89万,而截至2020年11月1日,全市常住人口总数为670.9万;不足一年的时间,常住人口减少近50万。从七普中江苏省人口分布特征看,南京、苏州、无锡、常州常住人口区域性集中度明显。一方面,苏南四市依旧保持着经济增长动力强、城镇化进程推进快、人才引进待遇好和劳动力价格高等优势因素,导致了省内、外人口向苏南四市流入,盐城市青壮年常住人口流失。另一方面,广东、浙江等发达省份,及长三角、珠三角、京津冀、成渝城市群,由于国家宏观经济社会发展调控政策的倾斜、贸易政策的不确定性导致区域人口迁移、就业需要、经济差距和宜居环境舒适度等因素,也是盐城青壮年人口流失的主要去向。

要延缓“迁移老龄化”进程,最有效的就是提高区域综合发展竞争力,但这不是短期内可以达成的目标。所以,未来盐城“迁移老龄化”现象仍有可能加剧。对此,如能大力倡导体育健身养老之理念,形成健身养老之风气,不断改善老年人的体质健康水平,努力创造他们高品质生活,便可以很好地缓解老龄化带来的诸如国家和家庭医疗负担过重、公共卫生资源匮乏、社会养老服务供给不足等社会问题。

## 二、体育健身养老的现实意义

### (一)助推“以人为本”治政改革

十六届三中全会提出科学发展观理念,强调其核心是以人为本。以人为本不仅是一个哲学价值论概念,同时也是一种治国方略。新时代“以人为本”的内涵包括:“人”的生命和生存是最可贵的,人类的一切活动应当把人的价值实现放在首要位置,不得侵害人的生存权利、身心健康、合理需求和自身发展;保证和实现人的全面发展是社会发展的根本和目标,不能本末倒置;我国社会发展应该以实现人民的幸福生活作为根本宗旨。以人为本的治国理念不仅要求人们正确处理好人的全面发展和物质发展之间的关系,而且指明了社会活动的方向,更是对新中国百年发展特别是自改革开放以来“见物不见人”的社会发展过程中所产生的系列社会发展问题的正本清源。

体育健身养老体现以人为本治政理念主要表现在:

第一,以制度、条例、法律和总书记讲话的形式,将积极开展全民健身运动提升到国家治理和发展的战略高度,强调全体人民一起参与健身运动、增进健康是实现体育强国、健康中国的重要内容和举措,是老年人“康养医养”结合中“康养”的重要手段。

第二,开展全民健身运动,实现体育健身养老,是满足人民的体育需求。需求是人生存的根本,满足人的合理需求是以人为本治国思想的首要原则。有研究发现:95.3%的被调查对象认为体育健身能够促进其生命质量,91.2%的被调查对象有体育健身的习惯。有研究认为:要转变计划经济时代“以国为本”的体育价值观,重新构建以人为本、多元主体、和谐发展的转型期中国体育价值观。

第三,体育健身养老有利于保持或增进人的体力和心肺耐力,促进疾病愈合,提高生命质量。《内经》云:“心者,君主之官也,……。故主明则下安,以此养生则寿”。“主明”是指心主血脉、主神明的功能良好;结合“心肺一体”理论,故“主明”指拥有良好的体力和心肺耐力。在CTSC12th2021心血管疾病药物治疗高峰论坛上,徐顺霖教授指出:“在增龄性衰老的过程中,经常跑步的人会延缓衰老,因为他的VO<sub>2</sub>和ATVO<sub>2</sub>高。大量证据已经确定:心肺耐力决定心血管风险、全因死亡率、肿瘤死亡率,它的预测因子比吸烟、高血压、高胆固醇、糖尿病更能影响疾病预后。心肺耐力是一个独立的、很强的预测因子,是心脏运动康复精准指标,也是健康管理体检新指标。”老年人由于增龄性衰老,体能衰退和心肺耐力下降是普遍存在的现象,要改善这种不健康状态,不仅需要运动,且要达到一定的标准。

### (二)助造四新盐城高品质生活

追求高品质生活属于伦理学问题而不是经济问题。高品质生活不是外界强加的、唯一可以用一定的物质标准和社会标准来度量的必定富足显贵的生活,而是生活者本人对已经拥有的生活的内心体验满足的状态。笔者认为,高品质生活,即是美好生活。它是建立在一定社会标准基础上的、以生活者本人内心的认识、体验和价值实现为主要依据的一种生活状态。其中,社会标准包括物质和精神两个层面;在物质层面涵盖了健康长寿、衣食住行、价值创造等;在精神层面包含了人生观、社会交往、自我实现、身心安宁等。

随着我国社会发展转型和核心价值观的建立,体育功能向多元化拓展,体育健身活动已不仅仅局限于锻炼身体,而是变成了越来越多现代老年人整体生活方式的一部分,是当今高品质生活不可或缺的构成元素;它在促进老年人身体健康的同时,还担负起传承文化、娱乐身心、增强聚合、稳定社会等诸多功能。

在高品质生活的组成中,最为首要的是健康长寿,因为没有它一切都毫无意义。有数据显示:从2017至2019年,我国人均预期寿命呈逐年增加的



趋势,但2018年人均健康预期寿命为68.7岁。要想缩小健康预期寿命与预期寿命的差距,运动是良医。只有缩小了这一差距,高品质生活才有望实现。

### (三)助力城市化形态下老年人新冠肺炎防控

城市化发展高水平稳步推进,老龄化现象日趋严峻,这是当前盐城社会经济发展所遭遇的形势。城市化发展有助于提高国家基本公共服务常住人口的覆盖面,有助于构建市民高品质生活。但城市化的高速发展给城市管理,尤其是对老年人的健康管理也带来了严峻的考验。随着全国人才流动和人才招聘籍贯限制的放开,以及户籍制度改革、农业转移人口市民化机制的逐步建立,外来人口入住盐城是盐城市城市化高速发展的有生力量。调研发现,盐城市城市老年人口中有相当一部分是外地随子女入职盐城而来,或本地农村随子女入职城市(镇)而迁入。在新冠肺炎时有反复、疫情防控进入常态化形势下,盐城常住老年人的日常生活、出行、健身、就医等行为活动必将因为人群密集、体质衰退、健康认知匮乏、运用现代信息技术能力不足、老年人通道不够健全等因素而受到严重影响。此刻,大力倡导健身运动以提高养老质量是城市化和疫情防控背景下最为经济有效的手段。

首先,科学健身运动可以提高非特异性免疫能力,降低传染病发病率。其次,盐城市近年来体育发展规模空前,后劲有力,为老年人科学健身创造了充裕的物质条件。调查显示:截止2020年末,盐城市人均体育场地面积达3.12m<sup>2</sup>,超过了《体育强国建设纲要》和《江苏省全民健身实施计划(2016-2020年)》中的目标要求。10分钟体育健身圈覆盖率100%;健身站点的设施配置标准为6-10个项目以上、传统器械和智能化健身设施相结合并逐年更新换代。

### 三、体育健身养老发展的建议

(一)将体育健身养老实践活动和提升健康素养融合推进

从健身活动现状看,其后果未必都是预期的,特别是在老年人群中,其后果的不确定性更大。体育活动被用来养生治病、预防衰老起因于医学的探索和发展。《内经》指出,人不仅需要运动,而且要选择好项

目、把握好时机,才能产生良好的后果。懂得这些并能较好地指导健身运动实践,便是为健康素养加分。因此,从当前盐城市人口老龄化和老年人健身活动现状出发,把体育健身养老实践活动和提升健康素养融合推进,可在更大程度上增进老年人身心健康水平。提高健康素养的途径主要是依靠现代传媒、医务人员、社会体育指导员将健康管理的基本知识、疾病产生与防治的普及性知识和科学运动的基本知识和原理传播给老年人,以此提高他们对健康和科学的认识,改善他们的行为,使促进健康的各种因素相互配合,体育健身养老的效果和目的才能实现。

### (二)加强对老年人体育健身养老的指导和管理

加强对老年人体育健身养老的指导和管理,重点在于提高体育公共服务均等化水平,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。具体地讲,就是要通过政府管理使更多的老年人享有更多的、均等的科学健身指导和服务的机会,缩小城乡差距。要通过高质量的服务供给如科学宣传、正确讲授、具体指导、合理示范、真诚激励等措施激发老年人产生更多更高的科学体育健身需求;同时又要重视利用实地考察、访谈座谈、问卷调查、信箱反馈等方法,建立有效的体育健身养老信息反馈机制,了解民众需求,进而促进体育公共服务的不断改进和提升。只有这样才能使体育公共服务和群众体育健身养老需求之间相互激荡、共同提高,整体上处于不断向上的动态平衡状态。要提高体育公共服务的质量,一是要制定出一个具有前瞻性、科学性和实践性的体育公共服务管理和计划;二是要合理配置体育场地器材资源,提高资源利用效率,避免资源浪费;三是要充分利用人力资源,特别是要把具有科学健身运动指导知识和能力的人,从抽屉里的“一张纸”(技能证书)变成具体健身活动中的“领头羊”,避免人才浪费现象。

(本文是2021年度盐城市政府社科基金项目《城市化形态下人口老龄化应对策略》的阶段性成果,课题编号:21skC316。)

课题组成员:王彦 于思玮 江海波  
(作者单位:盐城师范学院)

# 盐城市居住环境的适老化改造研究

□ 贾祝军

我国已进入老龄化社会,且以极快速度迈入老龄化社会。目前,我国老年人的规模已超过2.5亿人,根据预测,到2040年,60岁及以上人口的比例将上升至28%,老年人口将增加到4亿人,其中高龄老年人口接近1亿人。老年人由于身体机能衰退,易跌倒发生事故,增加老年人残疾和死亡风险,完善的适老化居住环境是老年服务的物质载体并为其提供保障,本文梳理了盐城地区老年人口现状,调研老年人居住小区及室内环境的适老化状况,讨论了目前存在的问题,提出了对策和建议。

## 一、盐城地区老年人口现状

老龄化群体比重不断上升

据第七次全国人口普查,2020年我市60岁及以上老龄人口数为183.34万人,占总人口的比重为27.32%,其中65岁以上老龄人口数为133.37万人,

占总人口的比重为19.88%,参照以上两个国际通行标准,我市已步入老龄社会。2015年全市60岁及以上老年人口为153.73万人,占比重达21.27%,65岁及以上老年人口为99.58万,占比13.78%;从2015年到2020年的5年时间内,60岁及以上老年人口增加了29.61万人,提高了6.05个百分点;65岁及以上老年人口增加了33.79万人,提高了6.1个百分点。

## 二、盐城地区老年人居住环境现状调研

### (一)调研说明

1.调研目的。调查亭湖区和新都区的居住环境适老化状况,包括小区室外的无障碍设施,和老年住户室内的无障碍设计和设施情况。

2.调研内容。小区的室外无障碍设施包括楼道的坡道、扶手和电梯,老年住户的室内无障碍设计和设施包括卫生间的扶手栏杆等,详见表1所示。

表1 适老化调研的项目

适老化 无障碍 设计/设施	小区的室外环境		住户室内居住环境				
	住宅楼 一层坡道 和栏杆	住宅楼 轿厢电梯	玄关	厨房	卫生间	卧室	阳台
			换鞋凳 墙面扶杆	防滑地砖 墙面扶杆	防滑地砖 洁具扶手	升降橱柜 墙面扶杆	升降晾衣杆 墙面扶杆

### 3、调研方法。

小区室外运用实地调研法和拍摄法;老年住户室内采用访谈法和问卷调研法进行入户调研。小区

的选择从区域上分为亭湖区和新都区,详见表2所示,在小区的选择上尽可能覆盖全市区,达到采样的均衡性,以代表数据的客观。

表2 调研小区的年代、区域和名称

(建造的小区)年代	亭湖区	新都区
2000年及以前	凌桥小区、城中城、锦绣苑、亨达公寓、盐南新村	八菱花园、金辉城、前进公寓、汇景新城、大宇花苑
2001-2010年	毕华丽小区、万方名城、北京苑、钱江方洲南区、南苑小区	温馨花园、益达花园、恒大名都、和泰嘉园、紫薇花园、

2011年-2020年	凤凰汇、虹亚翰庭雅苑、东河嘉园、高教公寓、金庭苑	都市豪庭、中南世纪城、荣悦华府、金色水岸、钱江绿洲
-------------	--------------------------	---------------------------

(二)数据统计分析

1.根据对亭湖区和新都区的三个时间段建造的小区进行实地调研,统计结果显示,2000年及以前建造的小区内基本上都缺少无障碍坡道栏杆和住宅楼电梯,2001年~2010年建造的小区有一部分有无障碍坡道栏杆和住宅楼电梯;2011年~2020年建造的小区有基本都有无障碍坡道栏杆和住宅楼电梯。

2.对老年人的室内居住环境进行入户调研,从老年人行为出发,选择了五个空间,分别是玄关、厨房、卫生间、卧室和阳台,适老化设计和设施细节见上表。调研结果显示,2000年及以前建造小区内的住宅室内居住环境基本上都缺少适老化设计和设施,2001年~2010年建造小区内的有一部分住宅室内居住环境有适老化设计和设施;2011年~2020年建造小区内的住宅室内居住环境的适老化设计和设施比较完善。

3.以上两项(室外环境和室内居住环境)的调研结果与建造时间相关,建造时间越早的小区无论是室外环境还是室内居住环境,适老化设计和设施基本都缺乏,建造时间越晚的小区无论是室外环境还是室内居住环境,适老化设计和设施都比较完善。原因是《无障碍设计规范》和《无障碍设计规范图集》的颁布,以及在小区设计和建造中对标准的执行和实施。

4.从访谈调查得出,缺乏适老化设施给老年人生活造成不便,容易发生事故,摔倒轻则骨折,重则偏瘫,甚至危及生命安全。在给老年住户进行适老化设计的时候,需要考虑每个老人需求的特殊性和现有适老化设施产品的标准化。

三、适老化改造目前存在的问题

(一)对适老化改造的认知缺失。根据调研得知,大多数人对于适老化改造的需求是因为老人在家里摔倒后才认识到适老化改造的重要性,目前整个市场的需求尚未被激发;其次,适老化改造的内容和效

果也不为多数人所知,从而对适老化改造产生认识误区,如简单的等同于装修。与现实居住产生矛盾,或是认为改造费用高、工程量大,浪费钱财等。这些认知误区的存在造成家庭适老化改造推进困难。根据入户调研统计显示,自发进行适老化改造占比很少,是因为缺乏对适老化改造的认知。

(二)适老化设计和安装的专业实施缺乏。在适老化设计方面,很多人包括一些设计师都认为适老化改造只是在普通住宅的基础上去除高差、设置坡道、保证轮椅回转和加装扶手、配置适老化家具而已,而未能从老人生理和心理上的需求出发,将适老化融入房屋设计装修等各个方面;在适老化产品和设施的安装施工方面,厂家由于人工贵而不会负责异地派专人安装,而一般的装修公司的安装人员对适老化设施也了解较少。以上两方面导致适老化的设计和安装都缺乏专业的实施。

(三)适老化产品及购买渠道较少。根据访谈得知,很多人在了解到适老化改造的必要性之后,决定进行适老化改造的时候,不知道如何设计和实施,一般会采取三种途径,一是找装修公司,但是装修公司也不太了解如何设计和选择适老化产品和设施;二是到当地医院附近卖轮椅的药店或者辅具中心咨询和购买,但药店和辅具中心一般也只有轮椅和助行器;三是在网上商城直接购买简单的抓杆和扶手,但一般人不知道买多大尺寸,买什么材料,买回来如何安装和找谁安装,这些困难都会阻碍个人和家庭对适老化改造的意愿和实施。

(四)三线城市的改造数量占比较少。适老化改造仍然处在启动、兜底层面,因此主要集中于北京上海广州南京等经济较为发达的一二线城市。这些地区的相关部门更有资金和实力支持适老化改造的推进,然而三线城市占我国城市数量的大多数,三线城市这方面的需求其实更加紧迫。

(五)缺乏市场化发展路径。当前多数适老化改



造项目均是由相关部门发起,决定改造区域和项目,进行项目招标,购买相关改造服务。市场端在这个过程中处于被动地位,而且面临一定的风险,因此只能根据政府的方案进行改造。被动的处境、市场化发展路径的不健全,扼杀了市场活力。很多市场服务商都只是奔着相关部门补贴参与到适老化改造项目中,缺乏商业思维,一旦没有补贴支持,较难生存下去。

#### 四、适老化改造的对策建议

(一)积极引导适老化改造需求。根据调研,在我国65岁以上老年人中,平均每10人就有3~4人发生或跌倒,跌倒是老年人死亡的首要原因。摔倒最大的影响是引发骨折,主要部位为髌关节、脊椎骨和手腕部等,其中髌关节骨折最为严重,死亡率高达20~30%,且致残率高,42%患者不能恢复伤前活动力,35%不能独立行走。骨折后需要长期卧床,有引发并发症(例如肺炎、下肢静脉血栓、褥疮、泌尿系统感染)的风险。据新闻报道,袁隆平院士也是摔倒后导致左股骨粗隆骨折,加重原有的心脏和肺部疾病,逐渐发展为多脏器功能衰竭。由此可见,对于老人摔倒这件事,预防重于医治。适老化改造可以有效减少老年人摔倒的机率,需要就适老化对人们加大宣传力度,强调适老化的重要性,列举适老化改造的具体内容和安装方法步骤。在住房建设快速推进的过程中,我们对于很多居住项目的建造仍主要处于提供住房以满足居住需求的基础层面,追求满足相关设计规范的要求,还来不及从适老化的角度考虑房屋的设计和装修,对于适老化也缺乏深刻理解和体会。

(二)紧密连接适老化设计和产品安装。适老化改造应遵循易识别、易到达、无障碍、保安全的原则,应符合老年人生理和心理特征。通过调研得知,适老化设计和产品安装之间还没有形成紧密连接。调研显示,设计师或者业主选好适老化产品后,在安装时由于原有房屋的现有条件限制,很多产品无法或者较难安装。所以需要培训引导厂家,培育市场,形成标准统一的设计和安装规格,打通设计和安装之间的阻碍。

(三)大力推动养老产业发展。通过理论分析和

实证调研相结合,建立从需求—审核—设计施工—验收—用户反馈调研这个全过程周期。以构建居住环境适老化改造评价指标;完善居住环境适老化程度,完善社会保障体系,针对老年人福利需求的多样性,逐步拓展福利范畴,丰富福利内涵;按照“政府主导、社会参与”的原则推进,强调政府的政策导向作用和社会力量的广泛参与,并逐步向专业化、产业化的方向发展。适老化改造和“老年友好型社会”建设无疑将撬动养老市场快速崛起,“养老服务和产品供给,将为养老失业和养老产业发展注入更多动力”,在此趋势下,“银发经济”也将成为新的增长点。

(四)有序加大实施力度和范围。当前,盐城已经建立《盐城市养老服务条例》,为适老化改造指明了方向。下一步,建议加大对一线城市上海和北京,本省二线城市南京苏州,以及本省三线城市徐州、淮安、常州、镇江等城市的适老化改造相关政策和实施的调研力度,借鉴这些城市适老化改造的成熟经验做法,进一步推动适老化改造。同时,通过对本地街道社区的实地调研,进一步形成具体、可操作的方式方法,成为条例的有益补充,积极应对人口老龄化的迫切需求,保障和改善民生。

(五)动态平衡政府采购和个人购买。一方面,建立精准排查和筛选流程,将符合条件的老年人及时纳入保障范围。建立“一人一档”“评估分级”“跟踪服务”规范管理机制。针对老年家庭分析个人申请、政府推广、建造实施和社会监督的各个环节的可行性,试行交钥匙工程;另一方面,大力宣传适老化改造,提高人们对其必要性的认知,规范设计,统一安装标准,减少适老化改造的具体难度。通过以上两方面,动态平衡政府采购和个人购买之间的比例,使最需要的人群获得适老化改造的实施。

(本文是2021年度盐城市政府社科基金项目《居住环境的适老化改造研究》的阶段性成果,课题编号:21skC74。)

课题组成员:刘 强 王先进 赵 寅

(作者单位:盐城工学院、盐城市文峰高级中学、泰安市残疾人联合会、南京林业大学)

# 地方高校助推盐城全民阅读工作效能提升的对策和建议

□ 薛玉秀

2021年3月5日,李克强总理在《政府工作报告》明确指出,“推进城乡公共文化服务体系一体建设,创新实施文化惠民工程,倡导全民阅读。”作为一项文化惠民工程,“全民阅读”连续八次被写进政府工作报告,标志着全民阅读已经上升为一项国家战略。阅读是全民增长知识才干、传承文明的重要途径,是提高国民素养,提升国家文化软实力的有力抓手。全民阅读对推动书香社会建设,增强文化自信,凝聚全国人民奋斗“十四五”的精神力量具有重要意义。

## 一、地方高校在推进盐城全民阅读工作中的作用

全民阅读是一项长期的、复杂的社会系统工程,需要政府常抓不懈、需要社会各界齐心协力,共同参与。2020年10月,中央宣传部印发《关于促进全民阅读工作的意见》,将“组织引导社会各方力量共同参与和加强全民阅读宣传推广”作为各级政府推进全民阅读工作的重要内容。盐城工学院作为盐阜大地文化传承和创新的载体,在政府主导的同时,充分发挥高校人才和阅读资源丰富的优势,积极投身全民阅读推进工作,戮力共建书香社会。

### (一)丰富校园阅读文化,引领社会阅读

1.开展多种形式的“四史”和红色文化学习教育,厚植师生爱党、爱国情感,增强跟党走中国道路的自觉自信。2021年是建党一百周年,盐城工学院

以百年党史铸魂补钙、涵养精神,将学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行贯通起来,教育引导广大师生明理以悟道、增信以强志、崇德以修身、力行以报国,形成对当代中国道路选择的理性认识和高度自信。一是成立由校领导为主要成员的党史学习教育校党委宣讲团,深入到各二级学院进行党史教育专题宣讲,指导学生学习《论中国共产党历史》、《毛泽东邓小平江泽民胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》等党史文献。二是各二级学院以党史文论为引领,举办丰富多样的党史学习主题活动,以实际行动迎接建党一百周年。如,信息学院用手语操演绎党史和红色经典诗歌;设计艺术学院以“近代以来中国军服形制的变迁”为主题,将思政、党史学习与专业设计相结合,以润物细无声的方式推进了‘四史’学习教育;海生学院、环境学院、机械学院等学院举办主题党日活动,深耕党的历史;土木工程学院举办“青春心向党,奋斗新征程”庆祝建党100周年演讲比赛;汽车工程学院举办“学党史,颂党恩,跟党走”红色经典朗诵比赛;外国语学院举办红色经典翻译大赛。三是由图书馆牵头承办以“阅百年历程,传精神力量,展盐工形象”为主题的盐城工学院2021年阅读推广系列活动。活动项目共计15项,内容涉及“读、品、感、悟”等多个方面。通过一系列学习活动,学院形成“领导领学、宣讲广学、融合深学、现场教学、竞赛促学”相得益彰的“五学”教育体系,校园形

成“爱读书、读好书、善读书”的良好阅读氛围。

2.基于贫困地区买书难、读书难的问题,学院积极鼓励在校学生踊跃捐书和以物易书,并将所捐、所换之书通过盐城顾吾书社全部捐赠给贫困地区学生,资助贫困地区建立图书室,方便贫困地区学生阅读学习,提升全社会阅读参与度,推进全民阅读均衡发展。

3.针对长期以来我国青少年阅读不够重视的现状,学院领导带领学生深入到学校、社区手把手引导学生阅读,编织未成年人阅读保障。信息学院在亭湖区步凤镇前途党群服务中心带领孩子利用3D技术打印党徽,感受红色历史;经管学院在盐城妇女儿童活动中心举办“我读书我快乐,让爱伴我成长”主题志愿活动,引导家长亲子教育;电气学院利用暑期社会实践,组织学生前往滨海港经济区陈庄小学,在朗朗读书声中陪伴孩子度过炎热的盛夏。

#### (二)分享学校资源,吸引全民阅读

科技的深邃和独特魅力催生更多“有意思”、“有意义”阅读内容出现,吸引更多强烈求知欲的青年学生探索和追寻,引领了全民阅读的新风尚。盐城工学院抓住青少年学生对科技的探秘心理,举办省级重点实验室——江苏新型环保重点实验室“公众开放日”活动,迎来了盐城外国语学校等多个社会群体的参观和学习。在老师的讲解和自己动手实验下,学生们领略了发展科技环保的重要意义,增强了投身科研的信心;汽车工程学院携手亭湖区文峰街道峰湖志愿者联盟、双元路社区委员会、双元路社区团支部,开展“助飞折翼天使,追逐飞翔梦想”七彩服务直通车进校园“六一”主题活动。学生和家長在试乘了学院自主研发的赛车后,感受了科技的神秘力量,激发了学生的学习兴趣。

#### (三)拓展服务,援助弱势群体阅读

《公共文化服务保障法》要求“各级人民政府应当根据未成年人、老年人、残疾人和流动人口等群体的特点与需求,提供相应的公共文化服务。”盐城工

学院立足阅读平等化、均衡化的原则,为各类群体提供阅读的机会。经济管理学院20名志愿者线上线下相结合,宣传引导齐上阵,致力于关爱服刑人员及其亲属。40天内,他们足迹遍布监狱、街头和社区,受益人数达2000人左右;化学化工学院“青春微梦”志愿服务队用青春的力量助力响水留守儿童,用知识启迪智慧,用爱心浇灌心田,用志愿服务诠释青春的意义,让青春在奉献中闪耀。

#### (四)完善服务功能,增进对外合作

阅读无国界,盐城工学院在对外合作项目中,积极引导外国学生学习中华民族优秀传统文化知识和盐城本土文化,使国外学生能够在学习专业课的同时感受到中华民族优秀文化的博大精深。材料学院在为27名江苏德龙印尼员工举办为期一年的“汉语+专业”培训的过程中,不仅开设了中国传统文化、现代国情等课程,还结合中国传统节日组织丰富多彩的活动,招募志愿者进行一对一汉语指导,既丰富学员的业余生活,又抓住碎片时间帮助学员提高汉语应用能力,了解中国文化,赢得了学员和企业的交口称赞。

### 二、地方高校助推盐城全民阅读效能提升面临的挑战

盐城工学院在推进公共图书馆、社区阅读中心等公共文化服务设施建设,推进开展大学生“阅·读·讲·传”系列读书活动以及“七进”品牌阅读活动,成为盐城市书香社会创建工作的一大亮点。但与此同时,更应该看到在巩固全民阅读推广成果、提高市民阅读质量、扩大阅读辐射面,实现阅读的平等化、均衡化等方面仍存在提升空间。目前还存在市民阅读缺乏专业指导、信息时代推广模式亟待创新、优质阅读资源概念模糊等问题。如何利用自身优势解决这些问题,是对地方高校实现助推盐城全民阅读工作提质增效的一次大挑战、大检阅和大考查。

#### (一)市民在阅读指导上提出了新的要求

随着全民阅读的不断深入,市民已不再满足于



无目的性和通俗性的阅读,对阅读质量和阅读效益提出了更高的要求,如何读、读什么成为市民最为关心的问题。专业地解决这类问题对提高市民阅读品味、调动市民阅读积极性、增强市民阅读参与度以及提升全民阅读成效起着事半功倍的效果。高校作为文化资源的集聚地和成功引导青年学学生阅读的主战场,为市民提供专业化、高质量阅读指导是阅读资源高效利用的前提。针对不同的读者群体,有的放矢地提供专业性的阅读指导,培养市民养成良好的阅读习惯,拓展市民阅读的深度和广度是地方高校助推全民阅读提质增效的重要一环,这需要地方高校以专业的精神、高效服务的理念、共建读书型社会的目标为指南,聚焦专业指导的方式方法研究,专注阅读方法的探索和尝试,从而促进全民阅读工作入脑、入心,推进建设“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会。

(二)重点阅读人群在阅读习惯形成上提出了新的要求

青少年是全民阅读的中坚力量,青少年时期养成良好的阅读习惯,对今后继续保持和提高阅读成效具有重要意义。目前,高等院校大学生的阅读状况不容乐观,重网络阅读、轻纸质阅读;重课本学习、轻课外阅读;重科研,轻人文素养;精于电脑,荒于人脑的现象较为普遍。特别是随着网络技术的高速发展,沉湎于手机和游戏,专注于通俗化、快餐化阅读成为常态现象。在中小学,学生为应付应试教育,整日忙于各种参加补习班,真正留给学生课外阅读的时间少之又少。而且,在中小学所教的课程中,尚未设立指导学生阅读,培养学生阅读方法和阅读实践的教学课程。目前仅有的只是列出长长的一串书单要求学生阅读,对学生的阅读方法和阅读成效缺乏检查和评价机制。课堂上仅有的一些阅读教学,只是依附在语文教学过程中,老师的讲解只是浮光掠影,一带而过。这些现象不仅不利于全民阅读的深入开展,而且严重影响了全民素养提升、社会文明程度提高的

进程。这就需要高校研究出一套行之有效的、贯穿大中小学一体化的阅读体系和督导及考查机制,帮助大中小学生掌握科学的阅读方法,养成终身阅读的习惯和能力。

(三)社会群体阅读均衡化的新要求

国家城镇一体化政策的实施缩小了城乡之间差距,但在公共图书馆建设、阅读品牌活动推广上仍存在着不均衡的现象,特别是经济欠发达地区依旧是全民阅读的“薄弱地带”。这些地区阅读资源匮乏,加之家长长期外出务工,陪伴留守儿童的都是家里的老人,他们对阅读的概念茫然无知,孩童读书难,买书难问题凸出,除了课堂教育外,基本享受不到读书的乐趣,更谈不上满足强烈的求知欲,这些地区成为全民阅读过程中被“遗忘的角落”。全民阅读是全体国民参与的社会活动,在推进的过程中不能出现任何情况的厚此薄彼。全国政协常委朱永新指出,阅读资源的公平是教育公平的重要基础,也是社会公平的重要基础。如何实现阅读公平是每个致力于推进全民阅读深入开展的工作者迫切思考和解决的问题。对于贫困地区的学生而言,一本书、一个可以阅读的场所就能带给他们阅读的欢愉,获得爱心释放;对于弱势群体而言,一本好书也许就能对他产生情感共鸣,激发他学习和阅读的兴趣,产生不断追求积极向上的内动力。如果这个问题能够解决好,“中国教育的问题就好解决,社会公平的问题也就好解决多了。”

(四)阅读模式创新化上的新要求

信息技术的快速发展催生了数字阅读的普及。现如今,阅读方式更加开放、多元,数字阅读成为人们,尤其是中青年最主要的阅读方式。电脑、网络以及智能手机的大众化给人们随时随地阅读提供便捷,极大地提高“碎片时间”的利用率。相较于书本阅读,数字阅读成本低,信息量大,方便携带,不用较大投入就可以享有众多阅读体验。因而,如何因势利导,顺应数字阅读的新趋势,建立全民阅读数字资源

平台,保证优质数字阅读资源供给,提升人们的阅读质量,是高校科技工作者和图书馆面临的一项新的挑战。这需要高校立足校内图书馆建立内容丰富的数字阅读资源库群以及数字出版内容投送平台,改善数字出版内容消费服务方式,以点带面,引导社会建设覆盖全国的全民阅读数字服务网络。

### 三、地方高校助推盐城全民阅读可持续发展的对策和建议

2021年是“十四五”开局之年,地方高校要把推进全民阅读工作作为建设书香社会、构筑中华民族厚重深邃的精神世界的重要工作来抓,进一步做好阅读引领、专业指导、优质阅读资源供给、阅读均衡发展、阅读模式创新以及公共阅读设施建设等工作,不断完善助推盐城全民阅读工作制度体系和常态化机制,建立健全助推工作科学规范、可量化、可考核的评判标准,在新起点上奋力开创全民阅读工作新局面,为建设“强富美高”的新盐城作出新的贡献。

#### (一)把握正确政治方向,坚持正确引领

作为传道、授业、解惑的高校助推工作者首先要坚持正确的政治站位,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以满足人民精神文化生活新期待为出发点和落脚点,全面领会全民阅读的深刻内涵和现实意义。在推进过程中要突出和自觉践行社会主义核心价值观,树立跟党走建设社会主义道路的信心和决心。思想正,方向明确,才能确保助推工作不偏离弘扬民族精神、时代精神和城市精神的主旋律,不偏离提高公民思想道德素质和科学文化素质的主轨道。

#### (二)织密助推网格体系,助推阅读全覆盖

为了确保盐城全民阅读工作稳中有进,可持续发展,在市委宣传部和各级党委宣传部门的主导下,驻盐各高校要率先全面发力,编织助推盐城全民阅读工作的新体系,绘制盐城全民阅读的新蓝图,打造盐城全民阅读工作持续发展的新生态。

首先,实行网格化管理。按照各高校二级学院和

公益团体数量,分片管理,实现镇区、社区、乡村全覆盖,做到无死角、无遗漏。各高校对包干区做足、做强精细化管理,人员分工和工作职责明确:学校高层管理者担任助推工作的负责人,统筹与规划全民阅读助推工作;各院系优秀教师担任二级网络员,选择助推工作内容和方案;学生社团和校友会的学生代表担任三级网络员,负责助推工作具体落实和推进。

其次,实行项目管理。各高校根据所负责管理片区实行分片管理,指定专人负责,分工清晰,职责明确,并根据区域实际,系统梳理服务对象和服务需求,制定助推全民阅读工作操作流程、总体目标和阶段目标,制定督导、考察机制,不定期检查和评比,及时纠正推进工作中出现各种问题,确保推进工作稳妥、有序开展。

第三,实行联动管理。各高校要在人员培训、资源供给、组织实施、队伍建设等方面协同共建,发挥联动优势,促进互通共享。在市委宣传部组织下,各高校助推工作负责人每季度召开一次例会,每半年召开一次汇报会,通报推进成果,通报先进经验,扬长避短,实现优势互补。

#### (三)优化阅读模式,推动阅读分众化

互联网、大数据、多媒体等信息传播媒介的变革发展,为全民阅读提供充裕多样又极具个性化需求的阅读资源和更多的差异化阅读服务,为推动分众阅读创造了条件。在倡导全民阅读,建设书香社会大目标、大战略背景下,高校在组织人员充分调研市民各类阅读需求的基础上,针对不同人群、不同受教育程度、不同工作内容和不同喜好等客观实际,灵活选择分众阅读形式以满足市民多样化阅读需求。一是组建由各学科专家、教授为推荐人的专业团队和以学生为主体的青年团队,一方面利用专家、教授权威性、专业性和影响力向市民推荐读物,指导阅读实践。另一方面利用大学生的同龄性,提高青少年读者群体的参与性。二是基于市民阅读兴趣、阅读能力多样性特点,建设分众导读资源库。如基于企

业划分企业管理导读资源库、人才管理导读资源库、财务管理导读资源库、特种行业操作导读资源库等,借助资源库信息合理配置相应的图书。三是依托市县品牌阅读活动,推出主题阅读活动。如“盐淅风”读书节,阅读书目大致可以分为:有关盐城历史、海盐文化、盐城名人等社情类读物;盐城社会、文化、经济、政治等领域通识类的社科读物;《盐城县域民俗文化建设研究》、《苏北有个盐城——盐城抗战史话》等学术类读物。

#### (四)增强优质阅读资源供给,有效对接需求

优质阅读资源是实现全民阅读顺利开展的前提,是实现读书型社会建设的基石。地方高校图书馆按照“政府主导、统筹规划、多级投入、集中管理、资源共享、服务创新”的总分馆建设模式,推进城乡一体化公共图书馆、社区书屋、农家书屋服务体系建设。一是打通高校图书馆与县市级公共图书馆系统的隔阂,共建图书数据库和读者数据库,实现统一检索,形成联合目录,读者可在任何一个公共图书馆服务点、任何一家社区书屋、农家书屋都能进行检索和通借通还,提高图书借阅率。二是高校利用人才和科研优势,加强数字化阅读资源开发,便于市民随时查找信息和实践阅读,从而扩大用户群,提高影响力。三是高校图书馆加大与各出版单位联系,依托市民阅读需求数据库信息精选图书,从源头上推出更多的适合市民“口味”的出版物。四

是加大对公共图书馆、社区书屋和农家书屋阅读推广人培训,调动市民参与阅读的积极性,为市民阅读发挥引领和指导作用。

#### (五)建立常态机制,筑牢服务理念

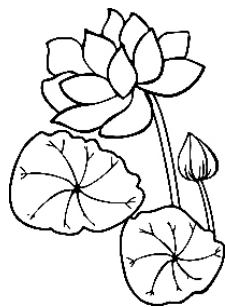
倡导全民阅读,关键在于形成常态化机制,让每个市民养成良好的阅读习惯。地方高校是地区文化传承和创新的重要载体,要善作善成,自觉把助推工作当成提升和促进城市精神文明建设的有力抓手,在分析和总结盐城市全民阅读工作已取得阶段性成就的基础上,结合市民阅读需求的实际,设计出一套切实可行的,确保全民阅读工作高效运转的常态体制。首先,领导重视,学校领导要科学地进行顶层设计,全面规划;其次,要加大对助推工作的老师、学生专业的培训力度,通过组织交流会、观摩会和学习兄弟单位先进经验等形式不断提高助推工作者的管理水平和能力;最后,制定多维度且具有激励作用的评价机制,把助推工作作为院系和教师年度考核的重要内容,加大对助推工作取得优秀成果的工作者奖励和支持力度,增强助推工作的动力。

(本文是2021年度盐城市政府社科基金项目《地方高校提升盐城文化软实力策略研究》的阶段性成果,课题编号:21skB33。)

课题组成员:薛玉秀 谷文华 钱露露

王秀莉 杨建群

(作者单位:盐城工学院)





# 串场河的厚重历史与文化特质

□ 许其宽

古串场河因串通苏北沿海南、北各盐场,转运海盐至全国各地而得名。根据《东台市志》(1994年7月版)记载,串场河全长180公里,南与通扬运河相交,经东台向北至阜宁入射阳河。由于1958年开挖的通榆河在东台安丰镇的通榆村和富安镇的西场村两村边界处与串场河相交,富安镇境内的串场河河道功能被通榆河所替代,渐渐萎缩,失去原设计功能。2010年第一次全国水利普查工作中,省水利普查领导小组办公室认定串场河在东台境内安时河南近2公里处,由原东南走向拐向西南走向,即从东台安丰镇境内的仇湖港进入海安县境内西串场河。新认定的串场河南起海安县海安镇新园村新通扬河,北至阜宁县阜城镇,全长174公里。

## 串场河的形成与演变历程

串场河是纵贯里下河南北的引水泄洪通道和水运大动脉(盐河),是盐文化的摇篮。该河从筑堤取土的土塘到全线贯通,历时500多年,大体分三个阶段:

**第一阶段:**串场河发端于修筑海堤。唐大历元年(766),淮南黜陟使李承主持在楚州、扬州海滨施筑海塘,名捍海堰(又名常丰堰),北起阜宁沟墩,南抵海陵新城(大丰刘庄),长71公里。南唐李升、北宋开宝九年(976)王文佑加修常丰堰到小淘浦(今东台安丰)。至此,有了捍海堰堤脚下的沟渠,即取土区一段段不连通的“堆河”。

**第二阶段:**宋天圣二年至六年(1024—1028),泰州西溪(今东台市西溪景区)范仲淹发起修筑捍海堰,北起海陵新城,南至东台富安,筑堤长71.5公

里,后人称范公堤。堤脚下形成断断续续的复堆河道。南宋绍兴二十七年(1157)连贯通、秦、楚三州的捍海堰筑通,统称范公堤。光宗至宁宗期间(1190—1194),又对复堆河加以疏通。

**第三阶段:**随着盐业的发展,从宋朝起,开始有意识地开挖连通串场河,有具体文字记载的历史是南宋咸淳五年(1269),两淮制置使李庭芝利用范公堤下的复堆河,开浚串场河南段(东台海道口以南),使得各场盐河相通。后又陆续开通了北段串场河,将富安、安丰、梁垛、东台、何垛、丁溪、草堰、小海、白驹、刘庄、伍佑、新兴、庙湾13个大盐场串联起来,方便了淮盐的集散交易。从此,这条复堆河有了自己传奇的名字,叫串场河。因为是官方开凿的河道,所以也叫官河、盐河。

盐业是古代财政收入的主渠道,历朝历代对盐运河道的疏浚整治十分重视。据1998年版《东台市水利志》记载,元明清时期曾12次组织串场河疏浚。明洪武元年(1368)泰州盐运分司设在东台,故以东台海道口为界,串场河又分南北两段,由海安向北流经富安、安丰、梁垛至何垛场,为南串场河,由海道口向北流经丁溪、小海、草堰、白驹、刘庄、伍佑、盐城至新兴、庙湾,为北串场河。从阜宁至上冈,串场河沿岸的范公堤在其西岸,上冈至东台段范公堤在其东岸。至乾隆三年(1738),串场河形成串通栟茶、角斜、富安、安丰、梁垛、东台、丁溪、草堰、小海、白驹、刘庄、伍佑、新兴、庙湾、天赐15个盐场的盐运河道。这些盐场的驻地多半发展成为集镇或村庄,如今天东台市的富安、安丰、梁垛、东台、西溪等镇(区)都是由盐

场演变发展而来。道光以后,因海岸东移,海远卤淡。民国时期,原苏北盐场相继废灶兴垦,串场河盐运衰落,河道疏于治理,以致淤浅、狭窄、多弯,仅通行小型船舶。

## 串场河的泄洪排涝功能

串场河又称下河,是与里运河(大运河淮安至扬州段)相比而言,里运河高程高于串场河六七米,里运河至下河、通扬运河至苏北灌溉总渠之间区域称之为里下河地区。作为里下河地区的一条跨区域河道,串场河的首要功能是泄洪排涝。南宋时期串场河整治并全线贯通后,该河承担着里下河和东台沿海地区的分洪排涝任务。每年汛期,一旦里运河归海坝开启,里下河地区一片汪洋,灾民流离失所。来自淮河的滔滔洪水直泻里下河,至串场河调节分流,从沿海各排水口入海。历史上东台堤东地区向东无排水出路(地势高、无海口),东部的涝水亦向西排入串场河,分流至川港、竹港、王港及斗龙港(在现盐城市大丰区,时在东台老政区)入海。范公堤建成后,堤东各盐场利用灶河向串场河排水,并在西口建闸、筑坝,大水开坝向西排,小水闭坝蓄水保船运。此法延续至清嘉庆六年(1801),终因堤东排水入串场河引起堤西灾民义愤的民(水)事纠纷,“勒石永禁”(此石目前已不存在),不准东水西排。后堤东地区在梅家灶、潘家灶一线东台河、何垛河北岸开河、筑坝排水入川港、竹港入海。新中国成立后,堤东地区规划建成独立排灌区。20世纪90年代,拓宽开通盐城段(中段)通榆河(100个排涝流量),串场河成为堤西地区的辅助排(涝)水的通道。

## 串场河岸线盐场东进发展及海盐生产辉煌

汉文帝元年(公元前179)至景帝后元三年(公元前141),吴王刘濞开挖邗沟,自扬州茱萸湾(扬州湾头)至今泰州海陵仓(为泰县、东台、如皋、南通、海门诸县淮盐总栈),并在此分为两支,一支至海安、如皋为上运河(淮河水位,后为通扬运河),一支至海盐主产区东台西溪,为下运河(里下河水位)。西溪当时

为海陵县(今泰州)的海盐生产重镇。其时产盐方式是直接煎炼海水结晶为盐。煎具使用盘,又称盘铁,一副盘铁由四角组成,每角又分多块,厚10—13厘米,每块重50余公斤,合则500余公斤,分户保管,彼此牵制,官方监督,以防私煎。海盐通过陆路或水路运至通扬运河泰州、扬州转销全国各地。

南唐时期,灶民开沟引潮,铺设亭场(亭灶之名始此),创造了“刺土成盐法”,即刮咸、淋卤、验卤、煮盐。据唐《元和郡县志》载:“今海陵县官置盐监一,岁煮盐六十万担。而楚州、盐城、浙西、嘉兴临平所出次焉”,其产量相当可观。南唐昇元元年(937)泰州海陵监署移驻东台场。北宋开宝七年(974),海陵监移撤如皋,在西溪设盐仓监,监管何垛、东台、丁溪、草堰、白驹、刘庄各盐场。

范公堤建成后,东台盐民在范堤以东沿线聚落煎盐,盐民在“刺土成盐”基础上,又开始创造“晒灰采卤法”,产盐率更进一层,且盐质“色白、粒大、干”,时有“淮盐甲天下”之称。据《宋史·食货志》载,淮南楚州盐城监(辖7场)年产盐41.7万担,通州丰利监(辖7场)年产48.9万担,泰州海陵监(辖8场)年产盐65.6万余担,时为淮南产盐之冠。

随着海势东渐,盐民集中聚落的岸线不断向东推进,海盐生产在岸线东迁中不断创造新的辉煌。如今,留下各场灶民密集聚落的岸线遗址(沿线集镇)有三条,即范堤岸线遗址、头富岸线遗址和黄海公路岸线遗址。这几条岸线曾经分别创造了宋代“淮南产盐之冠”、元代明代“盐业黄金时代”和清代“海盐生产最高峰”的辉煌历史。

南宋建炎二年(1128)黄河夺淮,沿海淤积加快,盐灶东移近海荡地。乾道七年(1171)撤销西溪盐仓,各场始设大使分治,并沿范公堤设场公署,其辖地由范公堤向东辐射至10多公里之外。据《淮南中十场志》和清嘉庆《东台县志》记载,明代境内盐业进入黄金时代,洪武元年(1368)在东台设盐运分司,驻东台场,辖东台老政区的栟茶、角斛、富安、安丰、梁垛、东台、何垛、丁溪、小海、草堰10场(名闻天下的淮南中十场)。

明万历八年(1580),东台范堤各场煎盐区东进至范公堤以东15—20公里的小海(现属大丰)、南沈灶、富东一线,这条海岸线成为明代中叶东台海盐生产的重要区域。明万历四十五年(1617)始,大力倡导改造煎具,广泛建造小盐灶,统一制造直径1米、深20厘米的铁锅和直径1米、深7厘米的铁炉,发至灶户自煎,实行锅炉煎盐的生产方式。一座灶一伏时可产盐二三百斤,产盐量大幅度提高。仅东台境内的东台、何垛、安丰、梁垛、富安5场,多数年份年产盐200万担。

清初顺治十年(1653),海岸线东移25—30公里,至潘、三仓、唐洋之间黄海公路一线,重点产盐区随之东进发展。至乾隆四十一年(1776)东台海盐生产达到最高峰,年产225.8万担。盐业的兴旺,吸引了四方游民来东台煎盐为生。一时间出现“烟火三百里,灶煎满天星”的壮景。道光初年(1821),东台海岸线东移40—50公里。潮汐不至,土卤日淡,盐业开始衰退。

### 串场河的历史和文化价值

自汉代以来,里下河地区就开启了河道运盐的历程。自唐代开河以后,古串场河就肩负起海盐的运输任务,历代官府赖以生存的经济命脉——淮盐,正是从这里运出。据史载:“两淮岁课当天下税课之半。”

以顺治十年为例,全国盐税课入库212.8万两,而两淮盐税入库就达119.7万两,占全国盐税的56.3%,康熙三年,两淮盐税占全国税课的64.5%,嘉庆八年,淮盐课税仍占全国40.8%。淮盐的产出占比证明,串场河沿线的淮盐产区在全国的地位十分显著。

串场河作为一条泄洪主干通道,洪水、涝水在这

里汇集分流东排入海,它见证了里下河和堤东垦区人民饱受风暴潮和洪涝灾害的苦难历史。作为一条黄金盐运通道,串场河又是一条见证盐民苦难的河。从这里运出的淮盐,丰富了一个又一个朝代的银库,成就了富甲天下的古代扬州。淮南盐区,尤其扬州出现了一批富可敌国的大盐商。而处在水深火热之中的盐民生活却十分凄惨。清代布衣诗人吴嘉纪曾以诗分别描述盐商的奢侈与盐民的凄惨生活:“广陵奢尤甚,巨室如王公,食肉被纨素,极意媚微躬,欢乐成悞愚,不幸财货丰。”而创造财富的盐民生活苦不堪言:“白头灶户低草房,六月煎盐烈火旁。走出门前炎日里,偷闲一刻是乘凉。”“早夜煎盐卤井中,形容黧黑发蓬蓬。百年绝少人生乐,万族无如灶户穷。”

在近代历史中,串场河又见证了盐阜人民在党的领导下站起来、富起来、强起来的光辉历程。早在抗战时期,刘少奇、陈毅、粟裕等率领新四军东进抗日,建立苏中、苏北革命根据地,在串场河畔写下可歌可泣的战斗篇章。至今东台地区仍传颂着新四军一师在东台三仓建立抗日中心区,以及“唐柳人民打鬼子、智设暗坝阻敌艇”的抗日故事,传颂着解放战争时期东台人民支援苏中战役、东台阻击战,以及东台革命老区人民参军支前,组织数千民工支援淮海战役,支援大军渡江作战,转战闽浙赣的辉煌战绩。

串场河是苏北沿海人工开凿的一项集水文化、海盐文化、红色文化于一体的伟大工程,是苏北大地历史变迁的见证者,同时也是大自然留给我们的一条承载千年水利水运和厚重海盐文化的历史文化遗产。河道沿线的东台各古盐场,目前已发展为重要集镇,其中曾经的海盐重镇西溪,旅游文化资源丰富,成为国家AAAA级景区,安丰、富安盐场均成为中国历史文化名镇。

(作者单位:东台市水务局)



# 新四军铁军精神的历史意义及时代价值

□ 韩 啸

2021年是新四军在盐城重建军部80周年,80年来盐阜儿女始终用铁军精神滋养初心,践行使命、不懈奋斗,盐阜大地发生了翻天覆地的沧桑巨变,世界自然遗产、全国文明城市、中韩(盐城)产业园等一系列金字招牌,让我市成为一颗璀璨的黄海明珠。铁军精神是盐城这座蕴含光荣革命传统故土的城市之魂,正如市中心的“大铜马”雕像,新四军战士身背大刀、手握缰绳,骑马东进的精神气质已成为所有盐阜人民的前行力量,如同身体中流淌的血液,激励着一代一代盐阜人民,不忘初心,牢记使命,赓续血脉,砥砺前行。“听党指挥、忠于人民、不怕牺牲、英勇战斗”的铁军军魂已在80年的岁月锻造中,成为盐城最红最亮的城市符号,“铁的信仰、铁的担当、铁的意志、铁的纪律”新四军铁军精神核心内涵,经过抗战的洗礼和盐阜儿女一代代的传承发扬,浴血重生的感人力量已成为全体中华民族革命精神的重要组成部分,不仅为我们在新时代改革奋进提供历史借鉴参考,同时具有非常重要历史意义及时代力量。

## 一、铁军精神的历史意义

1937年充满传奇色彩的新四军在抗日烽火中诞生,在1938年5月至1941年5月期间,新四军共与日伪军作战约五千余次,击毙、击伤日军、伪军超十二万人。并且新四军的队伍在战斗中不断发展壮大,1940年末由原先的一万余人已发展至近九万人。1941年1月,国民党反动派制造了震惊中外的“皖南事变”,国民党反动武装约八万人悍然袭击新四军军部及所属部队九千余人,军长叶挺带领的这只部队历经7个昼夜的奋战,最终只有约两千人突出重围。事变发生后,中共中央严厉谴责国民党反

动派的罪恶阴谋,并在1941年1月20日发布了新四军在江苏盐城重建军部的命令。重建军部后,新四军部队整编为七个师和一个独立旅继续开展军事斗争。同时开展民主政权建设、恢复民生经济、发展生产及文化,新四军在盐城浴火重生发展壮大,成为了今后我军在华中抗日战场的中流砥柱,被毛主席亲切称为“中华民族的长城”。

### (一)坚持党的领导

这座在战火中淬炼筑起的“长城”,能取得如此巨大的成功离不开中国共产党对其的领导。坚持党对人民军队的绝对领导,是新四军在华中抗战中越战越强、越战越勇、发展壮大的根本原因。毫不动摇坚持党对军队的绝对领导已融入新四军血脉,成为这只铁军须臾不可动摇的建军之本、强军之魂,贯穿于新四军在华中敌后抗战的全部过程。坚持共产党对新四军的绝对领导,是保证新四军能打胜仗的第一原则,这一原则不仅保证了红军游击队抗日作战行动的独立性,同时也确保在敌后抗战的每一个关键时期,中共中央发来的指示都能准确清晰地指引新四军军事斗争及敌后工作的方向。回望铁军的发展历程,我们可以总结出,中共中央的指令一旦没有充分贯彻执行或是发生偏差,必然会造成损失和失利,只有坚定不移执行中央指示指令,敌后抗战才能不断赢得胜利。

党对人民军队的绝对领导,是我党我军建设的根本原则及优良传统,是新四军发展壮大和战胜一切敌人最坚强的保障,是长期艰苦斗争的实践反复证明颠扑不破的真理。虽然第五次反“围剿”的失败导致了新四军重大损失,但这只铁军在项英、陈毅的率领下,

南方八省的敌后武装队伍以盐城为中心,在红色老区的人民群众支持下不仅恢复了元气并在斗争中发展壮大。南方八省红军三年游击战,各支抗战队伍都是在极端困难的条件下坚持斗争,他们有的长期与中央失去联系,有的战斗到只剩下二三百人,他们的浴血奋战为主力红军的战略转移做出了巨大贡献。即使经过了这些黑暗时刻,当1937年国共双方达成合作时候,他们听从党的指挥,不计前嫌,迅速集结,与社会各界的抗战力量结成了中华民族最广泛最有力的抗日统一武装战线,体现了对党对国家民族的大爱与忠诚。“听党话、跟党走、为党举旗、对党忠诚”是这只钢铁雄狮的红色基因和精神纽带,即使遭遇了国民党反动派背叛革命的残酷屠杀,顽强突围的幸存新四军没有任何私仇,而是坚定听从党的指挥,搁置一切内部争斗,避免国共两党冲突的进一步升级。为了抗日的大局,转战苏北盐城,在这里成立了新的抗日根据地,同时高举抗日救亡和团结抗日的大旗,团结一切可以团结的力量,谱写了一段艰苦卓绝震撼心灵的动人故事。抗日战争结束后,中共中央委派新四军三师师长黄克诚带领他的队伍,迅速转战东北战场,新四军三师与其他部队一起被改编为东北民主联军,东北民主联军此后发展成东北野战军,这支队伍英勇的战斗为解放我国东北奠定坚实基础,同时也为我军解放全中国抢占了决定性先机。新四军的其余的部队根据党中央的统一指挥开赴山东战场,与山东野战军、华中野战军一起被改编为了华东野战军,为打赢淮海战役作出卓越贡献。之后这只人民的铁军跨过长江,为解放全中国继续奋斗。

## (二)牢记为民初心

新四军始终牢记为人民服务宗旨,为人民幸福生活而战是红色铁军的不懈追求。新四军军长陈毅曾说过:“人民乃我军之父母,我军乃人民之卫士,故我军虽临万难,信心坚定,始终如一。”新四军全心全意为人民谋利益,为民族谋解放,经时间磨砺的“铁军”精神愈加熠熠生辉,成为百年党史中的“盐城印记”。

作为共产党初心和使命的模范实践者。新四军和中共中央领导的地方民主政府面对面倾听群众心声,关心民众疾苦,解决广大劳苦大众的难事大事,

推进地区的经济建设,改善人民生活。

至今还在盐阜大地流传着一首民谣“由南到北一条龙,不让咸潮到阜东,从此无有冲家祸,每闻潮声思宋公”,歌谣中说的是在盐阜享有盛名的“宋公堤”。当时盐城阜宁县常年受到海啸侵扰,群众苦不堪言,在新四军的大力支持下,宋公堤大堤开工,首笔到达修筑大堤现场的支援物资就是黄克诚领导的新四军第三师新购进的12万斤军粮,这座军民共同修筑的巍峨海堤,守护盐阜大地人民的安宁,见证了新四军、新政权与盐阜人民在烽火岁月的深厚情谊。

1943年黑热病袭击了盐城及周边地区,这种病变发生在内脏,如不及时治疗,黑热病致死率极高达到了85%。疾病肆虐、人心惶惶,新四军战士奋勇出击,新四军第三师医务部部长吴之理、医务主任章央芬夫妇在盐城四甲陈村立了黑热病休养所,在新四军的卫生战士的精心治疗下,从死神手中夺回千余群众生命,阻断了黑热病在盐城及周边地区的流行,让万千家庭有了新的希望。

自1938年3月新四军带领普通民众拿起武器保卫家园抗击日寇,在革命根据地建立人民民主政权,改变了长久以来基层积贫积弱的面貌,之所以我们能攻克种种艰难险阻,打破全面包围封锁,不断地发展壮大实现人民的民主,这与新四军相信群众、发动群众、依靠群众,军民拧成一股绳的军民鱼水情密不可分。在抗日烽火的艰难岁月,只有与人民群众保持了血肉联系,得到了人民爱戴和支持,才能够在战场上无往不利。

## (三)展现使命担当

新四军作为一只人民的队伍,抗击日寇、解放中国,是人民军队担使命守初心,履行职责的职责体现。做人民坚强靠山,筑人民钢铁长城,敢打胜仗、能打胜仗,更是展现使命担当的天职。

1941年12月太平洋战争爆发,敌后战场成为抗战主战场,新四军作为华中抗战的主力军,团结带领地方抗日武装与日寇、日伪展开了英勇战斗。在毫无遮挡的芦苇荡中,战士们英勇无畏,用最简单的小米加步枪,用血肉之躯抵抗外来的侵袭,在战场上纵横驰骋。在全面抗战期间,我们的铁军将士们共计作战两万多

次,英勇杀敌近三十万人,俘获日伪军十二万余人,另外还有五万多日伪军弃械投降。我们的军队也受到重创,共计伤亡八万余人,叶挺、周子昆、项英、袁国平等一批团级以上干部也是为胜利奉献出了宝贵的生命。还有更多的人民子弟兵临危不惧,冲锋在前,组成了一个名称响亮的英雄集体,他们的名字是沙家浜连、老虎团、刘老庄连、铁锤子团、浙东海防大队、朱家岗英雄小鬼班等等。这些英雄集体和典型个人抛头颅散热血,捍卫人民军队为人民的高尚使命,用凡人之躯承钢铁之心,成为一支消灭不了的人民铁军。

“铁军精神”是一位位不怕牺牲、顽强拼搏的新四军战士,在艰险复杂的斗争时期中锤炼而出的,在战火纷飞硝烟弥漫中用枪炮大刀打出来的。新四军之所以在抗日战争中被大家称为“铁军”,不仅是因为这支队伍在战斗中勇猛善战,屡建殊功,更是因为他们拥有崇高的革命抱负,总是能战在先、冲在前,无论面对多么强大的敌人,永远意志顽强,坚守阵地,用革命军人有进无退的精神取得一次又一次凯旋。

#### (四) 坚守优良作风

铁的纪律是新四军能打胜仗的根本原因。新四军在建立初期,就把巩固纪律、反对腐败、纯洁队伍、勤政为民作为铁军的建军之匙,得到了人民群众的拥护和支持。

1943年初春,日军对盐城进行第二次大扫荡,新四军部队避其锋芒战术撤退到外围进修作战。在一天深夜,黄克诚师长率领他的部队悄悄越过日军的封锁线,进驻益林大东庄。他一进村就下令,不准打扰、惊醒群众,更不能动群众一草一木。当夜寒风凛冽,新四军战士们只能偷偷在群众的房前屋后宿营。黄克诚还带着妻子和未满周岁的孩子。第二天,村民们发现的时候,满是泪花、万分感动。

其实,新四军早在1938年6月的全军政治工作会议上就指出:全军要充分尊重人民群众的意愿,不拉夫、不收款、不扰民。还对“三大纪律八项注意”进行修改,制定了新的“三大纪律、六项要求和十项注意”,并发布一系列的制度、公约等,形成了廉政建设制度体系。在1942年,一名同志因私卖一条公家的棉裤被开除了党籍;在1943年,一名连长因贪污6

块钱被严惩。铁的军纪,不仅成为了凝聚党心、民心、军心的强大力量,更是成为了新四军部队不畏艰难险阻奋勇向前的强大武器。

#### (五) 斗争创新精神

新四军在华中的斗争,面临的是全新的形势,全新的任务,全新的环境和全新的敌人。新四军在战争中学习战争,解放思想,与时俱进,创造性地开展工作。

在统一战线策略方面,新四军执行得较好并有所创新,这在黄桥战役中得到了充分体现。陈毅根据苏北的具体情况,提出的“灭敌、联李、反韩”的策略方针,收到了“不战而屈人之兵”的成效,以退为进的统战策略成功,取得了黄桥战役的胜利,为建立华中抗日根据地奠定了基础。

在作战战术创新方面,毛主席称赞新四军第二师师长罗炳辉是“战争经验丰富,有军事才能,很会打仗”,他在新四军第二师创造了威震敌胆的“梅花桩点式纠缠战术”,这一战术后来成为我军与日伪作战的著名游击战术之一,除此之外他还创造了“麻雀战”、“跳梁阵”等先进游击战术。中共中央军委副主席陈毅在《论军事建设——华中局第一次扩大会议上的报告》中高度评价了罗炳辉“梅花桩点式纠缠战术”战术,并总结出该战术的四大创新点,其中一是将部队分成若干小组、对前进敌人予以分段的前后左右的纠缠和袭击;第二是将敌人疲劳杀伤、造成敌人阵线混乱后,我以主力予敌人以突击;第三点是全部战局带有袭击、伏击及发挥近战格斗的诸种特性;第四点最重要是要求各指战员有高度的机动性和密切的配合。罗炳辉不仅自己擅指挥能打胜仗,他还培养新四军一大批军事技术过硬的指战员,让创新的游击战术有力的打击了日军对解放区的“扫荡”和“蚕食”,为全面抗战的胜利增添了力量。

#### 二、铁军精神的时代价值

精神是时代的特质,时代是精神的画卷。无论我们是身处是硝烟弥漫战火纷飞的抗战年代,亦或是红旗招展、春风和煦的和平年代,都需要精神力量的支撑与指引。在这建党100周年之际,14亿中华儿女在伟大正确的中国共产党的领导下,开辟伟大道路、创造伟大事业、取得伟大成就。度过无数生



与死、血与火、苦与难,伟大的中国共产党走过的百年历程,不断将马克思主义基本原理与中国的具体实际相结合,在这一路的征程中我们伟大的党凝聚了红船精神、井冈山精神、延安精神、西柏坡精神、长征精神、抗战精神、两弹一星精神、焦裕禄精神、红旗渠精神、铁军精神,也涌现了雷锋精神、两弹一星精神、抗洪救灾精神、载人航天精神、抗震救灾精神、改革创新精神,在突如其来的新冠疫情面前,举国同心,舍生忘死的中华儿女形成的众志成城抗击疫情精神。由此可见,铁军精神与红船精神、井冈山精神、延安精神等时代精神一样,不仅仅成为了中华民族奋勇前进的精神财富,并且是中华民族昂首挺胸迈向第二个百年奋斗目标的精神支柱和动力支持。新的征程上,我们牢记和弘扬铁军精神不仅是国家改革发展的内在要求,更是实现最广大人民中国梦的现实需要。中国特色社会主义文化根植于中国特色社会主义伟大实践。所以我们必须紧紧依靠人民创造的时代精神,传承发展中华优秀传统文化,坚持全心全意为人民服务宗旨,践行以人民为中心的发展理念,运用中华优秀传统文化时代内涵来创造性的攻克中国发展路上难关,做好中华优秀传统文化的宣传弘扬,让它成为凝聚民心的民族精神,得到全世界中华儿女高度认同。铁军精神因其发源于抗战时期,其中蕴含艰苦奋斗精神、为人民服务精神、红军精神、爱国主义精神、开拓创新精神等时代精神,是党和人民历经千辛万苦,坚持中国特色社会主义精神传承的直接体现。铁军精神作为整个民族精神的重要一部分,中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民,而溯源铁军精神,人民军队为人民就是人民观点重要出发点和归宿。

在江苏盐城,新四军艰苦卓绝的战斗足迹与这座红色热土的发展互相重叠。目前在盐城全境内有128个镇村名字是以英烈的名字而命名。在盐城市中心的盐城中学毓龙路的校区里,中国人民抗日军政大学第五分校旧址历尽风雪依然屹立,这里现在已成为所有盐城青年学子必去爱国主义教育基地之一。盐城作为新四军重建军部所在地,新四军铁军精神已成为一代代人的文化传承。

习近平总书记在2014年9月3日的纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利69周年座谈会上,概况地讲述出抗战精神的深刻内涵:“在中国人民抗日战争的壮阔进程中,形成了伟大的抗战精神,中国人民向世界展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀,视死如归、宁死不屈的民族气节,不畏强暴、血战到底的英雄气概,百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。”铁军精神是中华民族英勇不屈抗战精神的集中体现,也是中国民族弥足珍贵的精神财富,它始终激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴提供强大精神动力和力量源泉。铁军精神在经过一代又一代人初心不改、矢志不渝的传承下,铁军精神充满的苦难与辉煌、曲折与胜利、付出与收获都有着独特的魅力,对于广大党员干部和全国各族人民坚定理想信念,勇于担当作为,全面提升工作能力,都具有十分重要的时代价值,我们一定要大力弘扬好对党忠诚、不负人民、不负时代的铁军精神。

#### (一)弘扬铁军精神,坚定理想信念

铁军精神是党的奋斗历史的重要一部分,承载着中国共产党人的初心和使命。习近平总书记指出:“走得再远,也不能忘记为什么出发;成就再辉煌,也不能忘记曾经的奋斗和牺牲。”新四军是一支完完全全以为人民服务为宗旨的军队。他自诞生那天起,它就把人民的利益看得高于一切,人民的利益重于一切,并且能为了人民不惜牺牲自己的一切。新四军政治部主任袁国平曾经说过,共产党人是以一种殉道者的精神为革命、为国家民族服务的,这样大无畏的精神坚定表明了前进路上不断创造新的伟业,不怕牺牲勇于奉献的大无畏革命情怀。新四军的铁军精神滋养着中华民族每一个奋斗者的心灵家园,以及坚持真理、坚守理念的初心与实践,体现了新四军和中国共产党全心全意为人民服务的家国情怀与为民宗旨,凸显了中国共产党党员崇高的人格力量。这种精神必将在时代发展中不断丰富、持续永恒,教育引导广大党员干部及全国各族人民群众不忘初心牢记使命,坚定理想信念奋力向前,用铁一般的精神滋养心灵,用铁一般的意志强筋壮骨、用铁一般的担当铸造灵魂。

#### (二)弘扬铁军精神,实现伟大复兴

习近平总书记指出：“对我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂。多重温我们党领导人民进行革命的伟大历史，心中就会增添很多正能量。”每一个共产党人都需要常补精神之钙，用在伟大的抗日战争实践中形成的铁军精神，转化为奋斗路上革命者的豪迈激情，一往无前的奋斗精神，勇于求索的强大正能量。新四军广大指战员迎难而上，浴血奋战，涌现出了许多可歌可泣的英雄壮举。这些都体现了新四军广大指战员和每一名共产党人艰苦奋斗、百折不挠革命英雄主义气概以及大义凛然、视死如归的乐观主义心态。在新时代坚持和发展社会主义的历史进程中，鼓励广大党员干部群众坚定信念、勇于担当、不懈努力，谱写中华民族复兴中国梦，铁军精神特别是新四军广大指战员身上的艰苦卓绝的顽强作风和大无畏的英雄气概，是为广大干部群众增添正能量的极好“营养剂”。

### （三）弘扬铁军精神，抒写华美篇章

红色基因传承好，是确保我们红色江山永不变色的重要保障。这些优秀的基因源自于我们党在艰难困苦中带领人民进行革命、在荆棘载途中建设和改革的伟大实践，铁军精神是一种时代汇聚又不断成长的特色红色基因。中华民族从站起来、富起来到强起来，虽然这一路上历经无数磨难坎坷，但也创造了无数辉煌奇迹，我们要让我们的后代牢记，始终不忘初心，牢记使命，永远不可迷失了前进的方向和道路。”我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的伟大目标，所以我们要牢记红色基因，从党的非凡历史中汲取前进力量。新四军军长叶挺曾经说过：“我们为什么能够建立这样伟大的战功呢？主要的一个原因，就是独立团是共产党的军队，因为有了共产党，我们才能成为铁军。”传承红色基因，就是要发扬革命传统，大力弘扬铁军精神，高举旗帜跟党走。新四军在华中的斗争，面临的是全新的形势，全新的任务，全新的环境和全新的敌人。新四军在战争中学习战争，解放思想，与时俱进，创造性地开展工作。虽然我们顺利迈过第一个一百年，但改革发展的攻坚之路不能停歇，在未来定然有新的情况、新的矛盾、新的问题出现，但我们坚信的铁军精神，给予

我们每一个共产党人应对各种困难和风险挑战的勇气和气魄，同时铁军精神是我们提升自身能力本领、强化自身精神，确保中国特色社会主义扬帆远航的重要保障。

新四军为全民族解放和中国革命胜利作出了不可磨灭的贡献，新四军战士用血脉铸就了铁军精神。新四军铁军精神的形成可以追溯到北伐战争时期，铁军精神作为在新四军在战争中形成发展的红色革命精神，诞生于战争、应用于战争、影响于当代，在80多年的历史变迁和时代发展中，经过世代传承、弘扬、发展、融合，这一精神充分凸显了铁军精神的集体性、组织性和民族性。同时，盐城人民及全国人民通过一系列的教育实践活动、红色纪念活动、主题宣传活动弘扬铁军精神，使其具有了特定的红色文化内涵，已经升华为全中华民族共同的文化记忆和集体记忆。

近年来，盐城市始终高度重视红色传统教育，盐城以实施“红色领航工程”为抓手，充分发掘保护盐城本地的红色资源，通过“三会一课”“微党课”“重走初心路”等活动不断放大铁军效应，按照党建高质量发展要求，盐城市委市政府贯彻党建引领发展的理念，引导全市广大干部群众砥砺前行、拼搏奉献，努力在第二个一百年的伟大目标中展现盐城风貌。开展了《赓续红色基因，弘扬铁军精神》主题系列行动，绘制《红色文化地图》，传承保护红色遗存248处，烈士命名镇村128个，新四军纪念馆展陈全面提升，“东进”大铜马焕然一新，《芦苇青青菜花黄》《华中鲁艺记》等红色文化剧目得到社会各界广泛好评。

习近平总书记指出，全党同志一定要永远与人民同呼吸、共命运、心连心、要把人民对美好生活向往作为共产党人永恒的奋斗目标。心中铭记那些为民族独立、人民解放、国家富强而抛头颅洒热血的新四军革命先辈，心中永存中国共产党人宗旨信念与拼搏动力，永远保持对华夏人民的赤子之心，把对人民群众创造更加美好、更加丰富、更加幸福的生活作为终身奋斗目标。盐城立足进一步把铁军精神研究好、学习好、宣传好、实践好，使之成为新时代人民群众接续奋斗的强大力量。不断书写盐城高质量发展新篇章。

（作者单位：盐城市妇幼保健院组织人事科）