

(封面图为大纵湖旅游景区东晋古城)

### 《黄海学坛》

#### 编辑指导委员会

主任：吴晓丹

副主任：李晓奇 胡晓军

卫永标 李德新

主办单位：盐城市哲学社会科学联合会

主编：李晓奇

副主编：胡晓军 陈法金

执行副主编：高 齐

编辑：沈碧云 左建华

信箱：hhxttg@163.com

#### 社科要论

- 3 深入贯彻习近平总书记“5·17”重要讲话精神 加快构建中国特色哲学社会科学 谢伏瞻

#### 建设“四新盐城”

- 7 发挥盐城自身优势 借鉴上海开放经验 助推“融入长三角建设新盐城” 季卫军

- 9 开放式创新视角下的盐城工业经济发展新动能研究

何彬斌

- 14 盐城市滩涂生态可持续开发利用模式研究

张 静

- 18 基于生态旅游背景下湿地可持续发展研究

杨礼娟

- 21 盐城发展飞地经济的对策研究

李 琦

- 27 推进国家海洋经济发展示范区建设研究

陈洪全

#### 观察与思考

- 31 力戒三种情绪力夺防疫和发展“双胜利”

李运连

- 34 盐城市农村人居环境提升路径研究

褚家佳

- 39 关于利用公共图书馆推进全民阅读的思考

刘利琴

- 42 盐城乡村文化建设的对策及建议

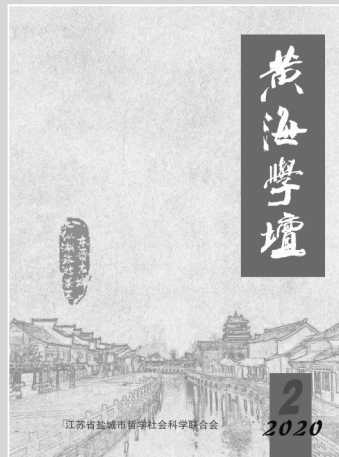
刘成荣

## 党建探索

- 46 新四军铁军精神的丰富内涵 王淑华
- 51 坚守初心使命 锻造一流队伍 以机关党建高质量推动作风建设新提升 王 森
- 55 加强新时期农村基层党组织建设的路径研究 许众威

## 历史与文化

- 59 淮剧传承发展与保护 孙晓东
- 62 盐城城市文化品牌及形象塑造研究 浦玉生



编辑出版:《黄海学坛》编辑部

地 址:世纪大道21号

行政中心2324室

邮政编码:224005

热 线:0515-86662324

出版日期:2020年5月28日

设计排版:盐城市华光印刷厂

准 印 证:苏新出准印JS-J014

(内部资料 免费交流)

# 深入贯彻习近平总书记“5·17”重要讲话精神 加快构建中国特色哲学社会科学

□ 谢伏瞻

2016年5月17日,习近平总书记主持召开哲学社会科学工作座谈会并发表重要讲话,这在当代中国哲学社会科学发展史上具有重要的里程碑意义。“5·17”重要讲话从坚持和发展中国特色社会主义的战略高度,深刻阐明了哲学社会科学的地位作用,精辟论述了坚持马克思主义指导地位的极端重要性,鲜明提出了加快构建中国特色哲学社会科学的战略任务,科学回答了事关我国哲学社会科学长远发展的一系列根本性问题。以“5·17”重要讲话为标志,新时代中国哲学社会科学的发展揭开了崭新的篇章。

四年来,党中央高度重视“5·17”重要讲话精神的贯彻落实,高度重视新时代哲学社会科学工作,出台了一系列重要文件,作出了一系列重大决策部署。在党中央亲切关怀下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,在“5·17”重要讲话精神鼓舞和鞭策下,我国哲学社会科学事业取得显著成就。四年来,全国广大哲学社会科学工作者坚持正确的政治方向、学术导向和价值取向,深入学习研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想,不断推动党的创新理论深入人心;坚持立足中国实践,融通古今中外,努力建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系,围绕重大理论和实践问题展开深入研究,不断推出有思想含量、有理论分量、有话语质量的研究成果;坚持问题导向,加强智库建设,不断提升哲学社会科学服

务党和国家大局的能力;坚持“以人民为中心”的科研理念,把论文写在大地上,不断满足人民群众对美好精神生活的向往。哲学社会科学“五路大军”已经逐渐成长为一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的队伍。

2017年5月17日,习近平总书记为中国社会科学院建院40周年专门发来贺信,2019年1月2日、4月9日,又分别为中国社会科学院中国历史研究院和中国非洲研究院成立发来贺信,充分体现了党中央和习近平总书记对哲学社会科学事业的高度重视,对学院的亲切关怀。在习近平总书记重要讲话和三次致我院贺信精神指引下,院党组带领全院同志坚持正确的政治方向、学术导向和价值取向,繁荣中国学术,发展中国理论,传播中国思想,与伟大时代同发展,与亿万人民齐奋进,努力建设马克思主义理论阵地,发挥为党和国家决策服务的思想库功能。《讲话》发表四年来,我院加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系工作取得新成绩,各项工作取得新突破新进展,呈现新面貌。

四年来,我们不断深化对习近平总书记重要讲话和贺信精神重大指导意义的认识;不断深化对新时代哲学社会科学的地位作用、职责使命和发展规律的认识;不断深化坚持马克思主义在我国哲学社会科学领域的指导地位的认识;不断深化加快构建中国特色哲学社会科学的战略要求的认识;不断深化对加强和改善党对哲学社会科学的领导的认识。

全院同志更加自觉地把思想认识统一到习近平总书记重要讲话和三次致我院贺信精神上来,把力量凝聚到加快构建中国特色哲学社会科学战略任务上来。

四年来,我们持续深入学习研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想,始终坚持以党的创新理论武装头脑、指导科研。创办习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心,建设“习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心”,出版《习近平新时代中国特色社会主义思想学习丛书》(12本)等研究阐释成果,扎实推进马克思主义理论研究和建设工程,严格落实意识形态工作责任制,我院作为马克思主义坚强阵地和党的意识形态阵地的地位更加巩固。

四年来,我们贯彻落实习近平总书记贺信精神和党中央决策部署,顺利完成中国历史研究院和中国非洲研究院组建工作,完成中国历史研究院科研大楼装修改造工程和中国考古博物馆布展,扎实推进《(新编)中国通史》纂修和《清史》审读等重点工作,中国历史研究院和中国非洲研究院开局良好。

四年来,我们坚持守正创新,以习近平总书记重要讲话和贺信精神为指引,结合实际,确定了新时代我院“三大体系”建设的时间表、路线图、任务书,完成了大范围学科调整。落实科研“放管服”精神,突出高质量导向,深化创新工程管理体制机制改革,高质量成果不断涌现。配合庆祝改革开放40周年、新中国成立70周年等重要时间节点,圆满完成党中央交办的重大国情调研任务。建立中国特色哲学社会科学评价体系,成立中国社会科学评价研究院,牵头建立全国哲学社会科学科研诚信建设联席会议制度。

四年来,我们坚持问题导向,高水平建设国家高端智库,服务党和国家大局水平显著提升。聚焦新时代重大理论和实践问题,围绕中美贸易摩擦、抗击新冠肺炎疫情和“十四五”规划研究等开展对策研究,完成宏观经济形势分析报告,受到党中央肯定和重视。积极开展对外高端智库外交,召开系列国家高

端智库论坛,阐述中国立场,取得良好效果。配合主场外交,主办、承办一系列智库分论坛,不断提高国际话语权。

四年来,我们狠抓人才体系建设,人才高地建设跃上新台阶。推进机构编制备案制管理试点,深化职称制度改革,拓展高层次专业技术人才发展空间。与人力资源和社会保障部联合印发《关于深化哲学社会科学研究人员职称制度改革的指导意见》,发挥引领作用。制定重点人才支持计划实施办法,建立院优秀年轻干部人才库,哲学社会科学人才高地作用日益凸显。

新时代贯彻落实“5·17”重要讲话精神,最重要的是加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系,这是新时代我国哲学社会科学的崇高使命,也是检验我们是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的试金石。全院同志要从全局和战略的高度认清肩负的崇高责任和神圣使命,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,持续贯彻落实“5·17”重要讲话和习近平总书记三次致我院贺信精神,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,着力增强学术力、思想力、影响力,着力推出高质量成果和高水平人才,繁荣中国学术,发展中国理论,传播中国思想,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

#### 一、加快构建中国特色哲学社会科学,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导

习近平新时代中国特色社会主义思想是实现中华民族伟大复兴的思想旗帜和行动指南。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,是加快构建中国特色哲学社会科学根本要求,是哲学社会科学始终沿着正确方向前进的根本保证。近年来,我们在学习研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想上做了大量工作、取得明显成效,但仍存在不小差距。现在的关键,是要按照学懂弄通做实的要求,进一步把学习研究阐释工作引向深入,真正做到

往深里走、往实里走、往心里走。我们要在把握这一重要思想科学体系上下功夫,着重领会其在马克思主义发展史上的重大原创性贡献,领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法,领会其对党和国家工作提出的新要求新部署。

习近平新时代中国特色社会主义思想,既是我们的指导思想,也是我们的研究对象。我院作为马克思主义坚强阵地,必须要拿出与我们地位相称的标志性研究阐释成果。要注重整体性系统性研究,充分阐释习近平新时代中国特色社会主义思想在各个领域的独创性贡献。要结合习近平新时代中国特色社会主义思想在各地各领域贯彻落实的生动实践,加强经验总结和理论概括,让理论研究阐释更加饱满、更有张力。要在研究的广度和深度上下更大功夫,善于将政治话语转化为学术话语,力求在思想上有新感悟、政治上有新升华、研究上有新进展,把彻底的理论讲彻底,把鲜活的思想讲鲜活,为深化理论武装提供学理支撑。

## 二、加快构建中国特色哲学社会科学,必须坚持高质量发展

作为党中央直接领导的哲学社会科学研究国家队,我们要将高质量发展贯穿到各个方面,切实在加快构建中国特色哲学社会科学“三大体系”上做出更大努力,在提高服务党和国家重大决策水平上做出更大努力。要扎实推进学科调整方案落实落地,巩固学科调整成果,并着手思考如何推进学术体系和话语体系建设,力争在五年内基本构建起中国特色哲学社会科学“三大体系”。要以增强学术力、思想力、影响力为导向,深入实施精品工程,完善“登峰战略”计划,深入实施创新工程升级版。要强化问题意识和需求导向,聚焦世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,聚焦人民群众关注的热点和难点问题,聚焦党中央国务院关心的战略和政策问题,组织精锐力量,开展理论和政策研究,努力推出具有前瞻性、战略性、全局性、储备性的高质量重大成果。我们要主动作为,积极参与国家高端智库建设。提升

应用学科智库研究成果质量,抓好基础学科研究成果的应用对策转化,加强集体攻关,拿出有分量的智库研究成果。

习近平总书记指出,我国是哲学社会科学大国,研究队伍、论文数量、政府投入等在世界上都是排在前面的,但目前在学术命题、学术思想、学术观点、学术标准、学术话语上的能力和水平同我国综合国力和国际地位还不太相称。我们必须要按照习近平总书记的要求,强化主体意识,抓住原创这个关键,加快哲学社会科学中国化的步伐。要坚持用中国理论解读中国实践,用中国实践丰富中国理论。以我们正在做的事情为中心,根据新的实践,挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论,为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的学理支撑。

## 三、加快构建中国特色哲学社会科学,必须坚持以改革创新为强大动力

改革创新是加快构建中国特色哲学社会科学的不竭动力。构建中国特色哲学社会科学是一个系统工程,是一项极其繁重的任务,需要统筹各方面力量协同推进,就必须建立健全科研体制机制,关键是要形成一整套能够充分解放和发展科研生产力的制度体系。近年来,我们不断建立健全体制机制,推进科研体系和管理体系现代化,为加快构建中国特色哲学社会科学作出了积极贡献。

要继续深化科研管理改革,使创新工程在“三大体系”建设中更好地发挥引导和促进作用;理顺科研管理制度与学科建设之间的关系;加强“登峰战略”与学科调整的衔接,释放“三大体系”建设的活力。要改革完善评价体系,在职称评定、创新工程考核等方面使高质量科研投入和产出相匹配,鼓励科研人员做有深度、高水平的研究;在科研管理制度上做到以个人研究为基础,形成鼓励集体攻关和合作研究的氛围,有效发挥评价体系的“指挥棒”作用。要整合资源,发挥优势,推进我院智库管理体制创新。要着力加强人才队伍建设,完善人才培养使用制度,创

造拔尖人才脱颖而出的体制环境,要特别重视培养青年人才,引进高水平的稀缺人才。推动形成科研人员上能下、能进能出、人尽其才的局面,加快人才成长速度。还要改善学术生态,着力营造拴心留人的软环境。

我们要投入更多精力、下更大气力抓落实,加强领导,科学统筹,把我们描绘的加快构建哲学社会科学的蓝图变为现实。

#### 四、加快构建中国特色哲学社会科学,必须坚持党的全面领导

要不断加强和改善党对哲学社会科学的领导。要提高政治站位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。要坚持正确的政治方向、学术导向和价值取向,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,着力建

设政治机关、模范机关。加强政治引领,确保哲学社会科学始终沿着正确的政治方向前进。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。坚持正面宣传和积极“亮剑”相结合,有力辨析批驳“历史虚无主义”等错误思潮。要贯彻“双百”方针,鼓励大胆探索。我们要树立为人民做学问的理想,弘扬良好学术道德,推出更多标注时代的精品力作。

我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,持续深入贯彻“5·17”重要讲话精神,敢于担当,积极作为,为加快构建中国特色哲学社会科学、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献!

(本文系作者2020年5月15日在中国社会科学院党组理论学习中心组学习会上的总结讲话摘要)

(作者系中国社会科学院院长、党组书记)

## 市社科联召开重温习近平总书记哲学社会科学工作座谈会上重要讲话精神座谈会

5月15日下午,盐城市社科联召开重温习近平总书记哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话精神座谈会,市社科联党组书记、主席李晓奇主持会议并讲话。市社科联副主席胡晓军和来自驻盐高校、市级学会的近20名专家学者参加会议。会上,与会人员结合工作实际,交流了深入学习习近平总书记哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话精神的心得体会,并对提升社科联工作提出有益的意见和建议。

李晓奇指出,习近平总书记哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话,深刻阐述了哲学

社会科学的历史地位和时代价值,深刻回答了事关我国哲学社会科学长远发展的一系列根本性问题,对加快构建中国特色哲学社会科学作出重大部署,是新形势下繁荣发展我国哲学社会科学事业的纲领性文献,是做好新时期哲学社会科学工作的指导思想和根本遵循。社科工作者要深刻领会习总书记重要讲话精神内涵意义,武装头脑,指导工作。要肩负起时代重任,切实加强哲学社会科学的研究、传播与交流,更好地发挥哲学社会科学在经济社会发展中的作用。

## 发挥盐城自身优势 借鉴上海开放经验 助推“融入长三角 建设新盐城”

□ 季卫军

习近平总书记曾在 2018 年首届中国国际进口博览会发表开幕式主旨演讲中,提出将支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略,盐城有幸成为长三角 41 个城市之一,也成为长三角中心区 27 个城市之一。放眼长三角,从经济总量看,2018 年盐城在 41 个长三角城市中排名第 12 位,在 27 个长三角中心城市中排名第 11 位,从人均和地均水平看,在长三角 41 个城市中,2018 年盐城分别排名第 21 位和第 27 位,通过互学互鉴,更好地服务这一国家战略,盐城市始终用习近平新时代中国特色社会主义思想统领全局、指导实践,按照高质量发展要求扩大开放,坚持“三市”战略,推进“两海两绿”路径,提出实施“四个新盐城”目标定位,为了贯彻新发展理念,践行开放新盐城,本人深入调查研究,提出务必发挥盐城自身优势,借鉴上海开放经验,才能助推“融入长三角、建设新盐城”。

**一要用开放举措重抓投资兴业,把实体经济做实做强。**

盐城地处黄海之滨,位于江苏沿海中部,紧邻大上海,是长三角城市群重要成员和“一带一路”交汇点城市,盐城市域面积 1.7 万平方公里,海域面积 1.89 万平方公里,沿海滩涂 4550 平方公里,是江苏省国土面积最大、建设用地资源最多、海岸线最长的沿海城市,这是我市“融入长三角、建设新盐城”一大优势,同时学习借鉴上海开放经验,用开放举措重抓投资兴业,务必做到三是:一是抢抓上海产业转移和

产业配套的机遇,利用上海正在发展“四新”产业这个契机,按照城市间错位发展,结合盐城主导产业和优势资源,因地制宜合理进行前瞻性产业布局,好中选优地承接从上海向外转移的制造业、智能制造业和服务业,同时发展与此配套的产业,实现产业结构转型升级;二是取经上海浦东自贸区经验,从中韩(盐城)产业园实际出发,实行准入前国民待遇加负面清单管理模式,围绕外资企业的关切和需求,进一步扩大市场准入领域,加大利用外资财政奖励力度,加强用地保障,支持研发创新,加大金融和人才支持的力度,加强知识产权保护,提升投资贸易便利化水平,完善利用外资保障机制,让外商体验实实在在的获得感,打造法制化、国际化、便利化的营商环境,实现盐城对外开放新局面;三是推动长三角政务服务“一网通办”,实现线上“一地认证、全网通办”,线下“收受分离、异地可办”,促进政务信息资源共享互认、窗口服务和监管工作效力互认,提高长三角政务服务效率,减少企业和个人办事要件,实现个人用户和法人的跨省身份认证,确保快速办照创业、投资兴业。

**二要用开放理念善抓交通先行,把立体交通做快做畅。**

盐城交通便捷,拥有南洋国际机场和盐城港大丰港区、滨海港区 3 个国家一类开放口岸,建设港口物流园、空港经济区,开通江苏唯一对韩日全货机航线,正在打造滨海港国家级的河海联动开发示范区,

高速公路和城市高架四通八达,徐宿淮盐和盐青铁路开通启用,盐通铁路即将完工,通往京沪宁等方向的高速铁路加快建设,融入上海“一小时经济圈”和北京“一日商务圈”正在变为现实,这是我市“融入长三角、建设新盐城”又一大优势,同时学习取经上海开放经验,用开放理念善抓交通先行,把立体交通做快做畅,务必做到三是:一是要大力发展“枢纽经济”,以机场形成中心、高铁形成枢纽、公路形成网络、海运形成体系为方向,全面提升与上海互联互通水平,打造“枢纽经济”联动发展新格局;二是加强与国际航空(航运)龙头企业战略合作,学习扬弃东方航空物流公司和上港集团物流公司成功经验,大力发展空港(港口)物流业现代化,发展信息、金融等物流增值服务,为区域内货物集散提供便捷高效的物流平台,践行打造连接日韩、中亚、欧洲的国际开放大通道;三是围绕把盐城港建成上海港喂给港的目标定位,深化与上海港的全面对接和合作,建立健全盐城港运营管理体系,积极打造海河联运体系,发挥其通江达海的水运优势,同时抓住盐城铁路从“末梢”到“枢纽”蜕变翻身的优势,创造条件能开通中欧班列国际铁路货物运输,畅通人流、物流、信息流、资金流,实现港、航、路、贸全要素发展,建设长三角地区具有辐射带动力的开放支点。

**三要用开放心态巧抓人才强市,把招才引智做活做优。**

盐城开放包容,已与世界170多个国家和地区开展经贸合作,与20多个国外城市缔结友好关系,拥有2所高等院校和32所职业院校,每年为各类企业培养8万多名专业技术人才,资助世界一流、国内顶尖人才(团队)最高达1000—2000万元的领军人才引进政策,盐城既有国家层面合作园区中韩(盐

城)产业园,又有1个国家级开发区、2个国家级高新区、1个国家级综合保税区、13个省级开发区高新区、17家与深圳和苏南合作共建的园区,这是我市“融入长三角、建设新盐城”再一个大的优势,同时学习取经上海开放经验,用开放心态巧抓人才科技强市,把招才引智做活做优,务必做到三是:一是加大我市柔性引才力度,充分借力上海国际经济、金融中心优势,依托上海教育、科技、人才等创新要素,发挥上海(盐城)科创中心孵化作用,按照“不求所有、但求所用”的原则,在不改变外地人才的人事、户籍、社保等关系的前提下,采取短期兼职、技术合作、对口支援等柔性流动方式,聘请各类高层次人才和团队到盐城工作;二是加快设立海外院士工作站、诺贝尔奖专家工作站、华侨华人专家工作站等海外研发平台,通过离岸孵化、远程指导等多种方式,共享具有开放理念、国际视野、世界眼光的全球人才资源,打造跨境协同创新和成果转化平台;三是解决后顾之忧,完善住房医疗配套,降低人才居住生活成本,加快人才公寓或公共租赁住房建设,提供人才健康咨询、预约诊疗、专项体检等“定制化”医疗服务,健全长三角和国际医疗服务结算体系。

综合上述,为了更好地服务长三角一体化国家战略,贯彻新发展理念,践行开放新盐城,务必做到:要用开放举措重抓投资兴业,把实体经济做实做强,要用开放理念善抓交通先行,把立体交通做快做畅,要用开放心态巧抓人才强市,把招才引智做活做优,才能更好更快助推“融入长三角、建设新盐城”,书写“新时代开启新征程、新思想指引新作为”的全方位开放盐城新篇章。

(作者系江苏盐城市政协常委,盐城市侨联党组书记、主席)



# 开放式创新视角下的盐城工业经济发展新动能研究

□ 何彬斌

盐城市委七届八次全会于2019年7月26日在盐召开。会议提出以坚持“三市”战略,持续走好“两海两绿”路径,决战决胜高水平全面建成小康社会,融入长三角,建设新盐城,以建设产业新盐城、开放新盐城、生态新盐城、幸福新盐城,用建设新盐城的实际成效,开辟高质量发展新境界,奋力推动盐城高质量发展走在苏北苏中前列。“四个新盐城”中的“产业新盐城”是盐城产业转型升级的关键抓手。“长江三角洲区域一体化发展”上升为国家战略后,“产业新盐城”的提法,有着城市产业战略思想的时空的考量。从空间学角度看,是由节点、轴线、域面、网络结合的区位产业;从时间学角度看,它依循了是近期、中期、远期,增长极、等级、圈层产业战略的相互相融,互为动因。

创新是引领产业新盐城发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。近年来,我市大力实施创新驱动发展战略,推动以科技创新为核心的全面创新,完善创新机制、培育创新主体、集聚创新资源、优化创新生态,加快科技成果向现实生产力转化,努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、创新引领的发展路径。众所周知技术创新已成为产业经济研究领域中的重中之重,但是现代企业的创新已经不再取决于企业内部的资源整合和研发投入,而是越来越依赖外部的创新资源,因此传统的技术创新理论已经不再适用于中国的企业实践。如何在长三角一体化的框架下实现产业新盐城迫切需要

新的创新思路,“希腊火”作为天使赐给拜占庭皇帝的武器,曾经在战争中无往不利,是帝国的最高机密,直至今日它的制作方法也无人得知,成为了“千古悬疑”,但是最后在更为先进的“乌尔班巨炮”的攻击下,“希腊火”也未能阻止帝国的灭亡。曾经的历史问题对技术创新理论带来了新的思路。“希腊火”代表了传统封闭式创新,帝国皇帝对“独门秘籍”的保护当然壁垒森严,但是再厉害的武器也敌不过时间。打破知识、科研的垄断才适合创新成长的生态,开放式创新也就应运而生。哈佛大学 Ches-brough 教授在2003年提出了开放式创新的概念,开放式创新是指企业的创新活动突破了现有的组织边界,在知识网络中与企业、消费者、科研机构等进行多角度动态合作的新型创新范式。以往大型企业因为内部创新能力强,因此获得基于技术垄断的竞争优势,而在当今世界经济全球化的浪潮中,产业链的分工越来越细,传统的依靠内部创新的“封闭式”模式日益困难,目前我国高技术产业的发展现在愈来愈依靠企业与科研机构之间的横向合作,但是受限于规模和政策等因素,目前高科技中小企业参与产学研合作的现状并不尽如人意。不同于国企和上市公司,科技型中小企业很难获得科研机构的技术,因此如何从外部获取创新资源已经成为摆在科技型中小企业面前的重要问题。开放式创新在国内已经成为一个热点研究概念,对企业尤其是中小企业的创新战略提供了参考。

相对于封闭式创新而言,开放式创新强调企业主体充分调动外部的力量来进行创新,是应对数字化时代技术快速更迭的一种新的创新方式。从区域发展看,开放式创新有助于快速形成区域创新协作网络,培育自发共享的社会基因,确立合理的创新利益分享机制,从市场、社会和制度三个层面构筑长三角一体化框架下的产业新盐城发展的坚实基础。

### 一、开放式创新对盐城企业创新的意义

根据企业的创新活动是由外向内还是由内向外两种模式,Chesbrough 和 Crowther(2006)将开放式创新的模式分为内向型和外向型两种。其中,内向型开放式创新(inbound open innovation)是指企业借助外部的知识源,在企业外部寻找创意和技术以整合到企业中来,从而实现外部创新成果的商业化;外向型开放式创新(outbound open innovation)是指企业把自身作为其他企业的知识源,主动将内部研发成果输出到组织外部,由其他组织或企业进行商业化的过程。Gassmann 等(2004)指出,传统行业一般从高科技行业获取知识,高科技行业的技术溢出可以使传统行业受益,因此传统行业倾向于采用内向型开放式创新。高科技行业由于技术更新换代较快,企业更倾向于采用外向型开放式创新(Enkel & Gassmann, 2008)。Torkkel 等(2009)分析了开放式创新模式和企业规模之间的关系,指出大企业一方面由于拥有更多的创新资源,因此倾向于出售其非核心技术,另一方面大企业有着加快研发速度的动力,因此也经常够买外部的专利知识。Henkel(2006)对小企业的开放式创新模式开展了研究,他指出企业的规模越小,它们越倾向于选择外向型开放式创新。国内外的现有研究主要集中于内向型开放式创新,对于外向型开放式创新的研究较少(Lichtenthaler, 2011)。在政府大力发展战略性新兴产业的今天,学术界应给予外向型开放式创新更多的关注,从而完善开放式创新的相关理论与实践。

区域经济的发展、创新要素的集聚、基础设施与平台建设,以及地方政府的政策扶持,对企业的开放

式系统创新活动具有显著促进作用,其效果往往较国家层面的支撑更为快速和显著。创新政策应倾向于中小企业并促进合作创新的持续性。从我国现状来看,积极开展技术创新活动并取得突出成效的一般都是大企业,他们都拥有至少一项盈利水平高且稳定的业务作为研发投入的坚强后盾,而这正是为数众多的中小企业所欠缺的,需要利用政策手段为他们创造适宜创新的条件。对于区域创新系统来说,更是如此,先发城市和后发城市在区域一体化的框架下可以利用开放式创新来实现创新资源的良性流动。

从盐城企业技术创新的现状来看,实施外向型开放式创新具有重要意义。首先,盐城企业的研发投入与长三角其他城市相比差距较大。当前,全社会研究与试验发展(R&D)投入占GDP比重只有1.83%,而长三角其他城市普遍在2%以上。盐城占有绝对数量的中小企业在研发投入方面的差距则更大。多数企业甚至缺乏自己独立的研发部门。开放式创新要求企业突破原有边界,增强与科研机构、顾客、供应商等组织的合作,从而获取创新资源能够弥补企业创新投入不足的缺陷。对中小企业来说,国外学者的研究一致表明,它们为获取外部资源更倾向于开放。其次,盐城企业创新模式单一。它们更多将注意力放在搜寻外部资源上,购买、联盟等是常用的模式。而开放式创新具有多样性,不仅体现在创新流程的差异上,还表现在开放度、是否涉及获利等方面,为企业创新提供了多样化的模式。其次,我市知识产权创新体系尚不完善。规模以上工业企业知识产权仍有空白,发明专利拥有量偏少,密度偏低。知识产权服务体系不够健全,缺少高质量的知识产权代理机构,维权执法仍需加强,高校知识产权创新欠活跃。在开放式创新下,借助风险投资、创新中介和外部商业渠道的作用,企业可以将未实现价值的技术推向市场,增加商业化程度。可见,开放式创新为盐城企业创新走出困境提供了契机。它不仅为企业提供了利用外部资源的机会,提升创新空间,而且带来

了创新管理的新理念。我市应基于开放式创新思路,以创新驱动为根本动力,催生全社会创新创业热情。以创建国家级创新型示范城市为主线,强化企业自主创新能力,整体提升区域科技创新能力,保障和促进供给侧结构改革目标全面实现。

## 二、盐城开放式创新实证分析

新能源汽车作为中国高科技产业发展的一个重要支柱,已经受到了越来越多的关注。这里我们以新能源汽车为例探讨高科技产业集群的开放式创新活动。2019年1月7日特斯拉在上海临港的超级工厂正式动工,从去年开始,关于特斯拉在中国的投资对中国的影响一直是经济学界争论的话题。目前特斯拉已经爆出了与天津力神、宁德时代以及智慧能源在锂电池领域有合作的意向,众所周知,特斯拉主张知识共享开源理念,今年已经宣布释放所有特斯拉电动汽车专利,如何抓住特斯拉带来的挑战与机遇,促进开发区华人运通和奥新等新能源车企业的发展,研究开放式创新与园区产业集聚、开放度和R&D合作的商业模式对于盐城的相关产业有一定的意义。

### 2.1 变量度量

#### 1) 外向型开放式创新绩效因素的度量

可以用产品创新绩效代表外向型开放式创新绩效,参考 Zhang 的测度量表。将外向型开放式创新绩效分为:公司新产品研发种类逐年递增(PACA1),公司新产品销售收入占总销售收入比重逐年递增(PACA2),公司新产品开发速度在同行业位于前列(PACA3),公司新产品开发成功率有了显著的提升(PACA4)。

#### 2) 知识产权协调的度量

Lichtenthaler(2009)指出企业以专利许可方式出售研发成果,除了可以获得一笔许可费以外还可以藉此建立行业标准的优势。李明和马尧坤(2016)发现知识产权协调可以起到优化企业之间组织关系以实现降低创新成本、提高资源配置能力的功能。知识产权的功能主要有激励功能与进攻功能两种。可

以把知识产权协调分为产权激励和产权进攻,产权激励可以用企业卖出专利得到的收益可以弥补新产品和服务开发中的投资(CKS1)和在线有的法律框架下企业能够在侵权案例中捍卫自己的权利(CKS2)两个指标来度量。对于产权进攻来说,可以使用企业在专利许可费的定价上有较高的话语权(TKS1),其他企业经常希望贵公司在创新上能够提供帮助(TKS2),收取专利许可费对于企业来说可以造成市场的进入壁垒(TKS3)来度量。

#### 3) 组织距离的度量

可以把组织距离分为地理邻近和制度合法性距离。李琳等(2012)认为在产业集群的形成和成长阶段,地理邻近因素对产业集群创新产生正的效应。可以把地理邻近分为:公司容易了解到竞争者的创新活动以加强对前沿技术的整合(ESC1),地理上的集中大大增加公司与园区内其他同质企业面对面交流的机会(ESC2),公司雇员与其他园区内企业R&D人员的互动频繁,从而促进从临近知识来源获得知识(ESC3);Meyer指出制度合法性是指是制度环境影响企业的具体机制.Chang的进一步研究发现企业创新能力相对依赖于内外部制度的耦合。Reay等把制度合法性分为市场制度环境和政府制度环境,在市场制度和政府制度距离较远时,企业将缺乏支持创新的制度环境。结合高照军等的研究,制度合法性距离可以概括为:政府行政力量影响了市场创新环境的良性竞争(SSC1),园区内同质企业之间的竞争对公司的研发活动造成了很大的压力(SSC2)。

#### 4) 商业模式的度量

在外向型开放式创新情景下,企业的商业模式是将内部的创新成果外部化来实现商业价值,包括技术授权和技术服务。技术授权是技术许可企业以签订合同的形式,向技术受许可企业提供所必需的专利或专有技术的使用权,而受许可企业向技术许可企业支付报酬,并承担保密等义务。技术授权可以分为:公司现有资源无法满足进行所需技术研发(STP1),公司出售专利使用权可以获得不菲的报酬

(STP2),技术授权签订的协议可以保证知识产权不会被泄露(STP3);技术服务是企业为寻求特定技术问题的其他企业提供的技术服务。技术服务可以分为:其他公司提供的技术服务可以有效降低研发风险(GTP1),技术服务的外包可以节省公司在 R&D 投入上的开支,提升利润获取能力(GTP2),园区内不同企业的技术禀赋存在差异,模块化的研发可以改善园区的规模经济(GTP3)。

### 2.2 研究假设

本部分旨在探讨组织环境对开放式创新动力的影响以及专利转化效率与产学研合作之间的内在关系,据此提出本研究的关系假设:

假设 1a: 产权激励与外向型开放式创新绩效正相关

假设 1b: 产权进攻与外向型开放式创新绩效正相关

假设 2a: 地理邻近与外向型开放式创新绩效正相关

假设 2b 制度合法性距离与外向型开放式创新绩效负相关

假设 3a: 技术授权与外向型开放式创新绩效正相关

假设 3b: 技术服务与外向型开放式创新绩效正相关

### 2.3 因子分析及可靠性检验

通过向江苏省盐城市中韩汽车产业园相关企业、奥新新能源汽车公司以及领途新能源汽车公司发放问卷,将问卷数据导入 SPSS,得出三个潜变量的因子合成的 KMO 值分别为 0.796, 0.813, 0.873, 0.755 均大于 0.7, 适合用来做因子分析。Bartlett 球形度检验值给出的伴随概率均为 0.000, 非常适合做因子分析。

### 2.4 假设检验及结果

各项假设的验证结果见表 1。

表 1 假设的验证结果

假设编号	假设描述	标准化路径系数	C.R.	P 值/Sig	检验结果
H1a	产权激励与外向型开放式创新绩效正相关	0.13	0.845	0.307	不支持
H1b	产权进攻与外向型开放式创新绩效正相关	0.82	2.953	***	支持
H2a	地理邻近与外向型开放式创新绩效正相关	0.76	6.245	***	支持
H2b	制度合法性距离与外向型开放式创新绩效负相关	0.73	5.193	***	支持
H3a	技术授权与外向型开放式创新绩效正相关	0.15	0.697	0.543	不支持
H3b	技术服务与外向型开放式创新绩效正相关	0.75	2.136	***	支持

本章选取江苏省盐城市开发区相关企业为实证研究对象,对知识产权协调、组织距离、商业模式与外向型开放式创新绩效之间的关系进行了分析,得出了上述几个变量之间的路径。结论如下:

(1)产权进攻与外向型开放式创新绩效有显著的正向关系,而产权激励与外向型开放式创新绩效之间的关系并不显著。这也表明现在的知识产权保护制度并不完善,不利于高科技企业进行外向型开放式创新。

(2)地理邻近与外向型开放式创新绩效存在正相关关系,而制度合法性距离与外向型开放式创新绩效存在负相关关系。进一步验证了上一章中的结论,强调了在产业集群中企业更容易从外部环境中获得知识提高其创新能力,集群内部企业的“抱团式”发展也可以更好地匹配政府资源,提高政策环境和市场环境的耦合度。

(3)技术服务与外向型开放式创新绩效有显著的正向关系,这是因为高科技企业提供的产品涉及算法研究、智能传感器和视觉技术等,即使是行业的领军企业也有动力去购买技术服务;技术授权与外向型开放式创新绩效之间的关系并不显著,说明在外向型开放式创新模式中,小企业的自主研发限于人才和经费等原因很难保证研发成果的商业价值。

### 三、开放式创新下产业新盐城创新路径

开放式创新推动盐城企业打破内部围墙,在长三角一体化区域内有效配置创新资源,这是赋能长三角一体化的重要市场基础。在开放式创新过程中,不同行业的大企业技术可以流向中小企业,中小企业的技术研发也可以有效溢出到大企业,甚至可以在大企业内部得到更好的商业化可能。国有企业的知识可以流向民营企业,跨国公司的研发成果也可以被本地企业所借鉴。城市中心企业可以通过建立分公司从而将技术流向分公司。企业借助开放式创新形成了企业间交叉融合的创新网络关系,同时引导着区域内部的高校院所、跨国公司研发中心、众创空间等孵化组织、产业协作平台、科技金融机构以及各种创新中介组织在区域内部有序聚合,从而形成了创新要素充分流动合理布局的雨林创新生态,有效破解了区域混乱竞争的弊端。旧金山等世界湾区创新发展的经验启示我们,只有借助开放式创新,推动创新生态重构,引导盐城与长三角其他城市之间建立合理的创新分工体系,才能推动产业新盐城高质量发展。

1. 开放式创新急需打造不可替代的、具有区域影响力的独特产业优势。

区域一体化与产业特色化并不矛盾,区域一体化水平越高,各地分工特色竞争力越明显,而产业越同构,实际上越偏离一体化。当前盐城在大数据、云计算、跨境电子商务等产业发展迅猛,要牢牢把握智能革命的数据端口与运算枢纽,推进数字产业化与产业数字化深度发展,更加侧重提升数字科技的原始创新与自主创新能力,加快推动新一代数字化、智能化技术向工业、金融、城市管理等领域的融合扩展,切实打造数字科技中心、数字产业中心、数字贸易中心和数字金融中心四位一体的、具有地区影响力的数字经济中心。

2. 借助开放式创新打造难以流动的、难以贸易的独特要素与环境优势。

区域一体化水平越高,要素流动越自由,那些本身难以流动、难以贸易的区域特色元素越重要。

第一,要依托滨海港优势,聚焦以国际大宗商品储运、交易、深加工、海事、金融服务为特色,建设一流航运中心。

第二,要依托盐城师范学院、盐城工学院等科研院所力量,加快提升在人工智能、大数据、生物科技等新一代前沿科学的原始创新与产业化能力,打造苏北一流的科技科教优势。

第三,要以射阳大丰的独特生态优势为主,进一步提升生态要素能量,推动绿色发展,最终打造长三角大花园和全国领先的绿色发展示范区。

第四,率先构建国企、民企、外企基本一致“全面负面清单”制度,推动“最多跑一次”向“基本不用跑”升级拓展,同时在关键共性环节如创新激励、市场协调等市场薄弱领域,推动政府主动“跑出去”发挥关键作用,构建高效透明健全的政务服务与营商环境。

3. 打造对流动要素具有强大配置力的、以民营企业为核心的独特能力优势。

随着长三角一体化战略的推进,产品、资金、技术、产权等要素均可通过自由贸易和内部交易实现流动,此情景下,最具活力、具有对其他流动要素具有配置力的企业家将在增进区域竞争力中发挥根本性作用。应依托盐城民营企业优势,源源不断培育、集聚和升级盐城的企业家能力优势。

一是要悉心培育打造一批产业集群,加快建设境外并购回归产业园,打造特色“华商之窗”,引导华商回归创新与二次创业发展。

二是引进一批高质量外资外智企业群,继续扩大外资外企引进力度,提升引进质量与标准,以世界500强公司,形成高质量外资外智企业集聚高地。

三是要孵化一批新生独角兽企业群。进一步加大对国外智力、资本、新创企业团队的引进力度,鼓励新生中小企业专注深耕,强化创新,提升质量和品牌建设,打造更多细分领域的隐形“冠军”企业与独角兽企业。

课题组成员:王海华 盐城市政府督查室主任

刘芹

(作者单位:中共盐城市委党校)

# 盐城市滩涂生态可持续开发利用模式研究

□ 张 静

多年来,盐城始终把滩涂开发利用作为发展沿海经济的重点,使滩涂经济成为沿海经济的重要组成部分,使滩涂的经济功能和社会功能得到进一步的发挥,但随之而来的是环境污染等社会问题,因此对盐城滩涂资源开发利用进行深入研究和探讨,找出适合盐城市滩涂生态可持续开发利用的发展模式,对促进盐城经济的发展,增加沿海农民的收入,挖掘出盐城沿海地区经济发展的巨大潜力有着重大的意义。本文结合盐城市沿海滩涂生态具体情况的基础上,分析沿海滩涂生态资源开发利用的历史、现状与效果,找出盐城滩涂生态可持续开发利用的主要障碍,针对盐城沿海滩涂,在充分考虑盐城沿海经济可持续发展的有利条件及制约因素的基础之上,并立足现实,从长远角度出发,构建适合盐城滩涂生态资源可持续开发利用模式。

## 一、盐城市滩涂现状

我国 20 世纪 90 年代以后开始关注滩涂资源的开发利用,盐城目前拥有滩涂面积 50.69 万  $\text{hm}^2$ ,其中潮上带面积为 18.55 万  $\text{hm}^2$ ,滩涂面积广阔,占江苏省滩涂总面积的 72%。滩涂区域以沙性土质为主,海盐及其化工原料、虫卵、鱼虾等海产品丰富,自然条件优越,便于开发与利用。多年来,盐城始终把滩涂开发利用作为发展沿海经济的重点,使滩涂经济成为沿海经济的重要组成部分,使滩涂的经济功能和社会功能得到进一步的发挥,但随之而来的是环境污染等社会问题,因此对盐城滩涂资源开发利用进行深入研究和探讨,找出适合盐城市滩涂生态可持续开

发利用的发展模式,对促进盐城经济的发展,增加沿海农民的收入,挖掘出盐城沿海地区经济发展的巨大潜力有着重大的意义。

## 二、盐城市滩涂研究的主要内容

本课题结合盐城市沿海滩涂生态具体情况的基础上,分析沿海滩涂生态资源开发利用的历史、现状与效果,找出盐城滩涂生态可持续开发利用的主要障碍,针对盐城沿海滩涂,在充分考虑盐城沿海经济可持续发展的有利条件及制约因素的基础之上,并立足现实,从长远角度出发,构建适合盐城滩涂生态资源可持续开发利用模式。

### (一)盐城滩涂可持续开发利用障碍分析

#### 1.盐城沿海滩涂生态开发利用现状及利用效果

##### (1)盐城沿海滩涂生态开发利用现状

盐城目前拥有滩涂面积 50.69 万  $\text{hm}^2$ ,其中潮上带面积为 18.55 $\text{hm}^2$ ,随着江苏省曾连续启动百万亩滩涂开发工程,大规模的高滩围垦进入加速阶段,盐城市潮上带 90%的滩涂已围垦,围垦的地域主要分布在射阳、大丰、东台等地。滩涂围垦是盐城市改造利用滩涂的主要途径,其中 80%围垦的滩涂资源已基本开发利用。现阶段围垦滩涂的开发利用是以农业利用为主,辅以工业、盐业、旅游业等其他利用形式的综合性利用方式。另外种植业和海水、淡水养殖等是滩涂利用的传统的主要的方式。现阶段盐城市沿海滩涂开发利用的主要方式主要有渔业、畜牧业、种植业、风力发电场、休闲旅游场所、盐化工及滩涂产业深加工生产基地及多个工业园区等开发模式。其中,响水和滨海地

区主要包括种植业、养殖与盐业;射阳地区主要包括种植业、养殖、盐业、林业与芦苇种植;大丰与东台则主要是种植业、养殖与林业为主;工业园区以大丰港为中心,辐射滨海港、射阳港、响水港等港口。

## (2)盐城沿海滩涂生态开发利用效果

### 1)推动沿海地区基础设施的优化进程

近些年,随着一些交通等基础设施的建成,使得沿海滩涂资源开发利用的配套设施得到显著优化。首先,是大丰港的正式通航,并且值得庆祝的是大丰港被国务院列为一类对外开放口岸。其次,宁靖盐高速、盐淮高速等沿海高速建成通车,另外连接 204 国道的 5 条疏港公路也建成通车。纵观全局,集高速公路、铁路、海运于一体的地面大交通格局逐步形成,同时还有一批包含淮河入海水道、海堤达标等在内的水利重点工程建设完成,进一步增强沿海滩涂的防灾抗灾能力。

### 2)有序推进滩涂资源的利用进程

目前为止,盐城沿海滩涂的已有近 80%得到利用,由陆地向海洋延伸,可分为三个部分:第一层部分是已围潮上带,以种植优质水稻、棉花和发展盐主农业为主,发展沿海滩涂种植业,另外发展以养殖南美对虾、银柳、螃蟹为主的淡水养殖,同时还开发盐田和造林。第二部分是高涂养殖,主要是关于贝类等特种海产品的育苗养殖。第三部分辐射沙洲和潮间带,护养贝类、沙蚕及紫菜等。

### 3)沿海滩涂产业结构逐渐合理化

随着开发利用滩涂的不断推进,产业结构逐渐变得日趋合理,农林渔牧全面发展、全面开花。在海、淡水养殖方面,结束了养殖品种传统单一的局面,由养殖四大家鱼、改变为鱼、鲈、贝、蟹、藻等特种海珍品立体混养。另外沿海防护林的林业生产,也不再是单一的防护林格局,而是向着防护林为主,商品林、经济林同步发展的方向转移。最后绿色的无公害食品的发展劲头也千分强劲,主要表现为:产品质量显著提升、品种结构显著优化、经济效益持续增长等等。

### 4)滩涂开发不断提高科学技术利用率

农业科技发展观为宏观指导,沿海滩涂开发利用进程中,推广新品种,普及新技术,不断提高农业的科技水平。在种植业方面则重点推广了一系列的新技术,如四膜一帘覆盖、电热线育苗、高光能流滴消雾膜、果实套袋、防虫网覆盖等。

### 5)盐城沿海地区进入优越的地理位置辐射范围

区位条件改善,产业转移加快。盐城沿海地区地处我国沿海经济带、沿长化流域经济带、沿亚欧大陆桥经济带交汇的中也、节点,地处江苏中部的盐城,是沪、宁、徐三大区域中心城市 300 千米辐射半径的交汇点,可同时接受王大经济带的共同辐射,是连接渤海经济区的重要节点,毗邻新亚欧大陆桥东桥头堡,具有对接上海、融入长三角经济发展区的综合区位优势与地缘优势。

## 2.盐城滩涂可持续开发利用的主要障碍

### (1)沿海滩涂的环境污染严重

盐城市沿海滩涂的主要污染物主要来自于陆地污染物的排放。一方面近海河口的水质不断恶化。根据相关报道统计,近十几年来,盐城市向海洋排放了大量的工业废水、生活污水、农业污水,这些污水的排放是导致地表水质恶化的主要原因,同时这些地表水汇集流入到入海河流中,使入海河流的水质恶化。另一方面,近海地区的海域水质下降。盐城市是典型的淤泥质海岸,海岸坡度平缓,水比较浅,这些特征导致海水的稀释能力比较差。沿岸的往复流是海岸水文的主要动力,如果陆地排放的污水长时间的停滞在近海地带,会造成沿海滩涂植物和微生物的种类和数量的减少,而沿海滩涂植物和微生物的种类与减少会导致滩涂环境对污染物降解能力的减弱,这是一个恶性循环的模式。这一点从海岸是基岩海岸的沿海地区可以看出,基岩海岸的特征是水深、海流能力强,对污染物有着较强的稀释能力。最后,由于对沿海滩涂的开发利用超出了其资源环境的承受范围,比如因不断快速扩大的水产养殖面积导致的不断增长的养殖业污水排放量,因为这些污水中带有消毒水、巧料等化学残留物和鱼虾的排泄物等等。这写带有有害物质的污水被

排入海洋后,与近海水流的泥沙一起沉淀、徘徊在沿海滩涂地区,日复一日、年复一年造成了近海水源的富营养化,这种富营养程度超过了海水的自净能力,并且随着污染物的不断增加,直接结果便是沿海的生态环境的污染程度加深,污染范围扩大。

### (2) 过度捕捞鱼类资源

随着社会生产力的不断发展,人民的生活水平也在不断提高,人们对日常生活的食物种类的要求也不断提高,其中对海产品的需求量不断增长就是很明显的变化。而因为公众对海产品的大量需求,导致海产品供不应求,价格居高不下,加上一些产品的出口创汇利润十分可观,致使大批的沿海渔民、居民冲向大海,对近海的鱼类、虾类等海产进行大肆捕捞,有的可用滥捕来形容,这些疯狂的行为导致一些海产品的数量骤降有的甚至绝产。比如沿海福射沙洲盛产文蛤、青蛤、竹蛭等,因此吸引了大批人前来,在高峰期时,甚至达到每天都有数千人来耕翻文蛤,一时间甚至到这一区域的文蛤的绝迹。另外还有挖泥螺等等,这些现象每年都有发生,这些采拾者只顾眼前的经济利益,丝毫不顾这些海产品的繁衍周期,不管大小、幼体、成千吨的采拾,造成了文蛤等资源的存活率急剧下降。另外沿海地区的鱼类也遭到了类似的捕捞,使得黄鱼等种群的数量明显减少。

### (3) 基础设施建设资金投入不足

在全面实施江苏沿海大开发国家战略向纵深化推进和落实长三角一体化国家战略这两大叠加战略机遇下,盐城加快滩涂开发利用的进程,但是其开发利用程度和其他的沿海地区相比还是有着较大的差距的,而造成这种差距的原因主要两个方面;一方面是因为盐城沿海滩涂的淤泥质特点,这一特点使得开发利用的方式比较单一,没有能够形成规模,另一方面是距离造成的,盐城的沿海滩涂地区,与大城市相距甚远,在滩涂开发中投入资金有限,公路等级、沿海交通路况等远不能满足沿海滩涂资源的大规模开发利用的需求。此外,往往是重视资金的投入,但是轻视管理,这些行为直接导致一些类似河道堵塞、设施

老化等问题的出现。

### (4) 科学技术投入力度不够

自从人类进入信息时代,科学技术便成为第一生产力,而盐城沿海滩涂地区的开发利用恰恰缺乏科技的投入,没有科学提供的有效的技术支撑,使得滩涂在开发利用过程中未能够享受到科技成果带来的效益,阻碍了更深层次开发利用滩涂的进程。科学技术投入不足还导致了产业主体技术水平落后,高科技人员储备不足等等问题,这些也是制约沿海滩涂资源开发利用的瓶颈。

## (二) 盐城生态滩涂的发展趋势分析

### 1. 滩涂资源开发利用方向日趋多样化

目前,沿海滩涂养殖业是沿海滩涂经济的重要产业,但产业结构单一对沿海滩涂资源开发利用产生很大的弊端和危害,因此近年来一直致力于沿海滩涂经济的产业结构调整和优化,使围垦的沿海滩涂在多个方向得到开发利用。除了传统的种植、养殖和盐业外,还要大力发展水产品的深加工、精加工、外向度较高的企业。因地制宜的对盐城沿海滩涂的其他资源进行了多元化的开发利用,加强海港、发电站等建设工作。

### 2. 高新技术在盐城滩涂资源开发利用过程中的运用

浙鲁闽粤等沿海开发先进地区先后提出了科技兴海的开发规划,除了传统技术外,遥感、遥探、自动化及电子计算机等新技术已开始运用到沿海滩涂资源的开发利用中,使得沿海滩涂资源的开发利用效率得到不断提高。同时,积极推动科技成果的转移和扩散,提高沿海滩涂产品的科技含量,将沿海滩涂资源优势转化为经济优势,实现了集约化经营,大大提高了综合效益,高科技的应用也是盐城滩涂资源可持续开发利用的重要手段。

### 3. 盐城沿海滩涂养殖结构合理、品种优化

未来工作应该放在优化品种结构上,近年来通过实施名优高效渔业工程,名、优、新、珍、稀水产品生产步伐加快。比如,山东沿海形成了以鲍鱼海参等



名优产品为龙头的“海中巧金”养殖结构；浙江也把养殖重点放在牡蛎等经济较高的品种上，盐城的滩涂养殖应该进行深度挖掘，找到自己的合理结构。

#### 4. 盐城沿海滩涂开发的市场化机制建立

浙鲁闽粤这些地区主要通过强化市场手段，加强对沿海滩涂资源的开发利用。比如，浙江通过明确所有权，放开使用权的办法，充分调动了投资者的积极性；广东省在沿海构建临海经济产业带，来提升沿海滩涂资源开发利用的内在价值，未来盐城沿海滩涂资源的开发要建立自己完善的市场机制。

### (三) 构建盐城生态资源可持续开发的模式

#### 1. 建设用地开发

增加城市建设用地增加城市建设用地，环节城市用地紧张，滩涂围垦是经济效益最高模式之一。但由于受到滩涂区域交通条件、基础设施及周边城镇布局等众多因素的限制，尚未形成开发规模。沿海滩涂建设用地开发首先应加强基础设施建设，改善交通条件，为滩涂建设用地开发奠定硬件基础。

#### 2. 农用地开发

盐城沿海经济带应以发展盐城特色农业为主，盐城沿海经济带应以发展盐城特色农业为主，注重经济效益、社会效益及生态效益的有机统一，着力建设三个特色产业带。

(1) 海水养殖产业带。利用沿海资源优势，大力发展鱼、虾、贝、藻、蟹类等海水养殖优势产业。探索研究海水养殖技术，引进新型品种，加强对虾的无毒育苗技术及鱼类的水产养殖技术，成为盐城沿海滩涂海水养殖特色优势。

(2) 特色经济作物带。盐城沿海滩涂潮上带面积大，是发展绿色特种经济作物的优良基地。大力发展优质水稻、优质棉花、棉及中药等传统农作物品种，优化农业结构，走规模化、标准化、专用化及可持续发展之路。

(3) 林畜牧产业带。坚持科学发展观指导思想，充

分利用滩涂森林及牧草资源，滩涂森林及牧草资源，发展干草、草捆、草粉、草颗粒等草产品加工和木材加工；同时要大力发展沿海畜牧业，大规模养殖羊、牛、兔等食草畜禽，兔等食草畜禽，实行科学养殖，发展外向型畜牧产业。

#### 3. 生态发展用地开发

生态用地主要用于沿海平原水库生态用地，主要用于沿海平原水库、防护林、护岸林草、人工湿地建设，提高林木覆盖率。充分利用沿海特有的海洋、湿地、文化等旅游资源，发展生态旅游。选择具有抗风性能强、根系发达、生长速度快且适合本地沿海气候条件的乔木、灌木、草本等，建设沿海防风、护岸林带。在水源紧张、用水需求量较大的新围垦区，为提高当地径流利用率和用水保证率，可因地制宜兴建部分蓄水工程，因地制宜兴建部分蓄水工程，建设沿海平原水库。

### 三、对策与建议

#### (一) 规划并认真贯彻实施开发项目

自从江苏的沿海开发战略提升为国家战略后，大量资源都集中到连云港、盐城和南通市。其中盐城沿海海岸线绵延 582 公里，长达 444 公里，面积 683 万亩，因此盐城被规划为该战略的重要城市。为了有效开发滩涂富饶的自然资源，盐城各相关职能部门要明确互关系和职责，强化规划举措的实施。其次应该全面合作，共同提高开发项目的运行成效。最后为了保证规划的有效实施，必须加强对监督滩涂的开发利用。在滩涂围垦过程中科学规划滩涂功能区是值得注意的问题。在滩涂围垦和现有保护区的基础上发展湿地生态旅游、海岛休闲度假旅游等是未来滩涂开发重要发展趋向。目前已经围垦但没有进行作物种植的盐碱地一方面需要通过先关技术加快改良土壤，另一方面可造就一些具有特色的游览胜地。港口及园区在“一港四区”的基础上发展农副产品深加工产业，推进当地现代农业快速发展；另一方面集中建设能源、造船、钢铁等临港产业，最后充分利用港口优势发展物流配送以及海上运输等现代服务业度安

# 基于生态旅游背景下湿地可持续发展研究

□ 杨礼娟

生态旅游是本世纪的热点话题，国家全面支持各地发展生态旅游。本文通过了解盐城湿地旅游现状，分析其旅游业发展存在的一些问题：地理位置缺乏优势，市场份额较少；旅游基础设施建设不完善，湿地保护意识薄弱；政府对旅游产品开发的参与度不够；高层次、专业化的旅游人才缺乏；并提出了一系列改进措施：加大市场宣传促销力度；完善旅游基

排，可以有希望很好地实现两者的结合。

## (二) 保护环境和坚持走可持续发展路线

保护环境、合理开发和利用资源，坚持环境保护和经济发展兼顾。一方面大力发展大丰、射阳风力发电和可再生能源，并围绕这些建造资源节约和环保产业体系。另一方面狠抓污染治理，控制排放量，建立污染治理。溢油和赤潮监测相关的控制和应急系统。污染严重化工企业尽量关停并转，同时建立沿海资源动态监测机制，制止影响沿海资源良性循环和环境优化的行为。

## (三) 增大科技投入来提升产业科技含量

加大科技投入，推进企业技术改革步伐，提升产业装备技术水平；培养和引进技术人才，提高技术含量，保证劳动者素质；引进和合作高新技术，完善滩涂有偿使用，循环开发利用。同时盐城可以进一步加强院校的资金投入，开办院校相关培训课程，依靠院校培养更多适合沿海大开发的人才，充分推动地方经济的发展。

## (四) 发挥优势建立具有盐城特色的农业经济新

基础设施，加强环保意识；国家大力支持，政府积极参与；培养复合型旅游人才。

## 一、引言

随着旅游大环境的迅速发展，旅游市场的竞争日趋激烈，旅游业的可持续发展问题已成为各省、市、区重点关注的问题。生态旅游是以生态经济学和可持续发展理论为基础，以自然区域等为对象，以吸收自然

格局

发展种植业是滩涂围垦主要用途，制定农业发展规划，确定林木花卉、能源植物、饲料牧草、耐旱蔬菜等重点发展领域和方向。建立盐城农业资源开发与研究机构，重点研究一些适应滩涂的农业新品种、新技术及工艺，同时加快关键技术的攻关，形成一体化农业经济体系。最后促进农业和园区工业的集约化、多元化、产业化，大力发展盐城盐土农业。

## (五) 依法管理并完善相关管理体制

完善相关法律制度，确保有法可依，保证滩涂开发可持续有依据的健康发展。严格遵守《江苏省海岸带管理条例》、《江苏省滩涂开发利用管理办法》、《渔业法》、《海洋环境保护法》等法律法规，在管理开发利用滩涂的过程中做到依法巧政、依法管理，执法必严，违法必究，使滩涂的开发管理体系更加的完善和系统化。给予盐城沿海滩涂开发提供完善的政策保障机制与法律保障。

课题组成员：姜朋明 纵 岗 徐慧琳 王 耀

(作者单位：盐城工业职业技术学院)

和文化知识为取向的一种旅游业可持续发展方式,强调对生态、人文环境的保护,确保旅游资源的可持续利用,最终实现生态、经济、社会和文化四大效益的全面发展。从生态学的角度来看,其实湿地是陆地与水系统的过渡阶段。湿地拥有丰富且独特的自然资源,是人类生存与发展重要的物质基础和生态支撑,与森林、海洋并列成为世界三大生态系统。国际上最早关于湿地生态旅游的研究是在1971年拉姆萨尔公约中,之后出现了绿色、户外、自然和可持续旅游等理论与实践研究;我国对此研究相对于国外来说起步较晚,开始于20世纪50年代,直到90年代才完成全国湿地的初始调查。目前,世界比较公认的可持续发展定义是指“既满足当代人的需要,又不构成危及后代人满足需求的能力的发展”。可持续发展的核心是人与自然的和谐,发展与资源环境的协调。资源环境与经济社会的协调发展理论是该理论的核心内容。

综上所述,国外早于国内研究湿地,并且相对国外研究成果丰富。从已有的研究成果来看,国内关于湿地生态旅游的可持续发展专门性研究相对较少,而对盐城湿地生态旅游的可持续发展研究少之更少。

## 二、盐城湿地旅游现状

盐城市是江苏省面积最大的地级市,海洋资源和滩涂资源非常丰富,生态旅游资源独具特色。盐城湿地被誉为“东方湿地,百河之城”。盐城市于2014年就开始着手为湿地申遗做了一系列调研工作,盐城黄(渤)海湿地最终于2019年7月5日申遗成功,是我国沿海经济发达地区首个世界自然遗产,体现了国家对湿地生态文化的重视,国际对我国生态文明建设成就的认可。湿地申遗的成功,让我们进一步认识到湿地对我们的重要性。在世界自然遗产的背景下,发展生态旅游固然是非常好的选择。

盐城黄(渤)海湿地第一期主要包括:国家珍禽自然保护区(部分)、大丰野生麋鹿保护区、条子泥湿地公园、东台条子泥和高泥淤泥质海滩湿地保护小区;其总面积近19万公顷,脊椎动物和无脊椎动物均超过500种以上。国家珍禽自然保护区和大丰野

生麋鹿保护区是联合国人与自然生物圈成员。国家禽自然保护区有国家重点保护的一类、二类野生动物12.67种,代表景点有丹顶鹤博物馆、望鹤亭、飞行表演等。大丰野生麋鹿保护区目前麋鹿种群600多头,其野生种群总量、繁殖率和存活率均居世界首位,代表景点主要有封神台、观鹿台、听嗽坡、生物大观园等。条子泥湿地公园、东台条子泥和高泥淤泥质海滩湿地保护小区鸟类资源非常丰富,是东亚至澳大利亚迁徙线上最重要的鸟类停歇地,踏海滩、赏日出、观鸟群、寻珍禽是一道靓丽的风景线。在申遗成功后,盐城应该如何抓住机遇,发展湿地生态旅游,成为了迫在眉睫的新课题。

## 三、存在问题及制约因素

(一)地理位置缺乏优势,市场份额较少。

虽然盐城地处中国东部沿海中部,素有“鱼米之乡”的美称,但近年来,盐城旅游经济的发展与江苏苏南地区相比,仍然存在着很大一段距离。国内旅游收入方面:2017年,盐城市311.75亿元,南京市2020.43亿元,与之相比,仅达到15.43%;旅游外汇收入方面:盐城市8212万美元,南京市79227万美元,与之相比,仅达到10.37%<sup>[6]</sup>。盐城虽是江苏三大沿海城市之一,但是相比较其他城市,其旅游业的发展并不占优势,这与其地理位置、交通发展、客源市场等密切相关。从盐城客源市场来看,当地人对于盐城湿地旅游的选择非常少;从江苏客源市场来看,很多人来到江苏旅游,更多的会选择南京、苏州等一线旅游业发达的城市;从整个国家旅游市场来看,盐城的城市规模、经济基础、旅游业发展等,在全国整体市场中的知名度并不高,未来需要深度打开市场,并占有一定市场。

(二)旅游基础设施建设不完善,湿地保护意识薄弱。

从整体上来看,盐城旅游景区普遍存在的问题:平。与其他地区的旅游景区相比,显得小且弱。旅游基础设施的建设,在满足食、住、行、游、购、娱方面做得并不理想,大多数景区是满足不了这六项要求。比

如:东台条子泥保护区周边的食、住条件相对较差,相对单一。其次,任何一个景区,在深度开发旅游资源的时候,必然会对生态环境造成一定的影响和破坏。很多人认为对于湿地的保护会有专门人去做,不需要自己保护,缺乏人人有责的意识。盐城重视开发旅游资源,但在保护方面还要加强。

(三)政府对旅游产品开发的参与度不够。

政府对湿地生态旅游发展的功能与重视程度将对其起着关键性作用。今年,在政府的支持和深入下,盐城湿地申遗成功,这对盐城旅游来说是发展的契机。我们都知道,对于旅游项目和产品的开发,社会上普遍存在旅游投资者过分强调景区所带来的收益,忽略整个社会效益,阻碍旅游业的良性发展;旅游项目、旅游产品雷同性问题普遍存在;市场上讲求供求平衡最大化促进旅游业的良性发展,供求问题也是一直待解决的问题。那么,在这些问题方面,政府是否干预?如何干预?干预力度?都将是我们需要关注的问题。

(四)高层次、专业化的旅游人才缺乏。

目前,各地区旅游人才供求不平衡是一种普遍现象。比如:高校缺乏高层次且专业化的教师;在教师招聘中旅游管理专业存在招不到的现象,或因专业或因技能。旅游景区讲解员的学历相对不高,大多数是专科学历,本科及研究生学历则相对较少。在这其中,专业的讲解员中小语种讲解员则更少,这些因素阻碍了旅游业发展。因此,在未来,我们需要大力培养专业化的旅游人才,适应时代发展的需求,促进旅游行业的大力发展。

三、对策和建议

(一)加大市场宣传促销力度。

盐城旅游业的发展水平,在全国旅游发展水平中处于中下游,整体市场知名度较低,需要通过广泛、多样化的宣传方式来打开并扩大知名度。新媒体时代已经来临,比如:利用互联网技术、大数据技术建立宣传平台,多样化的APP推送、微线路设计、旅游项目开发的体验等新媒体宣传手段,建立景区官

方网站,重新树立品牌形象。随着网络订票的实施,盐城多地旅游景区亦实施,但真正的运用价值还可进一步提升。与此同时,要强化盐城湿地的文化内涵建设,加大推广力度。

(二)完善旅游基础设施,强化环保意识。

国家提倡低碳、环保、生态,在旅游基础设施的建设方面,不可完全照搬其他景区的建设方法、建设思路;要将低碳、环保、生态考虑其中,而不是人家建什么,我建什么;要有别于普通的旅游景点,可提供游览指导等更加人性化的设计。在建设之前,要充分考虑建的目的,尽可能合理化;还需要考虑地方特色、环境特色、景区特色,考虑与众不同。在建设之时,尽可能节约成本,勿浪费资源。在建设之后,要加强保护和利用。

(三)国家大力支持,政府积极参与。

《“十三五”旅游业发展规划》中江苏盐城湿地在特色旅游目的地建设之列,这为盐城湿地发展带来了更多的机会。国家的支持,将会促进了盐城湿地的品质化发展。与此同时,要加强国内外、政府之间的旅游交流与合作,充分发挥政府的作用。政府要整合地区资源,结合需求,充分发挥湿地旅游资源的优势以及独特之处,开发有文化、有品质、有特色、有内涵、有品牌的湿地旅游线路,大力发展全域旅游,吸引更多的旅游者。

(四)培养复合型旅游人才。

一直以来,旅游行业的人才问题普遍存在。高校要进一步完善和创新旅游管理专业人才培养方案。政府要加强对高校培养旅游管理专业学生的数量和质量监督。比如:根据国家要求,进一步强化顶岗实习的重要性,延长顶岗实习的时间,并对顶岗实习严格考核;对学生实践能力和动手能力的培养方面要加大力度;强化学生的心理素质(安排学生去湿地景区锻炼,为游客提供自愿引导、讲解服务、宣传景区文化等)。要加强校校合作、校企合作、政校企合作,有针对性的培养旅游行业所需要的人才,进一步满足市场需求。

## 盐城发展飞地经济的对策研究

□ 李 琦

“飞地经济”作为打破行政区域限制实现区域经济合作共赢的新途径,对于提升盐城市区的首位度、产业集聚度和科技创新能力,更好地融入长三角一体化发展和实践“两海两绿”发展路径,具有重要的现实意义。发展“飞地经济”,盐城既有独特的优势,但不足产短板也非常突出,要放大优势、规避不足,需要充分发挥规模经济优势,在“强链式”、“补链式”、“延链式”产业中寻求发展“飞地经济”切入点;需要充分发挥竞争优势,在“沿海”和“生态”上寻找发展“飞地经济”突破口;需要充分放大“上海飞地”效应,在全方位多领域沪盐合作中拓展“飞地经济”发展空间,真正使“飞地经济”成为盐城高质量发展的助推器。

### 一、盐城发展“飞地经济”的必要性

2016年发布的《长江三角洲城市群发展规划》和2018年发布的《长江三角洲一体化发展三年行动计划》,明确了长三角世界级城市群发展的任务书、时间表和路线图,明确提出上海要“发挥龙头带动的核心作用和中心城市的辐射带动作用”,构建“一核五圈四带”的网络化空间格局,推进包括盐城在内的长三角城市协同发展,2020年基本形成经济充满活力、创新能力跃升、空间利用高效、高端人才汇聚、资源流动畅通、绿色美丽共享的世界级城市群框架。《长江三角洲城市群发展规划》的诞生,意味着长三角一体化作为国家战略已进入全面推进和快速发展阶段。

飞地经济作为一种全新的区域经济合作模式,既能保持现有行政区划竞争优势,又能冲破行政区划对经济制约的藩篱,实现空间结构和资源的优化配置,是推进区域经济一体化的重要载体。2017年年5月,国家发展改革委等八部委联合下发《关于支持“飞地经济”发展的指导意见》,“飞地经济”首次正式得到国家层面的肯定并向更大范围推广。这意味着,在未来推进长三角一体化过程中,“飞地经济”合作模式将会得到更为广泛的运用。盐城是江苏沿海重要的工商业城市,也是唯一进入长三角城市圈的苏北城市。2017年,我市三次产业结构为11.1:44.4:44.5,实现了由二二一到三二一历史性转变,表明我市也开始进入工业化后期。同时,我市城市率达62.90,也进入了城市化高速发展阶段,意味着第三产业将成为拉动经济发展的主导产业。未来一段时期是我市加快发展、走在苏北苏中前列的重大战略机遇期,坚定走好“两海两绿”战略,用好“飞地经济”载体,对于盐城高质量发展非常重要。

首先,发展“飞地经济”有助于提升盐城市区的首位度。根据中心—外围理论,在区域一体化发展过程中,伴随着工业化的持续推进和经济活动范围的逐步扩大,除主要中心区域外,区域内部会产生出规模等级不同的次中心,次中心的规模等级越高,集聚资源的能力越强,对周边地区发展的带动作用也越明显。

表 1.城市首位度比较

	市区户籍人口 (万人)	全市总人口 (万人)	市区人口 比重	市区 GDP (亿元)	全市 GDP (亿元)	市区 GDP 比重	市区一 般预算 收入 (亿元)	全市一 般预算 收入 (亿元)	市区一 般预算 收入比 重	市区社 会消费 品零售 总额 (亿元)	全市社 会消费 品零售 总额 (亿元)	市区社 消零售 总额比 重
盐城	243.57	826.15	0.29	2037.32	5082.69	0.40	178.17	360.02	0.49	426.34	1806.20	0.24
南通	214.47	764.47	0.28	2862.63	7734.64	0.37	260.06	590.60	0.44	1119.61	2873.41	0.39
扬州	233.00	459.98	0.51	3248.40	5064.92	0.64	212.17	320.18	0.66	1020.48	1494.01	0.68
泰州	163.92	505.19	0.32	1994.81	4744.53	0.42	184.71	335.52	0.55	629.18	1254.22	0.50

资料来源:根据《江苏统计年鉴 2018》计算。

表 1 给出了盐城、南通、扬州、泰州四市主要经济指标。可以看出,四市中,扬州市区人口占全市人口比重高达 51%,盐城仅 29%;市区的经济总量占比,盐城为 40%,排名倒数第二;一般公共预算收入比较,盐城最低,仅 44%;社会消费品零售总额比重,盐城市区也最低,仅 24%,距离其他三市特别是扬州差距很大。综合来看,盐城、南通、扬州、泰州四市中,扬州的首位度最高,泰州、南通次之,盐城最低,排名四市末位。

盐城市区首位度低已经成为影响我市融入长三角一体化的主要短板,主要原因在于市区的经济实力不强。“飞地经济”作为一种特定产业转移模式,具有政府主导的显著特点。因此,统筹市县两级生产力重新布局,做大做强市区经济实力,才能使盐城在长三角一体化发展赢得先机。这就要求充分运用“飞地经济”这个区域经济合作新载体,特别是运用好大丰区境内上海“飞地”这个独特资源,不断提升盐城市区首位度。

其次,发展“飞地经济”有助于提升盐城的产业集聚度。按主营收入计,盐城前六大产业分别是:化学原料与化学制品制造业、通用设备制造业、纺织业、汽车制造业、电气机械和器材制造业和专用设备制造业,其主营收入分别占全市全部规上企业主营

收入总和的 16%、10%、9%、9%、7%和 6%,就全市范围看,除化学原料与化学制品制造业外,其它产业的集聚度并不高。从全省看,盐城前六大产业中,2017 年只有 3 个主营收入占全省的比重超过 10%,通用设备制造业最高,也仅达到 19%,见表 2。

表 2.盐城市主要行业占全省的比重

	主营收入占 全省比重	从业人员占 全省比重	人均资产占 全省比重
电气机械和器 材制造业	0.05	0.04	0.84
化学原料与化 学制品制造业	0.14	0.15	0.80
汽车制造业	0.12	0.11	1.20
通用设备制造 业	0.19	0.16	0.68

资料来源:根据《盐城统计年鉴 2018》《江苏统计年鉴 2018》计算。

产业集聚度高低是衡量一个地区工业经济竞争力的重要指标。对比其他地区,盐城的产业集聚度并不高,比如南通主营收入最高的是电气机械和器材制造业,占全省的比重达到 28%。分析产业集聚度不高的主要原因,在于盐城主导产业大多是成长性不高的传统产业,如电气机械和器材制造业、化学原料与化学制品制造业,而具有高成长性高科技行业,

如计算机通信和其它电子设备制造业,其主营收入不到全省的2%。分析上海及苏南地区产业结构,其主导产业大多是成长性高的现代产业,因此,运用好“飞地经济”这一重要载体,加强与上述地区在成长性行业的合作,有助于盐城迅速做大做强相关产业,不断提升产业集聚度,提高盐城在长三角一体化发展中的竞争力。

第三,发展“飞地经济”有助于提升盐城的科技创新能力。创新是引领发展的第一动力。在长三角26市中,盐城的经济总量尽管排名第10,但科技创新能力远远低于经济总量在长三角城市群中的地位,主要表现在:一是人口素质相对不高。根据第六次全国人口普查数据,我市常住人口中,具有大专及以上学历以上人口比重为6.29%,在全省13个设区市中名列第12位,仅高于宿迁;常住人口文盲率高达4.99%,在省内排名第11。二是研发投入相对不足。2017年,全市科技研发投入占地区生产总值的比重为2.05%,与全省平均2.63%相比低了近0.6个百分点,与南通的2.69%相比,低了0.64个百分点。三是高新技术产业发展相对滞后。2017年,盐城高新技术产业产值是2013年1.77倍,就总量看,仅排名第10。

“飞地经济”就其管理方式分,可分为“飞入地”管理型、“飞出地”管理型和两地共管型。其中,“飞出地”管理型,由“飞出地”派遣管理团队对基地进行管理,对企业进行服务。两地共管型,由双方共同派出人员进行管理,这两种管理模式可以引进“飞出地”先进管理要素和技术人才,对于提升盐城的科技创新能力有着特殊的意义。

## 二、盐城发展“飞地经济”的优势与不足

基于上述特征和发展的基础条件,盐城发展“飞地经济”特别打造北上海“飞地经济”示范区,既有独特的优势,也有明显的不足:

一是人文经济联系密切,但地理区位存在劣势。在上世纪“上山下乡”年代,盐城是苏南知识青年“扎根农村”的重要目的地;进入21世纪,苏南和上海又

成为盐城农村劳动力转移的主要流出地。

表3.长三角主要城市流动人口来源

长三角城市群主要城市区域内流动人口主要来源地(%)											
主要流入的城市	第一来源地		第二来源地		第三来源地		第四来源地		第五来源地		合计
	城市	比例	城市	比例	城市	比例	城市	比例	城市	比例	
上海	盐城	13.73	南通	11.49	合肥	9.46	芜湖	7.83	泰州	7.51	50.02
南京	马鞍山	15.87	亳州	10.23	盐城	9.60	南通	7.70	安庆	7.30	50.70
苏州	盐城	29.84	亳州	11.11	南通	7.46	泰州	7.46	合肥	6.72	62.59
杭州	杭州	15.59	金华	11.05	亳州	9.72	绍兴	8.83	安庆	8.53	53.72
宁波	台州	32.48	亳州	22.36	绍兴	6.11	金华	4.35	宁波	4.26	69.56
合肥	合肥	74.19	安庆	7.82	芜湖	4.23	亳州	3.64	铜陵	2.84	92.72

数据来源:根据2017年全国流动人口动态监测调查数据整理。  
注:主要流入城市与来源地相同的情况代表市内跨县流动情况。



图1.盐城在长三角的地理区位

根据国家卫健委发布的《中国流动人口发展报告2018》,上海、苏州的流动人口第一来源地均为盐城,分别为占全部流动人口的比重的14%和30%,高于与上海苏州更为邻近的南通;同时,盐城也是南京流动人口的第三来源地。盐城境内有307平方公里“上海飞地”,建有沪苏大丰产业联动集聚区,两地政府与企业的交流密切。因此,人文经济联系密切是盐城与上海及苏南发达地共同发展“飞地经济”的独特优势。但是,盐城与上海以及苏南发达地区直线距离较远,相比南通、泰州和扬州苏中三市,地理区位的劣势较为明显,如图1。特别是陆路交通通道,除沈海、盐靖两条高速外,缺乏铁路通道,未来通车的盐通高铁因其为客运专线,并不能缓解我市与上海及苏南地区物流瓶颈。同时,现有单向人口流动,有可能因为沿海高铁的贯通而进一步加剧。

二是产业梯度较大,但互补性不强。目前,上海和苏南发达地区已进入后工业化阶段,上海的第一产业比重仅为0.4%,三产比重高达69.9%,城市化率接近90%。盐城尚处于工业化中后期,一产比重仍高达10%,城市化率仅62.9%,两地的产业梯度落差大。就发展“飞地经济”的三个重要条件来看,基本

满足了运营成本落差、发展时机相随这两个条件。然而，就第二产业结构来看，2017年上海增加值前五大产业分别是电子信息产品制造业、汽车制造业、石油化工及精细化工制造业、精品钢材制造业、成套设备制造业，而盐城的前五大产业为化学原料与化学制品制造业、通用设备制造业、纺织业、汽车制造业、电气机械和器材制造业，主要产业要么同质化，要么前后向联系不强。分析苏南的苏锡常产业，我们也发现了同样的问题。

表 4.2014-2017 年长三角地区三次产业结构(%)

	2014			2015			2016			2017		
	一产	二产	三产	一产	二产	三产	一产	二产	三产	一产	二产	三产
上海	0.5	34.7	64.8	0.4	31.8	67.8	0.4	29.8	69.8	0.4	30.5	69.2
江苏	5.6	47.4	47.0	5.7	45.7	48.6	5.3	44.7	50.0	4.7	45.0	50.3
浙江	4.4	47.7	47.8	4.3	46.0	49.8	4.2	44.9	51.0	3.7	42.9	53.3
安徽	11.5	53.1	35.4	11.2	49.7	39.1	10.5	48.4	41.0	9.6	47.5	42.9
盐城	12.3	46.8	40.6	12.1	45.9	41.9	11.5	45.1	43.4	11.1	44.4	44.5

资料来源：相关年份的《盐城统计年鉴》、《江苏统计年鉴》。

从目前来看，盐沪合作的领域主要局限于农产品生产和加工领域，这是两地最具产业互补领域，但众所周知的是，在工业化中后期第一产业并不是主导产业，这一领域的合作的空间非常有限。事实上，就盐城多年来承接包括上海和苏南的产业转移项目的产业门类来看，最多的是化工行业，主要原因是盐城的环保承载能力较强，而代表工业后期的电子信息产品制造业和重化工业项目，却很少转移到盐城。

三是运营成本有较大落差，但约束条件较为苛刻。土地成本、劳动力成本以及其它运营成本，是“飞出地”选择“飞入地”的决定性因素之一，成本落差一般要达到 1/3 以上才能对飞出地产生吸引效应。盐城最大的优势在于市域广阔、人口众多，有丰富的后备土地资源，有大量的低成本劳动力。但由于盐城境内有两个国家级保护区，大部分区是限制开发区域，同时基本农田保护面积大，建设用地比例不高，导致了市域面积较大的优势难以转化为经济优

势和竞争优势。同时，由于人口特别是高素质劳动人口的大量流出，常住人口中可供利用的劳动力资源并不丰富。另外，尽管工资水平较低，但除房价外，其它日常消费价格并不低于苏南和上海，实际用工成本较高。根据《江苏统计年鉴》，盐城各类服务价格指数中，2017年市区交通价格指数为 103.7，高出 102.2 全省城市平均水平 1.5 个百分点；医疗和保健价格指数为 102.9，高出全省城市平均水平 1.5 个百分点；生活用品和服务价格指数为 103.8，高出全省城市平均水平 0.8 个百分点。

再从最近几年的项目引进来看，我们注意到引进项目大多是资本密集型和土地集约型项目，如宝武钢铁、金光纸业等，这与我市的资源禀赋结构形成了巨大反差。显然，决定企业投资决策的主要因素并不是运营成本，而是国家和省产业政策和生产力布局调整的需要。值得高兴的是，就目前披露的信息来看，但这些项目合作或多或少有“飞地经济”的影子，或许能够为我市发展“飞地经济”开辟出新的领域。

### 三、盐城加快发展“飞地经济”的对策

就基础条件而言，盐城发展“飞地经济”，最大的不足和短板是区位。当然，随着盐城基础设施条件的改善特别是盐通铁路在 2020 年开通和盐宜铁路在“十四五”期间有望开工建设，区位优势将有所有改观，但盐通盐宜属于客运专线，无法使盐城的商品物流条件落后面貌得到根本改善。因此，盐城“飞地经济”的发展需要在战略层次上进行谋划，坚持放大优势规避不足，通过以优势补不足，化劣势为优势，精心选择产业及与之相适应的合作模式，才能在激烈的区域竞争中谋得一度之地。就产业选择而言，应当坚持以下几个基本原则：

第一，要充分发挥规模经济优势，在“强链式”、“补链式”、“延链式”产业中寻求发展“飞地经济”切入点。在经济学上，规模经济是指通过扩大生产规模而引起经济效益增加的现象，其产生原因包括专业化生产所带来的劳动生产率提高、原材料及商品的集中采购及销售带来的成本节约、科技创新和人力



资本积累的外溢效应,以及产业集中度提高所带来的定价能力等,通常表现在某个地理空间出现产业集聚和企业集群。和那些距上海和苏南发达地区空间上较近的区域相比,盐城的区位是无法改变的短板,客观上加大了发展“飞地经济”的成本,所以要以优势补不足,就必须在提高“飞出地”发展“飞地经济”的收益上做文章。这一方面需要在合作模式上充分考虑“飞出地”的利益多让利,另一方面更要充分发挥规模经济优势,在“强链式”、“补链式”、“延链式”产业中寻找双方合作共赢的切入点。

发展“强链式”产业,主要是针对由产业集中度提高所带来的定价能力强化而言的。一般来说,随着产业规模扩大,规模经济会转化为规模不经济,但即使存在规模不经济问题,产业扩张并不因此而停止,因为产业扩张所带来的产业集中度提高有助于增强企业的定价能力,从而抵消规模不经济的影响。就目前来看,电气机械和器材制造业、化学原料与化学制品制造业、汽车制造业、通用设备制造业是盐城第二产业中排名前四的产业,但就其主要经济技术指标来看,除汽车制造业人均资产高于全省平均水平,其他产业大大低于全省平均水平。因此,汽车产业是发展“强链式”产业的首选产业,未来钢铁及相关产业也具有同样的特征。

“补链式”、“延链式”产业的规模经济效应主要来自于专业化生产、集中采购及销售的成本节约和科技创新和人力资本积累外溢等因素带来的集聚集群效应,但其效应的产生和大小取决于产业链是否有产业集中度较高的主导产业以及前后向产业是否完备、联系是否紧密。主导产业的产业集中度越高,前后向产业越完备、联系越紧密,全产业链规模经济效应越大。所以,“补链式”产业即产业前后联系中缺失的产业,“延链式”产业即拉长前向后向产业联系的链条,有助发挥全产业链规模经济效应。以农副产品加工业、食品制造业为例。由于盐城是农业大市也是人口大市,处于中国人口最密集也是消费越高的东部沿海地区,前向有种植业和养殖业的强力支撑,

后向有广大的消费人口和消费潜力,所以我市提出建设北上海“飞地经济”示范区,关键是如何将产业链“补全”和“延长”。统计数据显示,2017年盐城亿元商品贸易市场数量仅为南通的1/4,不到扬州的一半,交易额仅67.74亿元,全省倒数第一。因此,建设北上海“飞地经济”示范区,加快现代农业和农副产品加工制造业发展,一方面需要在空间上进行合理布局并培植好龙头企业,另一方面要大力发展农产品交易市场及其相关物流仓储配套产业。这些都可以利用“飞地经济”的发展模式,特别是后者,更需要进行合理规划,与上海及苏南发达地区进行合作开发。此外,目前盐城的支柱产业通用及专用设备制造业也是能够利用“飞地经济”模式,通过发展“补链式”、“延链式”产业获得规模经济的重要领域。

第二,要充分发挥竞争优势,在“沿海”和“生态”上寻找发展“飞地经济”突破口。比较优势是相对的。以前,我们常讲要发挥盐城要素成本低、环境承载力强的比较优势,但随着长三角一体化由江浙沪核心地带扩展到江浙沪皖大部分地区,这种比较优势已不复存在。而竞争优势是绝对的,是指那些“拿不走、学不来、买不到”但对经济发展或企业运营具有决定性影响的因素。在长三角26个城市中,盐城最为独特的竞争优势是“沿海”和“生态”。盐城有582公里长海岸线,在长三角26城仅次于宁波。盐城全境平原,易于建设开发,非常适合“大进大出”重工业发展。同时,随着盐城黄海湿地申遗成功,独特生态优势由“养在深闺人未识”变成“一跃成为天下知”,发展旅游度假养老等产业具有丰富的前景。因此,打好“沿海”和“生态”两张牌发展“飞地经济”就是突出优势、弱化劣势并转化为竞争优势,实现化劣势为优势的突破口。

根据2017年数据,精品钢材制造业目前仍然是上海工业行业中第三大产业。同时,主要旅行社营业收入达?1396.37亿元,就营业收入而言,比工业中第六大产业生物医药制造业高出近400亿元。从上海未来的发展定位来看,将钢铁冶炼及加工产业逐步

转移出去,大力发展包括旅游业在内的现代服务业是必须选择。同时,从“共抓大保护,不搞大开发”的长江流域保护要求来看,未来重工业由沿江向沿海转移也是必然趋势。因此,盐城在未来的发展中,不但要主动积极对接以钢铁冶炼及加工业为代表的重工业生产力布局的调整,加快推进宝武钢铁等项目的建设进度;同进,还要利用“飞地经济”发展模式,加快前后向全产业链发展项目引进步伐,打造中国东部钢铁之都。在旅游度假养老等基于生态资源的产业发展上,要舍得让利,引进上海有实力的投资集团和开发企业来建设、管理、开发旅游度假养老园区和经济区,仍至合作开发全域旅游。

第三,要充分放大“上海飞地”效应,在全方位多领域沪盐合作中拓展“飞地经济”发展空间。客观而言,区位是盐城发展“飞地经济”的最大的制约因素,但盐城有 307 平方公里“上海飞地”,就这个角度来看,盐城又具有发展“飞地经济”独特的区位优势。应该指出的是,“上海飞地”与“飞地经济”并不是同一个概念,前者是行政管辖意义上的“飞地”,后者指的是那些行政管辖属于“飞出地”但通过“飞地经济”发展模式实现跨行政区的风险共担、收益共享区域空间。因此,建设北上海“飞地经济”示范区,在积极配合上海将上海农场、海丰农场、川东农场建成上海优质农产品供应基地的基础上,要充分运用“飞地经济”合作模式,在“上海飞地”外划出若干个园区或基

地,进一步丰富上海市民的“米袋子”“菜篮子”“奶罐子”。同时,还要进一步放大“上海飞地”效应,在全方位多领域沪盐合作中扩大“飞地经济”发展空间。

不久前,上海市委书记李强在上海农场调研时强调,农场是满足广大市民对优质农副产品需求的重要供应基地,也是上海城市未来发展的重要战略空间。这一最新定位,为上海和盐城利用“上海飞地”为跳板发展全方位多领域沪盐合作尤其是建立上海科创成果转化基地提供了无限空间。为此,一定要坚持“先予后取”的思路,借鉴南通市与上海市北高新(集团)合作开发上海市北高新(南通)科技城的做法,采取“总部经济、异地生产、统一经营”的方式,在让上海政府得税收大头,上海企业得利润大头的同时,盐城得就业和产业配套大头。同时,在建好沪苏大丰产业联动集聚区等盐沪合作载体之外,要立足本地优势产业,围绕提升产业聚集度目标,重点推介和承接本地主导产业产业链缺失或产业升级关键环节的科技成本转化,通过股份合作、P P P 合作共建、特许经营出让等方式,鼓励上海及其他长三角先进城市政府和企业参与相关园区建设,收益按照各方股本比例分成。在利益共享机制设计上,要允许管理入股、品牌入股、技术入股、人才入股,通过合适的利益共享机制将“飞出地”与“飞入地”的经济利益捆绑发展,实现优势互补、互惠共赢。



# 推进国家海洋经济发展示范区建设研究

□ 陈洪全

党的十九大提出“坚持陆海统筹,加快建设海洋强国”重大决策部署,海洋经济在国民经济中的战略地位不断增强,2018年全国海洋经济总产值达8.34万亿元,占国内生产总值的9.3%。据预测,中国海洋生产总值2025年将达到13万亿元。2018年,江苏海洋生产总值7618.8亿元,比上年增长9.8%,占地区生产总值的比重为8.2%。我市坚持“两海两绿”发展路径,海洋经济总量持续快速增长,2018年海洋生产总值1082亿元,比上年增长8.6%,占地区生产总值的比重为19.7%,海洋经济成为推动全市高质量发展新的增长引擎。

## 一、盐城海洋经济发展现状与问题

(一)海洋经济发展速度快,但规模总量偏低,海域资源优势发挥不足

沿海开发战略实施以来,我市海洋经济得到长足发展,2018年海洋生产总值达1082亿元,占地区生产总值比重的19.7%,远远高于全省8.2%、全国9.3%的占比水平,海洋经济发展增幅高于陆域经济。盐城市海洋与滩涂资源丰富,全市海岸线长582km,占全省56%,海域面积1.79万km<sup>2</sup>,占全省48%,滩涂面积683万亩,占全省67%。全国的1/7,但是,2018年盐城市海洋生产总值仅占全省的14.2%,约为南通海洋生产总值2080亿元的1/2,如果按人均、单位长度岸线、单位面积海域产值计算,远低于全国、全省平均水平。2018年盐城市、南通市全年地区生产总值分别为5487亿元、8427亿元,两者相差近3000亿元,其中,海洋经济就相差

1000亿元。随着2016年南通市入选全国首批海洋经济创新发展示范城市,2018年我与市连云港同期入选全国海洋经济发展示范区,我市海洋经济挑战与竞争压力更大。

(二)海洋新兴产业势头良好,但传统产业比重仍偏高,海洋经济特色不突出

盐城作为全国第一批新能源示范城市、国家战略性新兴产业(海上风电)区域集聚发展试点、国家第二批海水淡化产业发展试点城市,海洋经济正在实现向“三二一”产业结构战略性转变。目前,已建成海上风电场6个,总装机容量150万千瓦,东台建成全球单体规模最大的滩涂地面光伏电站,盐城新能源装机容量、发电量均占全省第一;海洋生物、海工装备和海水淡化等新兴产业风生水起。但是,海洋渔业、沿海化工、海洋运输等传统产业比重仍偏高,其中,海洋渔业产值占海洋经济的1/4以上,海洋服务业总量偏低。海洋经济集聚度不高,“两核、四区、多节点”比较分散。对比南通市,海洋经济重点围绕“一湾、一业”,即以通州湾为核心,以海工装备制造为支柱,打造上海国际航运中心北翼江海组合强港、长三角北翼重要的先进制造业集聚带。连云港海洋经济重点围绕“一港、一业”,即连云港国际大港和现代交通物流产业,打造国际海陆物流枢纽和现代海洋服务业集聚基地。

(三)园区平台支撑作用明显,但港产城融合滞后,制度配套和管理机制不完善

盐城地处“一带一路”交汇点,作为长三角核心

区城市,南接长江经济带,北拥淮河生态经济带出海门户,先后获批国家级滩涂综合开发试验区、中韩(盐城)产业园、国家级海洋经济发展示范区,海洋经济发展的差别化竞争力极大增强。滨海港 30 万吨航道建设和滨海新区宝武集团 2000 万吨级绿色精品钢生产基地落户,大丰港产业园区和沪苏(大丰)产业联动集聚区,为打造江苏滨海新区和东部沿海现代大工业集聚区奠定基础。但是,盐城沿海城镇基础薄弱,以港定产,港、产、城脱节现象没有得到根本改变。沿海盐田、垦区、农场、园区多重属性,既有上海“飞地”(大丰农场)、又有市域省属农场和垦区(如临海农场、黄海农场、弶港农场等)及省代管的海域沙洲(如蒋家沙、竹根沙)、还有县城市属园区(如滨海新区),产权界限不明晰,多头管理,导致资源要素流动不畅,不利于沿海地区统一规划和整体布局,也对重大项目落地造成障碍,同时,又影响了地方的积极性。

(四)生态保护有成效,但资源承载压力增大,环境污染与灾害风险不断

盐城黄海湿地成功申遗,成为江苏首个世界自然遗产和全国首个滨海湿地类世界遗产。实施沿海百万亩生态防护林工程,造林总量全省第一。划定的国家级生态保护红线全省面积最大。全面禁止新增围填海项目,积极推进保护区退耕还湿、退渔还湿等生态修复项目,海岸整治和修复工程取得成效,沿海化工园区整治和清理取得阶段性成果。但是,沿海产业结构偏重,化工园区普遍存在产业链不完整、技术水平低、环境污染重、风险隐患突出等问题,响水“3.21”爆炸造成重大危害。企业非法占用海域现象仍然存在。盐城海洋岸滩开阔,滩涂、浅海面积大,掩护条件较差,易受到风暴潮、绿潮、海水入侵等海洋灾害的威胁;外来种互花米草扩展没有得到有效遏制。根据对苏北浅滩生态监控区实施了环境质量状况和生物多样性监测结果,苏北浅滩生态监控区仍处于亚健康状态。

## 二、盐城海洋经济发展示范区建设建议

国家海洋经济发展示范区是承担海洋经济体制机制创新、海洋产业集聚、陆海统筹发展、海洋生态文明建设、海洋权益保护等重大任务的区域性海洋功能平台。盐城要围绕海洋经济示范区重点任务,做足“大海洋”文章,创新滩涂与海洋资源综合利用模式,推进海洋生态保护管理协调机制改革,实现海洋经济高质量发展,并形成一批可复制、可推广的经验和模式。

(一)加快海洋产业集聚,打造现代海洋产业体系

产业是海洋经济的主体和竞争力。盐城海洋经济要以新兴产业为主导,一要加快发展新能源、先进制造业、海水淡化、海洋生物产业。新能源产业围绕风电、太阳能,建立从风力(太阳能)勘探—风电(太阳能)装备制造—风力(太阳能)发电—风电(太阳能)传输—风电(太阳能)维护的全产业链。风电项目建造成本中,风电主机(包含主轴、叶片、铸件、齿轮箱、电机等)和风电塔筒合计占比 62%,技术含量和重要性相对较高,风电设备制造业前景广阔。新一代海上风叶长度超过百米,风电设备制造要就近布局滨海、大丰、射阳港区。风电布局要从滩涂伸向海域,减少对岸线的占用;同时,要提高风电的密集度和单位面积的装机容量,避免全线展开。针对国家对风电产业政策调整和价格补贴逐步取消,沿海风电产业要从规模扩张转向质量效益提升。二要加强现代制造业,重点推进宝武集团 2000 万吨级绿色精品钢生产基地建设,打造智能化水平领先、环保水平领先、设备工艺领先、全球最先进的全流程钢铁联合企业,瞄准充满现代化企业特色的“未来工厂”;同时,加快新型精品钢材下流产业发展,按照中国制造 2025 要求,大力发展智能制造。三要大力发展海水淡化产业,要以大丰万吨级智能微网淡化海水示范项目为依托,进一步扩大规模和市场,由于江苏沿海地区淡水不足,地表水污染较大,加上部分地区存在地面下沉和海水倒灌等问题,水资源的压力增大,海水淡化成为重要的水资源增量,全力打造全国乃至世界有

影响力的新能源淡化海水技术研发产业化基地。

(二)大力发展循环经济,促进海洋与滩涂资源高效利用

14个国家海洋经济发展示范区任务各有侧重,其中,承担海洋生态保护与管理示范任务的包括山东日照、江苏盐城、福建厦门、广西北海,盐城又是唯一涉及滩涂资源综合利用的经济示范区。“围垦时代”,滩涂具有巨大的土地后备资源优势,“后围垦时代”,滩涂具有更大的生态资源优势。一要加强生态保护区建设,以两个国家级自然保护区为核心,世界遗产地和生态保护区特区为抓手,加快创建沿海湿地国家公园,建立起以国家公园为主体的保护地体系;加快保护区缓冲区退耕还湿、退渔还湿和条子泥垦区退垦还湿,保障沿海湿地面积不被减少。二要大

力发展生态旅游,加快对条子泥世界遗产地公园建设,建成“一带(沿海湿地风景带)、三圈(射阳丹顶鹤保护区、大丰麋鹿保护区、东台条子泥保护区)、多节点(响水灌河口、滨海废黄河口、射阳河口、大丰荷兰花海、东台黄海森林)”世界湿地风光带。三要加快发展生态农业,沿海百万亩现代渔业基地,重点提升养殖品种和质量;扩大海水养殖比重,据农业部数据显示,中国的人均海产品消费量最近已超过猪肉,这对中国乃至全球的海产市场起到一定影响。现代消费需求的激增以及无鱼不成宴的传统,使中国海鲜消费体量成倍增加;同时,大力发展水产冷链和加工体系建设,增加水产品附加值。四是创新发展“风光渔互补”、“风电水(海水淡化)”互动、“农牧渔游”互融的滩涂经济模式,变荒滩为金滩。

表1 14个国家海洋经济发展示范区一览表

名称	主要任务	特色
山东威海海洋经济发展示范区	发展远洋渔业和海洋牧场,传统海洋渔业转型升级以及与海洋医药、生物制品业融合集聚发展模式创新	海洋生物
山东日照海洋经济发展示范区	推动国际物流与航运服务创新发展,开展海洋生态文明建设示范	海洋生态
江苏连云港海洋经济发展示范区	推进国际海陆物流一体化深度合作创新,开展蓝色海湾综合整治	海洋物流
江苏盐城海洋经济发展示范区	探索滩涂与海洋资源综合利用模式,推进海洋生态保护管理协调机制改革	海洋生态
浙江宁波海洋经济发展示范区	探索海洋资源要素市场化配置机制,推进海洋科技研发与产业化,创新海洋产业绿色发展模式	海洋科技
浙江温州海洋经济发展示范区	探索民营经济参与海洋经济发展改革创新,深化海峡两岸海洋经济合作	海洋合作
福建福州海洋经济发展示范区	探索海产品跨境交易模式,开展涉海金融服务模式创新	海洋金融
福建厦门海洋经济发展示范区	推动海洋新兴产业链延伸和产业发展配套能力提升,创新海洋生态环境治理与保护管理模式	海洋生态
广东深圳海洋经济发展示范区	加大海洋科技创新力度,引领海洋高技术产业和服务业发展	海洋科技
广东湛江海洋经济发展示范区	创新临港钢铁和临港石化循环经济发展模式,探索产学研用一体化体制机制创新	海洋重化
广西北海海洋经济发展示范区	创新海洋特色全域旅游发展模式,开展海洋生态文明建设示范	海洋生态
天津临港海洋经济发展示范区	发展海水淡化与综合利用技术,推动海水淡化产业规模化应用创新示范	海水淡化
上海崇明海洋经济发展示范区	开展海工装备产业发展模式创新,探索海洋经济投融资体制改革	海洋金融
海南陵水海洋经济发展示范区	开展海洋旅游业国际化高端化发展示范,探索“海洋旅游+”产业融合发展模式创新	海洋旅游

(三)加大滩涂与海洋管理制度改革,提高政策扶持力度

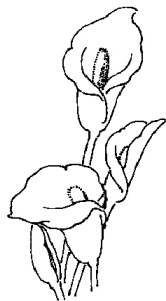
我市获批建设的国家海洋经济发展示范区主体位于我市东部沿海地区,主要包括东台市临海部分滩涂区和滨海县临海部分废弃盐田区两个片区。其中,东台片区 100 平方公里,滨海片区 50 平方公里,示范区建设期为 2017-2020 年。一要规划引领,按照把海洋经济发展示范区规划纳入新的国土空间规划,实现多规划合一,陆海统筹,并协调好与主体功能区划、土地利用规划、海洋功能区划等对接。二要加大海域产权制度改革,进一步厘清海域滩涂所有权和使用权关系,加强自然资源与规划局对海域滩涂的统一管理,保证原海洋部门、国土部门发放的海域使用证、土地使用证全覆盖,保障海域滩涂使用者的合法利益;对省、市、县共管或分管的区域,加强属地管理,由于国家围填海政策的调整,对条子泥垦区的规划与管理作相应调整,并由省有关部门牵头开展评估,对于省有关单位圈而不管、效益不高、规划冲突的垦区移转地方。三要加大对废弃盐田和退垦还湿地区的政策支持和资金扶持和生态补偿力度,省级设立专项基金,并争取国家资源枯竭型城市的政策待遇,保证基础设施配套到位;垦区渔民和盐田职工得到合理安置,经济收入不低于当地平均水平。

(四)发挥平台优势,率先全面融入长三角

实现长三角一体化是国家重大战略,盐城作为长三角核心地区城市,要有更大的担当。一是加强与长三角地区上海崇明海洋经济示范区、浙江宁波海洋经济发展示范区、浙江温州海洋经济发展示范区的全面合作,重点学习上海崇明海洋经济投融资体制,浙江宁波海洋资源要素市场化配置,浙江温州民营经济参与海洋经济发展等改革举措和经验,推进我市海洋经济投融资平台建设,扩大招商引资;二要坚持错位发展,生态优先,发挥长三角地区唯一滨海湿地类世界自然遗产地的示范作用,为长三角提供优质的生态产品,加强与上海合作,联合创建南黄海-长江口国际生态圈;三要加大共治共管,加大沿流域沿海全域保护与治理,保持生态系统完整性,打造沿海山水林湖田海生命共同体,加强海洋联合执法,共同治理浒苔、蓝藻、绿藻;健全完善生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度,完善考核机制,建立绿色金融制度,推进绿色 GDP,把生态资源维护和生态产品产出作为区域发展定位和考核依据。力争建成长三角一体化绿色海洋示范区。

课题组成员:陈名许 勇 朱天明 王亮

作者单位:盐城师范学院



## 力戒三种情绪力夺防疫和发展“双胜利”

□ 李运连

目前,全国各地已呈现疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的良好态势。这是以习近平同志为核心的党中央正确领导的结果,是全国人民万众一心、共同努力的结果。如何巩固成果,发扬成绩,克服不足,乘胜前进,这是我们必须认真思考和研究的问题。对此,我们应认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,正确研判形势,注重问题导向,着力克服厌战、悲观、保守等不良情绪,坚持“两手抓两手硬”,统筹抓好疫情防控和经济社会发展各项工作,加快建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序,力夺防疫和发展“双胜利”。

### 一、克服厌战情绪,善始善终抓好疫情防控工作

要推进疫情防控工作持续向好向上发展,首先就必须防范和克服厌战情绪和麻痹松懈思想,要发扬连续作战精神,趁势而上抓防控,切不可掉以轻心、挂一漏万,切不可有松口气、歇歇脚、差不多的想法。这种不良情绪和错误思想,尽管出现在少数人身上,但必须引起我们的高度重视,必须咬紧牙关抓落实,继续坚持联防联控防疏忽、防漏洞、防反弹,切实防范大好局面得而复失!

一要认真再深化。我们要认真学习领会习近平总书记在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作部署会议和在湖北考察新冠肺炎疫情防控工作时的重要讲话精神,不麻痹、不厌战、不松劲,毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作。针对疫情仍然胶着、复杂的形势,要进一步提高政治站位、深化思想认识,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上

来,统一到党中央决策部署和省市县具体要求上来,始终坚持“听中央号召、抓主要矛盾、下明确指示、靠人民群众”的工作原则,强化“越是向好态势在拓展,越是要防止反弹风险”的思想意识,时刻绷紧疫情防控这根弦,齐抓共管再坚持,克服厌战防反弹,不获全胜决不收兵。

二要措施再细化。要认真督查调研、全面分析研判疫情防控形势,着力摸清情况、摸准问题、对症下药,采取扎实有效措施,确保防控工作精准到位、具体细致,不出半点疏漏和差错。应立足防患于未然,把响水防范工作放在大环境中谋划和思考,切不可麻痹大意、厌战松懈。要清醒地看到输入性风险、聚集性风险和流动性风险依然存在,因此要坚持“外防输入、内防扩散”,针对响水“零感染”、低风险地区的具体情况,在继续抓好防聚集扩散的同时,尤其是要把防范输入性风险作为当前防疫工作的重中之重。要坚持连续作战、再接再厉,细化设防措施,严查堵漏、消除隐患,防止“灯下黑”,杜绝空白点,实现防疫工作全覆盖。

三要责任再强化。按照习近平总书记重要讲话要求,广大党员干部要自觉做到守土有责、守土担责、守土尽责,在防疫问题上无局外人、无旁观者,着力做到齐抓共管、责任共担。要因地制宜,建立和完善疫情防控工作责任制和责任追究制,进一步压紧压实各地属地管理、分级负责的责任。要细化制定医院、学校、村居、社区、物管小区及各企事业单位防控监管责任制,明确责任人和工作责任范围,严格督查

考核,发现问题和隐患及时整改纠正,情节严重的要依纪依法处理,从而形成纵向到底、横向到边的责任网络和责任追究机制。

## 二、克服悲观情绪,坚信我国经济长期向好的趋势不会改变

自去年底以来,肆虐武汉、波及全国的新冠肺炎疫情,确实给我国经济运行造成不小的影响。在这样背景下,如果不能全面分析研判形势,往往会产生消极悲观的情绪,从而导致精神不振,信心不足,这样会对经济恢复和全面小康建设造成不利影响。这种不良情绪必须予以克服,有必要加强形势和政策教育。事实上,新冠肺炎疫情虽然给经济运行带来明显影响,但这只是短期的、暂时的、可控的。我国经济有巨大的韧劲和潜力,回旋余地大、自愈能力强,稳中向好、长期向好的发展趋势不会改变。主要原因有三:

一是有中国特色社会主义的制度优势。党的集中统一领导是中国特色社会主义最本质特征,也是最大制度优势。坚持上下“一盘棋”、集中力量办大事,就能为高质量发展提供制度保障。我们始终坚持以经济建设为中心,不断完善体制机制,驾驭经济和宏观调控能力不断提高,经济决策效率和工作执行力不断增强,使我国经济具备了非常强的应对各种风险挑战的能力。

二是有广阔的市场资源空间。新中国经过了70多年的建设,逐步形成了庞大的市场空间,这是其他国家无可比拟的。同时我国随着经济转型升级和科技创新力度不断加大,参与全球经济竞争的能力越来越强,参与面也越来越广,经贸合作潜力蓄势待发。按照“市场决定、政府有为、宏观调控”的要求,我们能够最大限度地释放保持经济平稳增长、形成优势互补的移山填海力量。

三是有完整的产业体系。经过改革开放以来40多年的攻坚克难,我国已经发展成为世界工业大国、制造业大国,是世界上唯一一个拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。创新驱动为产业发展提

供不竭动力,工业化为国家积累了雄厚的物质基础,推进“互联网+”经济模式覆盖面广,使我国拥有其他国家无法比拟的产业配套能力、技术成果转化能力和抗击风险能力。

## 三、克服保守情绪,奋力开创高质量发展新局面

在防疫形势明显好转,现已取得阶段性成果的情况下,最需要的是提振精气神,积极作为、奋发有为、担当作为,这样才能乘胜前进,占据制高点,力夺防疫和发展“双胜利”。因此,必须坚决克服保守情绪和保守主义倾向。所谓保守主义,就是等待观望、贪图安逸、消极无为,不控掘潜力、不积极作为,说到底就是缺乏担当和进取精神。这种保守情绪和倾向同习近平总书记重要讲话精神格格不入、同省市县委全会精神格格不入、同县委提出的“痛而奋发提振精气神,担当作为建设新响水”的目标要求格格不入,必须坚决加以整改纠正。要千方百计变压力为动力、善于化危为机,有条不紊地恢复生产生活秩序。具体要做到:

一是科学理论和上级部署要精准领会。坚持把学习贯彻党的十九大和十九届四中全会精神,同学习贯彻全国统筹推进疫情防控和经济社会发展工作部署会议精神,同学习贯彻省市县有关会议精神有机结合起来,坚持上情与下情、理论与实践、网上与网下学习相统一,充分运用基层中心组学习、周六大学堂、基层组织统一活动日和支部党课等载体,有计划地展开学习和研讨,着力在学懂弄通做实上下功夫。要认真抓好“学习强国”平台学习,及时了解和掌握习近平总书记最新重要讲话精神和重要会议部署要求。对新思想和上级部署要求要学深学透、对精神要义要精准领会,从而为防疫和经济社会发展工作提供理论指导和行动指南,达到“上通天线、下接地气”的实际效果。

二是宣传教育要精准有力。在认真学习的基础上,着力做好宣传教育各项工作,力求达到精准有力、富有实效。要把理论宣传、防疫宣传、经济宣传、典型宣传等方面工作有机结合起来,充分运用报刊、

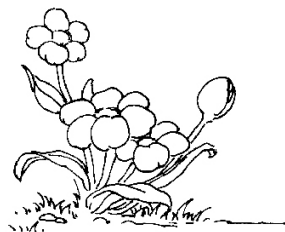


标语、电子屏、公益广告、电视、广播及广播车巡回宣传等形式,要建立空中“微课堂”、实施宣讲进网络,制作手机报、黑板报,形成立体式、全方位、复合式的“大宣传”格局。我县在防疫期间开设“冬训微课堂”,在县广电台、响水宣传网和文明网同步播出。围绕推进“学习强国”平台学习开展征文活动,并将优秀学习体会文章汇编成《学思集》,作为今年各支部冬训教材。编辑《灌河论坛》月刊发放到村,展示和交流学习成果。围绕学习贯彻十九届四中全会精神,组织“点赞中国之治”网上演讲比赛,征集“微视频”进行评比。运用主流媒体,广泛宣传新思想和中省市会议精神,积极宣传防疫知识,大力宣传各地各单位统筹推进防疫和经济社会发展的举措和成效,以先进典型引导人、以身边事教育身边人,积极营造坚持“两手抓”、力夺“双胜利”的浓烈氛围,从而为全面推进防疫和经济社会发展工作提供精神动力。

三是复工复产要精准有序。习近平总书记在最近召开的中央政治局常委会上讲话指出,要清醒认识当前疫情防控和经济社会发展形势的复杂性,增强统筹抓好各项工作的责任感和紧迫感。要根据疫情分区分级推进复工复产。以习近平总书记为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势,正确研判形势,提出

“两手抓”要求,即一手抓疫情防控,一手抓经济社会发展,精准有序推进复工复产,努力把疫情造成的影响和损失降低到最低点。坚持精准有序,就是要因地制宜、因企制宜、分区分级、分类分时,有条件、有防控措施、有序推进复工复产。要统筹兼顾,循序渐进,精准施策,区别对待,积极创造条件,不打无准备之仗。坚持精准有序,就是要把从严落实防控措施作为复工复产的前提条件,始终把“外防输入、内防扩散”措施落到实处,进一步压实压紧各级各单位防控责任,做到思想再重视、要求再明确、措施再精准,注重防范在前,确保万无一失。坚持精准有序,就是要切实改进作风,推进“放管服”改革,缩短办事流程,提高办事效率,探索实施“不见面”审批,为企业和群众提供高效便捷的优质服务,不断提高复工复产的质量。坚持精准有序,就是要发扬只争朝夕精神,紧扣序时,不务农时,既要着力抓好工业企业复工复产,又要抓好春耕春种等各项工作,跟踪督查、分项谋划、分步实施,努力把省市县委全会部署的目标任务落到实处,形成痛而奋发提振精气神、担当作为建设新响水的生动局面,奋力实现高质量发展新突破。

(作者:中共响水县委常委、宣传部长)



# 盐城市农村人居环境提升路径研究

□ 褚家佳

改善农村人居环境，是乡村振兴的必然要求。2019年中央一号文件要求“全面推开以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治”。盐城市农村群众住房水平普遍不高，供排水、道路、粪污处理、垃圾收运等基础设施和公共服务设施落后，与苏南相比差距较大，已成为建设“强富美高”新江苏的突出短板。本研究构建盐城市农村人居环境“生活-生产-生态”系统，分析盐城农村人居环境整治现状，剖析问题及原因，进而提出盐城市农村人居环境的提升路径，以期政府提供决策参考。

## 一、引言

十九大报告中明确提出“开展农村人居环境整治行动”。2019年中央一号文件要求“全面推开以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治”。习近平总书记指出：农村环境整治这个事，不管是发达地区还是欠发达地区都要搞。江苏省作为经济发达省份，近年来农村人居环境质量改善明显，全省6300个村庄实施农村环境综合整治，9000多个村庄建有生活污水处理设施。但在盐城地区，农村群众住房水平普遍不高，供排水、道路、粪污处理、垃圾收运等基础设施和公共服务设施落后，与苏南苏中相比差距较大，已成为乡村振兴和建设“强富美高”新江苏的突出短板。2019年中央一号文件鼓励各地立足实际、因地制宜，合理选择简便易行、长期管用的农村人居环境整治模式，从盐城农民群众反映最强烈、需求最迫切的突出问题入手，

以住房条件、垃圾污水治理和厕所革命为重点，构建农村人居环境系统，分析整治现状，剖析问题及成因，进而提出农村人居环境质量的提升路径，对于持续改善盐城农村人居环境具有重要实践价值。

## 二、盐城农村人居环境系统构建

党的十八大明确提出“促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的总体要求，从空间的立体视角指出了社会主义新农村建设方向。习近平指出：“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。”党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署，“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求即蕴含了“生活-生产-生态”的相互关系。国内学者从不同的视角对农村人居环境系统的一系列的界定上表明了其不是农民居住或农民生活的单系统，而是一个复杂巨系统，是集自然、经济、社会和人文环境于一体的自然-经济-社会系统，农民生活与农业产业、农村生态环境之间不断通过物质、能量和信息交换，进而实现“三生共赢”，即生活、生产与生态的协调发展，具体来讲，就是生活提高、生产发展与生态改善（吴良镛，1993；李伯华，2004；胡伟，2006；田大庆，2004；郜慧，2015）。有学者进一步分析了“生活-生产-生态”相互关系的动因，森林生态系统与林业产业系统相互作用关系的安全性，主要来自人类活动（张智光，2013）。因此人的活动亦是“生活-生产-生态”共生的动因。

浙江“千村示范，万村整治”工程最重要的一条

经验就是因地制宜。因此,为了做到准确诊治和精准施策,必须要紧扣盐城农村人居环境治理困境。基于“生活-生产-生态”的共生理论,本文依据盐城农村人居环境特有现状,构建了盐城农村人居环境系统。分别由生活子系统、生产子系统和生态子系统构成(图1)这与《盐城市乡村振兴战略实施规划(2019—2022年)》中“让农村成为安居乐业的美丽家园”的目标要求是一致的,“安居”指生活子系统,“乐业”指生产子系统,“美丽”指生态子系统。

农村人居环境是指农民在日常生产生活中所面临的集自然、经济、社会和人文环境于一体的自然-经济-社会系统。本文将农村人居环境系统解构成农民生活、农业生产和农村生态构成的共生系统,农民生活与农业产业、农村生态环境之间不断通过物质、能量和信息交换,进而实现“三生共赢”,生活提高、生产发展与生态改善。首先,农村生态环境是农作物和禽畜赖以生存的基础,它为农业生产提供了生长环境或生长条件;同时,一方面粗放式集约式的农业生产方式会破坏生长环境,进而影响农村生态环境;另一方面发展乡村旅游等绿色产业,实施绿色生产方式,对生态环境施加正向影响力。

是农民生活的基础,为群众提供了生活环境;另一方面农民生活和生产行为均有可能破坏或保护农村生态环境。农业生产系统对农村环境保护有促进作用

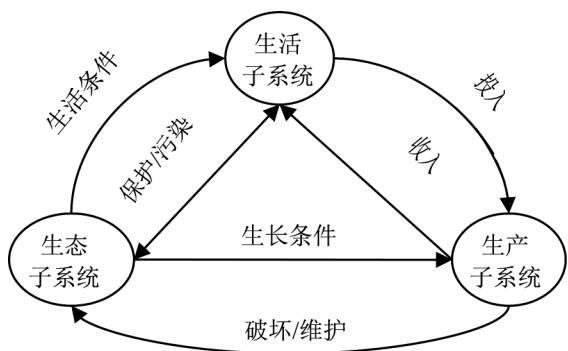


图1 盐城市农村人居环境系统

### (一)生活子系统

安居才能乐业,具体到盐城农村更为迫切,江苏省委书记娄勤俭在省委十三届四次全会上的一席话振聋发聩,他指出:苏北可能成为全国农村住房条件最差的地方。”江苏在工业化、现代化加速发展过程中,苏南地区积累了雄厚的财政实力,率先通过统筹推进城镇化建设,从早期华西村、蒋巷村自发推动农村集中居住,到近年地方政府主导、多方利益主体参与的乡村集中社区建设,推动了乡村空间的全面转型和人居环境的提升,住房条件得到了明显改善。与苏南相比,盐城县域城镇化水平仍然较低,在苏南快速推进城镇化过程中,大量外出务工人员流向苏南和上海等地,危旧房比较多,功能单一,安全舒适性差。现在盐城很多是上世纪90年代盖的房子,甚至1980年以前建设的农房仍有相当数量,不少农户住的是年代久、面积小、质量差的单层砖瓦房,住房条件与高质量建成小康社会还有较大差距,改善住房条件刻不容缓。与居住条件相配套的村内道路硬化、路灯数量、乡村旅游配套等设施相应滞后,这些共同构成了居住子系统。

### (二)生产子系统

安居而后乐业。产业子系统不仅考虑到了农业生产情况,还考虑到了就业情况对居住条件的影响,就业是最大的民生,安居而后就业,人居提升人居环境建设,归根结底是一些村庄缺人气、缺活力、缺生机。随之而来的是,村庄空心化、农户空巢化、农民老龄化加剧。留守老年人不愿意也没能力新建住房,出于对故土的不舍不愿意搬迁到集中安置点。现在盐城已经开展了集中居住,不能建成依然没有人口的“新农村”。不能一搬了之,需系统谋划和同步实施搬迁后群众的生产生活、产业发展和公共服务设施等工程,不仅要进新房,而且要住下来。因此必须要考虑到农业生产带动就业情况。

### (三)生态子系统

2018年12月,中央农办 农业农村部等18部门印发《农村人居环境整治村庄清洁行动方案》,农

民群众最关心、最现实、最急需解决的村庄生态环境难题。实施村庄清洁行动是推动农村生态环境整治的一项基础性工程，村庄生态环境工程就是集中整治农村环境脏乱差问题，例如农村生活垃圾、生活污水、户用厕所改建、人畜禽粪污清理等。

### 三、盐城农村人居环境整治现状及成因剖析

#### (一)居住条件现状及成因分析

改善农民居住条件是乡村振兴的“牛鼻子”，住房的高质量是生活高质量的重要标志和表现。农村人居环境最初的政策含义即是居住环境。为了改善居住条件，我国在上世纪90年代启动了城乡小康型住宅示范工程，2001年7月，科技部《“十五”星火计划发展纲要》提出“以改善农村人居环境为目标，实施农村小城镇现代化建设示范行动”。江苏在工业化、现代化加速过程中，苏南和苏中地区财政实力雄厚，率先通过统筹推进城镇化建设，从早期华西村、蒋巷村自发推动农村集中居住，到近年地方政府主导、多方利益主体参与的乡村集中社区建设，推动了乡村空间的全面转型和人居环境的提升，住房条件得到了明显改善。但盐城农村地区却凋敝了，不少农户住的是年代久、面积小、质量差的单层砖瓦房，据江苏省第三次全国农业普查主要数据公报显示，砖瓦等较差结构住房仍有相当数量，远高于苏南及江苏平均水平（如表1所示），改善盐城农村住房条件刻不容缓。

中西部贫困地区通过易地搬迁改善了居住环境，大力提升搬迁群众的获得感和安全感。江苏作为发达省份，无法享受到易地扶贫搬迁政策红利。与苏南相比，盐城县域城镇化水平仍然较低，在苏南快速推进城镇化过程中，大量外出务工人员流向苏南和上海等地，危旧房比较多，功能单一，安全舒适性差，土地利用率低，农房布局分散，村庄整体环境差，一些村庄缺人气、缺活力、缺生机。随之而来的是，村庄空心化、农户空巢化、农民老龄化加剧。

表1 农村住房结构现状

按住房结构划分构成	单位：%			
	江苏省	苏南地区	盐城地区	盐城市
钢筋混凝土	13.2	13.7	13.7	10.7
砖混	68.8	80.0	62.8	51.8
砖(石)木	17.7	5.8	23.1	37.2
竹草土坯	0.1	0.1	0.1	0.05
其他	0.2	0.3	0.3	0.23

注：资料源自江苏省第三次全国农业普查主要数据公报

#### (二)生活垃圾和生活污水整治现状及成因分析

生活垃圾和生活污水对农村环境的危害是直接和显而易见的，严重影响到农村居民的日常生活，村民对于妥善处理生活垃圾和生活污水的愿望比较强烈。江苏的农村垃圾治理走在全国前列，全省几乎所有村镇均实现了生活垃圾集中或部分集中处理（如表2所示）。盐城地区生活污水集中或部分集中处理的村占比较低，远低于苏南地区。早在2007年，苏南地区结合太湖流域水污染治理，已启动农村生活污水治理试点。截止目前，在全省6500多个生活污水得到有效处理的村庄，其中太湖流域的就有4000多个。盐城镇村生活污水处理率较低，究其原因：

表2 农村生活垃圾和生活污水治理现状

生活垃圾和生活污水	单位：%			
	江苏省	苏南地区	盐城地区	盐城市
生活垃圾集中或部分集中处理的乡镇	98.6	98.2	98.3	100
生活垃圾集中或部分集中处理的村	98.9	99.2	98.5	100
生活污水集中或部分集中处理的村	36.5	73.4	23.6	26.1

注：资料源自江苏省第三次全国农业普查主要数据公报

(1)分散居住致使农村污水收集难度大。因盐城

农村居住点分散,污水量小、不稳定,污水收集节点多,致使收集难度大。

(2)缺少资金致使污水处理设施建设不到位。对农村生活污水处理,苏南地区农村能够做到集中处理和分散处理相结合,但在盐城农村,不少地方由于缺少资金投入,污水处理设施严重不足。

(3)建设存在不规范不合理现象。一些地方仍存在设施重复建设、不合理建设的现象,缺乏科学的、系统的布点规划和农村污水处理规划指导。有的地方虽然修建了污水处理设施,但配套管网建设跟不上,未能发挥应有的功能作用。

(4)以镇村为主体的运行维护难以维系。目前农村生活污水治理以乡镇为主体建设运行维护,盐城地区乡镇一级财力普遍缺乏。大多数地区是以乡镇为主体建设运行维护,乡镇普遍缺乏专业人才、技术力量,造成施工安装质量缺乏有效监管,运行维护缺经费、缺制度支撑,导致设施稳定运行比例较低。

### (三)农村改厕现状与成因分析

全国农村卫生厕所普及率已超过八成,农村“厕所革命”的健康效益、生态效益、经济效益和社会效益逐步显现。位于我国东部沿海地区的江苏省农村地区以推进“改厕普及村”建设为典型,以点带面、逐步推进,厕改能力及质量在全国处于先进水平。但盐城地区农村改厕仍任重道远,从表3可以得知,卫生厕所的比例仅有57.1%,其中水冲式卫生厕所占比35.4%,卫生旱厕占比更低,仅有21.7%。可能的原因有:

(1)空心村现象影响农户改厕积极性。盐城农村劳动力外出务工多,农户自建缺乏劳力,降低了农户改厕的意愿。农村居民是理性的,在决定是否参与改厕之前会做一番考量,家中留守老人会认为子女们都在外工作,厕所使用率本就不高,积累的粪便还要积肥,没有必要再出资改厕。

(2)生活污水处理设施缺乏。水冲式卫生厕所普及率不高。农村厕所革命不仅是卫生间的革命,更重要的是粪污的处理,由于盐城村庄缺乏生活污水集

中或部分集中处理设施,致使水冲式卫生厕所普及率不高。

(3)后续服务管理不到位。改厕工作重建轻管,后期管护工作缺位,户厕管理养护长效机制尚未建立。农户由于对化粪池外溢和渗漏、管护维修、定期收运、粪渣资源利用等后续管护工作的担忧,卫生旱厕推广使用在盐城“遇冷”,粪便后期处理问题普遍存在,影响了卫生旱厕的推进工作。

表3 农村改厕情况

单位:%

厕所类型	江苏省	苏南地区	盐城地区	盐城市
水冲式卫生厕所	58.4	94.3	35.4	35
水冲式非卫生厕所	1.8	0.7	2.6	1.8
卫生旱厕	16.1	3.0	21.7	24.4
普通旱厕	23.3	1.8	39.8	38.7
无厕所	0.4	0.3	0.5	0.2
完成或部分完成改厕的村	94.5	99.1	90.3	86.1

注:资料源自江苏省第三次全国农业普查主要数据公报

### 四、盐城市农村人居环境质量的提升路径

(一)以改善盐城农村居住条件统领农村人居环境整治工作

改善盐城农村居住条件和提升盐城农村人居环境不是两张皮。根据上述分析,盐城农村人居环境整治最大的短板是农民居住条件,改善农民居住条件是农村人居环境整治的首要任务,是提升盐城农村人居环境的治本之策。以提高农民居住条件统领农村人居环境整治工作,将住房条件改善纳入人居环境整治实施方案中,加快推进“空心村”改造,稳步推进集中居住,同步建设污水处理、卫生厕所等配套设施和公共服务设施,推进产业培育和就业帮扶等工作,打造村容整治,道路通达,环境卫生,水清岸绿,适宜居住的美丽村庄,大力提升搬迁群众的获得感

和安全感;如暂不实施集中居住,可先着力垃圾污水等重点领域的局部改造,不急于整体改造。

#### (二)以改厕为抓手同步推进生活污水整治

农村改厕是农村环境“三大革命”重要内容之一。农村厕所污水占生活污水比例不大,但污染程度占生活污水污染的90%,改善农村厕所环境,处理好农村厕所污水,可以有效解决农村主要污染源,使环境更美好,农村更宜居。针对盐城农村生活污水处理设施和卫生厕所普及率较低的现状,以改善居住条件和实施集中居住为引领,统筹谋划污水处理设施,选择适宜的改厕模式,宜水则水、宜旱则旱、宜分户则分户、宜集中则集中,积极推动农村厕所粪污资源化利用,推行污水无动力处理、沼气发酵、堆肥和有机肥生产等方式,协同推进农村厕所粪污治理与农村生活污水治理。已实施集中居住的村庄可借鉴苏南模式,采取“三格+人工湿地生态式”或建小型污水处理厂集中处理,实现污水达标排放;对于居住相对分散、管网建设难度较大的村,采用三格式、双瓮漏斗式、沼气式、粪尿分集式等无害化分散处理模式,就地就近对生活污水进行收集;鉴于盐城较多镇村不具备接入管网的条件,应大力改建卫生旱厕,提高卫生旱厕的使用比例,推动粪污资源化利用,达到生活污水与粪便一同处理,一步到位。

#### (三)强化盐城农村人居环境常态化管护

农村人居环境整治工作是一项公益性建设事业,几乎没有经济回报,资金筹措压力很大。盐城地区乡镇一级财力普遍缺乏,以乡镇为主体建设运行维护的状况不可持续,借鉴生活垃圾处理“户分类投放、村分拣收集、镇回收清运、有机垃圾生态处理”有效的运作模式,以县(市、区)为单位,以“项目制”方式为抓手,鼓励各类企业积极投身农村人居环境整

治,多渠道筹措建设运行维护经费,可采用项目总承包、PPP合作等形式,由一个或数个专业化公司负责辖区内设计、施工安装、运行维护等全过程建设管理,充分发挥社会资本的专业优势,提高公共产品供给质量,强化农村生活污水、生活垃圾和厕所治理一体化推进、专业化建设、常态化管护,实现生活垃圾应收尽收、生活污水达标排放和卫生厕所管护有效的治理目标。

#### (四)以推行绿色生产巩固农村人居环境整治成果

改善盐城农村人居环境不仅要改变生活方式,还要转变生产方式。盐城是全国重要的粮食、生猪、蔬菜产区,江苏农业复种指数高、化肥农药投入高、农业资源开发强度高,生态环境的压力越来越大。要减少化肥和农药对环境的污染,不能满足于不再增加农药和化肥的使用量,而是要减少使用量。除了种植业以外,养殖业也正在成为影响农村人居环境的重要因素,现在规模化的养殖业正在代替一家一户的分散养殖业,牲畜产生的污水和粪便集中、量大,成为农村新污染源。

为了巩固盐城农村人居环境整治成果,就要推行绿色生产,发展农业循环经济,减少农业面源污染,探寻通过绿色生产行为促使农村人居环境提升的途径,推广使用有机肥、生物农药,实现有机垃圾与人畜禽粪便结合的厌氧消化或堆肥处理;通过种植业、养殖业和加工业的有机结合,对废弃物实现资源化利用;利用“生态+、旅游+”模式,大力发展盐城乡村旅游等业态,打造具有地方特色的旅游品牌。最终实现产业发展与环境改善互促互进,让宜居乡村绽放美丽经济。

# 关于利用公共图书馆推进全民阅读的思考

□ 刘利琴

全民阅读的含义就是让每一个人都能够参与阅读,使阅读变成人们生活的重要组成部分。全民阅读活动的开展不仅能够有效的提高人民的整体素质,还能在一定程度上增强民族自信心。公共图书馆是开展全民阅读活动的核心。随着时代的快速发展,公共图书馆的出现不仅能够实现个体素质和现有资源之间的快速转换,还能提高国民的整体知识水平。公共图书馆肩负着向百姓传播知识信息的重责,为了提高我们国家的整体阅读率,我们应该积极的宣传公共图书馆的存在意义,让更多的人能够加入到全民阅读的队列中。

## 一、目前全民阅读的状况

### 1. 国际方面的现状

无论我们处于何种发展时期,阅读都是我们生活中必不可少的一部分。随着知识经济体系的形成,大部分国家都开始关注阅读的价值,一些发达国家更是积极的开展着全民阅读活动。例如,英国政府比较注重全民阅读的推广,而推广的主要对象则是家庭和学校;另外,英国还利用媒体和公共图书馆来辅助开展全民阅读活动,这种方式能够让全民阅读活动更加快速的渗透进社会的每一个角落。美国在推广全民阅读方面具有自己独特的方式,通过多种法案的建立来维护公共图书馆的良好发展。除此之外,新加坡也是较早推广全民阅读活动的国家,新加坡将全民阅读视作国家文化发展的重要措施,有关全民阅读的活动一般是由国家图书馆主办的,而公共图书馆则是让全民阅读活动能顺利开展的重要平台。

### 2. 国内方面的现状

我国推广全民阅读的核心就是公共图书馆。近几年来,我国陆陆续续的开展了许多阅读活动,积极的号召大家多读书,以此来提高自身文化水平。作为我国一线城市,深圳和上海等非常重视全民阅读活动的开展,在这些城市中,有关部门经常会依靠本地的公共图书馆来开展各种全民阅读活动。即使是经济水平落后的城市,在国家政策的帮助下,这些城市也开始逐渐的建设公共图书馆,为开展全民阅读活动做着充足的准备工作,在很大程度上提高了人们的综合素质。

## 二、公共图书馆在开展全民阅读活动中的优势

公共图书馆具有推进全民阅读的独特优势,主要体现在以下三个方面:

一是开放的服务。公共图书馆最为突出的特点就是其具有开放性。在开展全民阅读活动的过程中,公共图书馆对外界是免费开放的,并且它面对不同的服务对象会提供不同的服务方式,根据对象的需求,提供不同程度的阅读书籍,帮助人们丰富自己的文化知识。公共图书馆的建立为读者创造了一个优质的阅读环境,能够很好的激发人们的阅读兴趣,帮助人们养成良好的阅读习惯,让每一个人都能够积极的走进全民阅读的队伍中。

二是高素质的阅读辅导。公共图书馆中的工作人员除了要具备丰富的专业知识外,还要熟练地掌握公共图书馆中的工作流程和技术。一个高素质的工作人员要利用辅助阅读空间,充分发挥自身的作

用,尽可能的让公共图书馆变成一个全民参与的重要阵地。高素质阅读辅导员的工作任务就是让人们走进图书馆,融入图书馆,培养人们的阅读能力,在他们需要帮助的时候,及时的站出来替他们解决问题,方便他们继续阅读,获取更多的知识。

三是丰富的阅读资源。随着时代的发展,不断涌出的新知识让人们措手不及。公共图书馆拥有丰富的阅读资源,经过长时间的积累,其中容纳着来自世界各地的知识信息,不仅有纸质记载的内容,还有网络上存储的内容,图书和视频等是人们进行阅读的主要方式,人们可以充分的利用图书馆中的各种设备进行阅读,努力提高自己的文化水平和文化素养。

### 三、利用公共图书馆推进全民阅读的思考

1. 公共图书馆是免费对外开放的阅读场地,为一些没条件进行阅读的人提供了良好的阅读环境。随着社会的快速发展,人们的生活水平正在不断的提高,与此同时人们对于精神方面的需求也在逐步增加,公共图书馆的出现正好解决人们的需求问题。在开展全民阅读活动的过程中,公共图书的主要功能就是正确的引导,它能够通过合理的方式引导人们完成阅读,虽然传统的纸质阅读没有数字化阅读方便,但是经过调查发现,我国大部分仍然在利用纸质书籍来汲取知识,并且有很多人都认为纸质阅读比数字化阅读的阅读效果要好,因此,公共图书馆中的纸质书籍正好能够满足人们普遍的阅读需求。另外,公共图书馆中的工作人员都具有较高的专业知识水平,他们也能够很好的引导人们进行阅读,在人们遇到问题的时候,他们也能够及时出现,帮助解决问题,这是人们喜欢公共图书馆的原因之一。

2. 公共图书馆是专业性服务机构,在服务读者方式上会与时俱进。公共图书馆在引导人们进行纸质阅读的同时,还能够引导人们进行数字化阅读。随着我国信息技术的发展,数字化阅读的灵活性和互动性吸引了一大批群众的关注,但是市场上的一些数字化读物都比较肤浅,并且大多都是收费的,这在一定程度上影响了人们的阅读质量,减弱了人们对

数字化读物的热爱。而公共图书馆作为公益和开发性的阅读机构,其中的知识信息都是需要经过专业部门慎重筛选的,丰富的阅读资源还能够帮助读者树立一个积极正确的阅读观。公共图书馆能够引导不同的群众完成科学的阅读,会根据不同的群体设置不同的阅读版块,如青少年和老年人喜欢的阅读内容有很大不同,公共图书馆根据不同的人群设立了不同的阅读专区。

3. 公共图书馆是一个公益性的阵地,在推广全民阅读的过程中具有不可替代性。公共图书馆能够满足人们的文化需求,无论是谁都可以免费享受公共图书馆中的阅读资源。目前,随着我国公共图书馆设备的不断完善,大部分人都把图书馆当成了可以休息和学习的地方,有的人甚至将公共图书馆当成自己“第二个家”,这些人每天都会来到公共图书馆学习,公共图书馆对于这些人来说具有重要意义。在推广全民阅读的过程中,公共图书馆作为活动开展的中心,能够起到非常好的指引作用。公共图书馆的基本作用就是给人们提供优质的文化服务,在日常的工作过程中,馆中的工作人员必须要依靠自身的专业知识来帮助人们顺利的完成阅读。随着知识经济时代的到来,人们必须要积极提高自己的文化水平才能跟上时代发展的步伐,公共图书馆的存在正好能帮助人们解决这个问题,在为人们提供丰富的文化资源的同时,还能够提供群众的整体素质。

4. 公共图书馆要服务于全民阅读,公共图书馆应找准角色定位。首先,公共图书馆应成为推行全民阅读的主阵地。公共图书馆作为公益性文化机构,有责任、有义务保障全体公民阅读权,为之提供基本的设施保障、文献资源和信息服务。正如范并思教授所说,公共图书馆的存在使每一个公民具备了自由获取知识或信息的权利。从基础保障的角度上,这是其他类型的图书馆或者文化公益机构不能与之相比的。其次,公共图书馆应成为全民阅读理念的主要倡导者。在对全民阅读理念的倡导中,文化素养“全民提升”和阅读社会“全民共建”是社会各界的共识,而



公共图书馆在此基础上,还倡导文献资源的“全民共享”和读者权利的“全民共有”,这是公共图书馆所独有的,所以尽管全民阅读理念的倡导者包括众多的机构和个人,但是公共图书馆作为主体倡导者的角色是不容置疑的。第三,公共图书馆应成为政府主办的全民阅读活动必要及重要的参与者。一直以来,公共图书馆界高度重视开展全民阅读活动,并在资源整合、创新策划与精细组织上逐步成熟。以2015年为例,各级、各地公共图书馆以“世界读书日”“全民阅读月”“书香XX”等政府主导的全民阅读活动为契机,立足各自的特点与优势,推出了一批国家级示范活动和地方主题阅读活动,在推动全民阅读常态化、长效化方面功不可没。

5. 公共图书馆是推动全民阅读的主体力量,应争取全民阅读“话语权”。应制定规划,修炼内功。坚持修炼好业务“内功”,提升管理和服务的水平,是公共图书馆生存和发展之根本。同时,各馆应结合本地区、本馆的特点,出台公共图书馆事业发展的规划,并在规划中将全民阅读列为重中之重。应积极宣传,提高包括政府部门在内的社会各界关注图书馆的意识。一方面,公共图书馆作为各级政府开办的社会公益性事业机构,属于全额拨款单位,其生存与发展时

刻与政府的投入和支持相关联,所以从利益驱动的角度,公共图书馆必须与政府部门的保持良好互动。另一方面,公共图书馆又是直接宣传和展示政府经济社会发展成果、信息服务的桥梁和窗口。因此,除了日常的宣传外,公共图书馆也应加强营销理念,制造热点和宣传点,吸引政府与大众的关注。应争取支持,建立多主体合作开展全民阅读工作模式。全民阅读是一项长期、系统的工程,需要全社会的共同参与和推动,政府、图书馆、出版商、书店、学会以及民间团体机构等都应该成为全民阅读的倡导者与参与者,与其他机构相比,图书馆尤其是公共图书馆,因其公益开放的特点和丰富海量的阅读资源的优势,是链接群体阅读和个体阅读的桥梁,是全民阅读工作的枢纽站和最佳实践者,应积极探索与包括政府部门在内的各行各业的社会力量的合作机制,牵头推动建立全民阅读促进会等。应积极宣贯国家《公共图书馆法》,发出行业的声音。各级各地政府、相关部门、公共图书馆乃至整个图书馆界越是深刻理解和认识《公共图书馆法》,其思想精髓越是贯彻到位,则越能切实推动公共图书馆行业在更大空间、更高层面发挥作用,推动全民阅读工作取得更佳成效。

(作者单位:盐城市图书馆)



## 盐城乡村文化建设的对策及建议

□ 刘成荣

### (一) 坚持和完善党的领导制度体系

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。党的十九届四中全会准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和发展规律,把坚持和完善党的领导制度体系放在突出位置,并把坚持和加强党的领导的要求全面体现到各方面制度安排中,抓住了国家治理的关键和根本。2019年9月1日中共中央专门印发了《中国共产党农村工作条例》,这一文件是我们开展农村工作、建设乡村文化的总依据。《条例》围绕实施乡村振兴战略,强化农业农村优先发展的政策导向,明确五级书记抓乡村振兴的领导责任,提出加强党对农村经济建设、社会主义民主政治建设、社会主义精神文明建设、社会建设、生态文明建设的领导和农村党的建设的主要任务,将更好地把党集中统一领导的政治优势转化为重农强农、推动乡村振兴的行动优势。盐城的乡村文化建设首先要坚持和完善党的领导。党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。坚持党建引领,就是要在党的正确领导下,不断将先进文化引入乡村,围绕社会主义核心价值观、农耕文化、孝善文化和盐城独有的优秀文化进行深度挖掘弘扬,引领人民群众转变观念、记得住乡愁、倡导树立文明新风尚。其次,乡村文化建设要紧紧跟随社会主义先进文化的前进方向,加强对广大农民的思想政治教育。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装教育广大农村干部群众,弘扬践行社会主义核心价值观,深化文明村镇创建,推进乡村移风易俗,倡导树立诚信道

德规范,突出思想道德内涵,弘扬时代新风,凝聚起乡村振兴的强大精神力量。再次盐城农村的基层党组织还要充分发挥战斗堡垒作用,推动农村公共文化服务建设不断落到实处。要充分发挥共产党员和青年团员在农村公共文化服务建设和集体文化生活中的组织、示范、引领作用;充分发挥他们在自觉宣传党的主张,践行社会主义核心价值观,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,建设新时代文明实践乡村等方面的带头模范作用。最后,要运用道德的手段,塑造乡村积极向善的民风。要深入挖掘乡村积极向上的故事进行大力宣传,突出抓好道德典型的示范引领作用,放大“好人效应”,开展“好媳妇”“好公婆”“先进模范标兵”等表彰大会,向村民传递社会正能量,展现民风之善、人文之美,培育淳朴的家风、文明的乡风。

### (二) 制定乡村文化振兴发展规划

乡村振兴,规划先行。盐城的乡村文化建设总体上还缺乏科学长远的规划,因此首先是要制定科学、长远的建设规划。要深入挖掘盐城乡村文化资源,形成盐城的乡村文化特色。一方面,要以盐城特色小镇、古村落、民间文化活动场所等为资源开发的重点,广泛调动专家学者,提前对盐城乡村文化建设进行科学规划,尽可能的挖掘盐城乡村文化的特色资源,打造盐城乡村特色文化,满足人们对精神生活渴求与向往的愿望。另一方面,充分利用盐城乡村的自然优势打造专属每个乡村的精神地标。盐城乡村文化资源丰富多样,在制定规划时可以促进形成盐城

乡村文化特色产业链。可以根据一些盐城的红色文化遗迹、独特的湿地景观、传统的农活体验,形成一批盐城特色文化旅游路线。这不仅可以增加村民收入,也极大地弘扬了盐城的乡村文化。同时还要加大财政投入,盐城要不断完善乡村公共文化基础设施,对各类文化活动和文化产业予以政策支持和资金援助。要充分认识到盐城乡村文化建设的重要性,促进乡村文化建设在盐城经济总价值中的地位。

### (三)大力践行社会主义核心价值观

《中国共产党农村工作条例》在加强党对农村社会主义精神文明建设的领导方面,主要是培育和践行社会主义核心价值观,建好用好新时代文明实践中心,传承发展提升农村优秀传统文化,推进移风易俗,深入开展农村群众性精神文明创建活动,提高农民科学文化素质和乡村社会文明程度。要大力培育和弘扬社会主义核心价值观,增强农民的国家意识、法治意识、社会责任意识,加强诚信教育,倡导契约精神、科学精神,提高农村文明素质和农村文明程度。实施社会主义核心价值观进村入户行动,深化中国特色社会主义和爱国主义、集体主义、社会主义宣传教育,大力推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。充分用好道德讲堂、科学讲堂等各类宣传文化阵地,传承盐城红色文化、培育绿色生态文化、弘扬优秀传统文化。普及社会主义核心价值观的基本内容和公民道德规范。发挥好农村老党员、老干部、老战士、老教师、老模范等新乡贤作用,凝聚道德力量、传播主流价值观。深化诚信主题宣传教育活动,形成“守信光荣、失信可耻”强大舆论氛围。广泛开展科普知识教育,大力引导农民反对迷信、崇尚科学,加快改进和转变农民的生活方式。

### (四)深化文明村镇创建,倡导树立文明新风

加强盐城农村思想道德建设,深入开展文明村镇创建活动,不断扩大创建活动的覆盖面和影响力。围绕爱国守法、遵德守礼、平等和谐、敬业诚信、家风淳朴、绿色节俭、热心公益等内容,深入开展文明村镇、文明家庭、好媳妇、好儿女、好公婆和寻找最美乡

村教师、医生、村官、家庭等选树活动,通过身边的榜样来教育人、感染人。持续开展移风易俗行动,突出党员干部带头,强化群众自我教育管理,树立勤俭节约的文明新风。

坚持以乡风文明为保障,加强农村精神文明建设。按照“乡村振兴既要塑形,也要铸魂”的要求,巩固乡村思想文化建设主阵地,深入挖掘盐城地方特色文化资源,注重创塑特色和品牌,提振农村精气神,孕育社会好风尚。营造文明乡风,坚决遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等农村陈规陋习,自觉抵制封建迷信等腐朽落后文化。引导广大农民积极树立勤劳致富美、环境整洁美、文明和谐美的生活观。深化农村志愿服务活动,设立乡风文明志愿服务岗,针对孤寡老人、留守老人、留守儿童、残疾人等困难群体,广泛开展“邻里守望”志愿服务。充分发挥村规民约的积极作用,着力在全市农村推进移风易俗、弘扬时代新风,树立健康文明新风尚。

### (五)大力发展先进乡村文化

充分挖掘盐城地域文化资源,创造性转化、创新性发展乡村传统文化,以现代理念、先进文化引领乡村振兴。传承发展红色文化、绿色湿地文化、白色海盐文化等传统优秀文化,将有利于深入挖掘和弘扬传统文化的当代价值。

#### 1.传承发展红色文化

深入挖掘“铁军精神”内涵,打造新时代盐城文化标识。认真落实《盐城市革命遗址和纪念设施保护条例》,对已确定的248处新四军抗战遗址遗迹进行深度挖掘,有计划、有步骤地推进遍布全市乡村的重要革命遗址保护和利用工作。充分发挥盐城乡村中红色文化场馆重要作用,广泛开展爱国主义传统教育、党性教育、廉政教育和青少年德育教育。

#### 2.培育绿色生态文化

培育具有时代特征的绿色生态文化。充分挖掘麋鹿、丹顶鹤等盐城水绿文化的生态内涵,把独特的湿地文化标识融入到新农村建设中,让传统生态文化在新农村绿色发展中重放光彩,推动农村生态文

明建设与文化建设有机融合。打造农村绿色生态文化品牌,加强农村绿色生态宣传教育。结合最美乡村、水美乡村建设,发动农村文艺骨干和业余文艺团队,利用农村的宣传文化阵地,普及生态文明和环境保护知识,倡导绿色文明生活方式,建设宜居宜游的美丽乡村。

### 3. 弘扬优秀传统文化

要传承盐城本地优秀传统文化,将优秀传统文化与社会主义先进文化深度融合,让孝老敬亲、睦邻友善、自强不息、崇德向善等传统美德加以继承创新,增加农村的内涵美,通过家风教育、乡规民约教育,开展“好媳妇”“好公婆”“道德模范”等评选活动,让传统道德文化精华得到继承,让乡村传统文化自我发展、和谐顺畅,让盐城乡村释放出古色古香的内涵美。充分挖掘盐城文脉和传统文化内涵,加强传统文化遗产传承保护和宣传普及力度,助力乡村振兴。加强对座落在盐城农村的文物保护单位保护范围和建设控制地带的划定工作,恢复保护安丰、富安、草堰、云梯关等一批古镇、古村落、古民居文化遗存。加大农村优秀非遗文化保护传承力度,公布一批市级农村非遗项目和传承人,开展“农民丰收节”等主题活动,举办优秀非遗项目进农村展示展演活动。经常性开展群众性节日民俗、文化娱乐、经典诵读、体育健身等活动,扩大盐都“龙舞”、建湖“杂技”、射阳“农民画”等农村文化品牌的影响力,打造一批民间文化艺术之乡。

### (六) 推动盐城乡村文化转型

乡村文化是中华民族优秀传统文化的重要组成部分,是中国传统文化的源头,振兴乡村文化不仅能满足广大农民群众的精神诉求,为乡村经济振兴奠定丰厚的文化基础,也是在继承创新中国优秀传统文化。我们对待传统乡村文化既要传承经典又要不断推陈出新。首先,要树立文化自信。中国是历史上最悠久的农业文明古国,有着 5000 年灿烂辉煌的悠久历史,我们应该重新审视乡村的历史与文化,重塑乡村价值,重建乡村的文化自觉和自信。其次,要保

护好盐城的乡村文化遗产。文化遗产是一个国家的记忆和延续命脉,也是乡村特有的人文标志。要加强对盐城的乡村文物古迹、传统建筑以及民间文化活动场所的保护,加强对盐城乡村非物质文化遗产保护、传承与发展,借助现代科技手段表现、宣传传统盐城乡村文化。最后,采用多种形式打造盐城的乡村特色文化,激发乡村活力。发挥盐城乡村独特的地理位置和自然风光优势,融入文旅发展,开发盐城特色乡村旅游。乡村旅游不同于其他的旅游,它是以品尝农家风味、体验风土民情为核心的新型旅游方式,在旅游中游客可以体验到淳朴、清新、天然的水乡特色。并且开发盐城乡村旅游一定程度上还能解决农村就业问题,促进农民收入提高,也有利于盐城农村经济的发展,尽快地实现城乡一体化。

### (七) 大力发展特色文化产业

乡村文化的发展离不开产业的支撑。首先要加强对盐城的乡村文物古迹、传统建筑以及民间文化活动场所等的保护,加强对盐城乡村非物质文化遗产的保护、传承与发展,借助现代科技手段、现代文化创意设计表现盐城乡村传统文化,将各式盐城乡村文化加以合理引导融入文旅发展,不断激发乡村文化活力。其次要促进盐城乡村文化特色产业的升级。通过调整产业经济结构,实现产业结构升级,坚持产业和文旅双向发展、相互促进。依托盐城乡村丰富的红色文化资源、历史文化资源和湿地文化资源,发展具有盐城地方特色的文化产品和服务。大力推动盐城农村地区实施传统手工艺振兴计划,培育形成具有浓厚地域特色的传统手工艺产品,促进传统手工艺提高品质、形成特色品牌、带动农村村民就业。推动乡村文化产业融合发展,采取文化与旅游、文化与产业的发展新模式,切实提高农民收入水平,帮助贫困村和贫困农民脱贫致富,为全面建成小康社会添砖加瓦。再次,完善盐城文化市场体系。开展形式多样、接地气的文化下乡活动,活跃繁荣盐城农村文化市场。积极开展农村健康、科普、法治等文化活动,推动全民阅读进农村、进家庭。推动文化下乡,

发挥乡村大舞台、文化大院、农家书屋等作用,开展群众性节日民俗、文化娱乐、经典诵读活动,举办庙会、传统的农耕文化习俗表演以及非遗展演等盐城传统文化展示活动,为盐城农民提供丰富的精神食粮。

#### (八)提高乡村公共文化服务水平

要坚持“文化惠民、服务群众”原则,推动盐城镇镇公共文化服务向广大农村延伸,使更多资源向盐城的农村和农民倾斜。要全面推进镇、村综合性文化服务中心建设全覆盖,完善服务功能,提升合理利用和运行水平。加强盐城的文化基础设施建设,尤其要重视农民活动室、农家书屋、志愿者服务站等场所的建设,打通公共文化服务的“最后一公里”,让盐城的村民有地方读书看报,有地方听戏看演出。充分利用盐城的乡村文体协会,经常性组织流动演出、送文化下乡等活动,让盐城农民群众的精神生活丰富起来、热闹起来,农村生活中的文化味儿浓起来。不断加强盐城基层文化资源整合,推进公共数字文化建设,实现县级图书馆、乡镇文化站、农家书屋资源共享。特别是发挥市场在资源配置中的决定作用,促进文化产品和要素的合理流动,引进先进的管理经验,学习借鉴国内外的好措施、好做法,创新盐城文化产业发展的体制机制和方式方法,健全乡村公共文化服务体系,推动建立乡村公共图书馆、活动室和具有乡村文化特色的展览馆,进一步实现城乡文化的一体化建设,缩小城乡发展差距。

#### (九)发展乡贤文化,培育文明乡风

要重视发展乡贤文化建设。乡贤文化是以乡贤为核心的地方文化和民族精神,是长期以来围绕着当地乡贤名人的思想、著作、事迹、遗迹等所形成的一种有影响力有号召力的榜样文化,体现了积极的信仰、道德和价值追求。它根植于本土,发挥着引领和规范作用。要通过各种媒介将新乡贤的奋斗精神、家国情怀、先进事迹等进行广泛传播,推动新乡贤积极参与到乡村公共建设和公益事业,发挥其感召力、影响力和教化功效,起到对传统乡村道德的净化和精神美化作用,不断培育先进、优雅、清新、善美的新

乡风,增加盐城乡村的风气美。深入挖掘农村历史名人事迹,大力选树新乡贤先进典型,运用农民群众喜闻乐见的地方戏曲、民俗活动等形式,创作出农民群众喜闻乐见的地方特色文艺作品,宣传新乡贤事迹,涵育文明新风,丰富乡村文化生活。

#### (十)加强基层文化队伍建设

乡村振兴人才是关键,当前盐城乡村文化建设人才短板现象严重,因此选拔并培养优秀人才,建设一支专业优质的乡村文化队伍极其重要。一方面要加大农村公共文化人才培养力度,鼓励支持乡土文化骨干、基层文化名人、优秀群众文化团队发展,建立村村都配备专职宣传文化管理员制度,提升乡镇文化站组织管理人员素质能力,扶持发展民间文艺社团和业余文化队伍,增强农村基层文化的自我发展能力。重视发现和培养扎根基层的乡土文化能人、民间文化传承人特别是非物质文化遗产项目代表性传承人,建立乡村文化管理人才培训机制,建立农村文艺骨干的定期专项培训计划。壮大文化志愿者和群众文化活动积极分子队伍,组织广大文艺工作者下乡,吸引高校毕业生从事基层公共文化服务。要广泛开展乡村文化理论讲座,增强年轻人对乡村文化的认同感,使更多有才华的年轻人愿意留在农村,在乡村振兴中大展才华、大施所能。另一方面,要充分依托各级文化馆、文化人才培养基地等,大力培养、扶持基层文化骨干、业余文化队伍和民间文艺团体,依托乡土文化能人、中小学教师、文艺爱好者等,组建乡村文化艺术团体、志愿者队伍,成为文艺工作先行者,在县乡两级全面推开文化“进网格、下沉式”服务,在农村常态化开展文化活动。

总之乡村振兴是全面的振兴,文化是乡村振兴的“根”和“魂”。盐城的乡村文化建设要着眼于农村的长远发展、立足于盐城实际情况,借鉴发达地区的成功经验,为乡村全面振兴乃至全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦提供强动力。

课题组成员:刘成荣 董海龙 马荣 郁海波 马骥

(作者单位:盐城工学院马克思主义学院)

## 新四军铁军精神的丰富内涵

□ 王淑华

新四军是中国共产党领导的一支重要抗日武装,在近十年的历史征程中,新四军全军将士高举爱国主义旗帜,在华中敌后战场发动和组织广大民众浴血奋战、奋力抗敌,为华中抗战的胜利和全国抗战的胜利做出了不可磨灭的贡献,被誉为“铁军”。新四军将士用鲜血和生命孕育和铸就了伟大的铁军精神。铁军精神和井冈山精神、延安精神、西柏坡精神一样,都是中华民族精神的重要体现和组成部分。当然,由于历史环境和条件不同,铁军精神又有其鲜明的特质和丰富的内涵。

### 听党指挥的铁的信念

我们党十分重视建设铁的正规党军,从大革命时期北伐先锋叶挺独立团到土地革命时期壮大井冈山根据地力量的红四军,再到抗日战争时期东进北上的新四军,一路走来,一脉相承,无不体现党对军队绝对领导这一根本原则,无不展示人民军队听党指挥这一铁的信念。

(一)听党指挥,叶挺独立团成为“威震敌胆的铁军”

20世纪初,北洋军阀黑暗统治唤起了广大民众迅速觉醒,一场以国共合作为基础、以推翻北洋军阀统治为目标的大革命风暴席卷全国。共产党人参与创办黄埔军校,组织国民革命军。1924年11月,中共广东区委从黄埔军校第一期毕业生中选派部分共产党员、共青团员作为骨干,组建了“建国陆海军大元帅府铁甲车队”。此后,为了进一步壮大共产党的武装力

量,时任中共两广区委军事部长的周恩来再次从黄埔军校抽调一批共产党员和共青团员作为骨干力量,以铁甲车队为基础组建了国民革命军第四军独立团,叶挺任团长。独立团是中国共产党直接领导的第一支正规化革命军队,全团2100多人,不仅团长叶挺是共产党员,连以上干部多数也是共产党员,2000多名士兵也是我党从各地招来的工人、农民和进步青年。独立团还设党支部,各连成立党小组,周恩来为独立团制定了新兵和干部的训练计划,编写政治教育提纲,向广大官兵进行政治思想教育,从思想上、组织上为提高这支军队的战斗力提供了有力的保证。

在中国共产党领导下,政治建军的思想路线对独立团产生了积极影响,发挥了重要作用。1926年北伐战争中,叶挺独立团作为先遣部队,率先开赴湖南、湖北战场,全体官兵英勇善战、不怕牺牲,取得了汀泗桥战役、贺胜桥战役、武昌战役等一系列胜利,为所在的国民革命军第四军赢得了“铁军”的光荣称号。对于铁军所取得的不朽功勋,叶挺说:“主要的一个原因,就是因为独立团是共产党的军队,因为有了共产党,我们才能成为铁军。”叶剑英曾在《政治工作是我军的生命线》报告中说:“由于叶挺指挥的独立团,有共产党员,有党的政治工作,因而战斗力很强,成为威震敌胆的铁军。”

(二)听党指挥,红四军继承铁军雄风成为“铁的红军”

1927年大革命失败后,国共合作破裂,革命陷入低潮。中国共产党吸取教训,以在大革命时期受共

产党影响的国民革命军为基础，以党的政治思想为武装，着手创建新型人民军队。1927年8月1日，以周恩来为书记的前敌委员会及贺龙、叶挺、朱德、刘伯承等人，率领共产党掌握和影响下的北伐军2万多人，在南昌举行起义。1927年9月9日，毛泽东领导发动湘赣边界秋收起义，在江西永新三湾村对起义部队进行改编，把“支部建在连上”，创建了井冈山革命根据地。1928年4月，南昌起义部队与毛泽东领导的部队在井冈山胜利会师，两部合编为中国工农革命军第四军，后改称为红军第四军。在毛泽东、朱德领导下，红四军接连击破国民党军队的三次“围剿”，使井冈山革命根据地得到发展和巩固，湘赣边界的武装割据出现了一个崭新的局面。

中国工农红军第四军起着承上启下的作用，它上承国民革命军第四军叶挺独立团，下启抗日战争时期的新四军，他们都叫第四军。红四军不只是从形式上延续了北伐时期“第四军”的称号，更重要的是这支军队是我们党亲手创建的，服从党的领导，听从党的指挥，继承了北伐时期的战斗精神和光荣传统，具有钢铁般的政治信念和钢铁般的革命意志。

(三)听党指挥，南方红军游击队接受整编组建新四军

1934年10月，由于反“围剿”的失利，中央红军主力开始长征，中央分局则率领留下来的部队继续同国民党反动派斗争，开始了艰苦卓绝的三年游击战争。他们长年战斗在荒山野岭之中，没有吃，没有穿，过着“天当被，地当床，树皮、野菜当干粮”的生活。在交通隔绝与孤立分割的恶劣环境下，这支具有坚定的共产主义信仰、忠于党忠于人民的武装队伍，正确执行党的政策，为了牵制和消耗国民党军队的兵力，掩护和策应红军主力和中央领导机关的战略转移，在与上级党组织失去联系的环境中不怕牺牲，坚持斗争。他们以坚定的革命信念和坚忍的革命精神，谱写了革命英雄主义的壮歌。

七七卢沟桥事变后，为了共同抵抗日本侵略者，国共两党建立抗日民族统一战线，联合抗日。尽管在

多年的游击战争中，很多游击队员与国民党反动官兵结下了不共戴天的血海深仇，有的父母妻儿、兄弟姐妹，被敌人所杀害、被凌辱……但当我们党决定与国民党合作抗日以后，游击队员们仍然以抗战大局为重，以党和人民的根本利益为重，坚决服从党中央的指挥，毫不迟疑地接受统一改编，化敌为友，共同抗战。尽管部队番号变了，隶属关系变了，不变的是对“跟党走、听党指挥”这一信念的忠诚和坚守。接受国民党改编后，我党吸取第一次国共合作的教训，中央军委及时指出：改编为国民革命军后，必须坚持和加强党的领导。对此，中共中央决定成立中共中央东南分局和中共中央革命委员会新四军分会，作为中共中央军委的派出机构，从而确保新四军遵循党的建军宗旨、沿着正确的建军路线前进。

(四)听党指挥，新四军东进北上建立巩固的华中抗日根据地

1938年10月日军占领广州、武汉后，中国的抗日战争开始进入相持阶段。日军基本停止正面战场的战略进攻，对国民党政府积极开展诱降活动，对占领区进行军事“扫荡”，以确保其“治安”。国民党方面在坚持继续持久抗战的同时，把共产党力量的发展壮大看成是对其独裁统治的威胁，转而确立了“限共、防共、溶共”的基本方针。中共中央针对这一新的形势，在六届六中全会上确立了“巩固华北、发展华中”的战略方针。1939年2月下旬，周恩来视察了新四军军部，传达中共六届六中全会精神，与新四军领导人商定了“向南巩固，向东作战，向北发展”的新四军发展方针。

按照中央的指示，东南局和新四军分会把发展华中作为主要任务，陆续从江南抽调部队到江北，大力发动群众，扩建武装。进行了定远、半塔反顽自卫战，粉碎日军的“扫荡”，创建了淮南抗日根据地；在豫皖苏边和皖东北击退日、伪和国民党反共顽固派的进攻，创建了豫皖苏边区和皖东北根据地（后发展为淮北根据地）；在苏南向东作战，开辟了苏、常、太地区；1940年夏，苏南新四军陈毅部主力北上，取得

黄桥战役的胜利,开创了苏北抗战的新局面,并与南下的八路军黄克诚部会合。留守苏南的部队坚持抗日阵地,粉碎了日军的多次“扫荡”。在鄂中、鄂东,成立了新四军豫鄂挺进纵队,在李先念领导下,开展敌后游击战,创建了豫鄂边区抗日根据地。在坚持军事斗争的同时,新四军部队在党的领导下,进行了整风、大生产运动,在根据地积极参加减租减息、建立巩固人民民主抗日政权,粉碎了日、伪的经济封锁,进一步巩固了华中敌后抗日民主根据地。

(五)听党指挥,皖南事变后新四军重建军部重振军威

1941年1月,国民党反共顽固派发动皖南事变,明令取消新四军番号。皖南事变发生后,中共中央提出了“如蒋业已准备全面破裂,我们便以破裂对付破裂;如蒋并未准备全面破裂,我们便以尖锐对立求得暂时缓和”的两手准备,和“政治上取全面攻势,军事上取守势”的战略方针。政治上,中共中央向全国人民揭露了国民党反共顽固派的罪恶阴谋,对国民党反共顽固派掀起的第二次反共高潮予以反击。军事上,中共中央军委发布重建新四军军部的命令。1941年1月25日,新四军新军部在盐城召开成立大会,随后新四军各部被整编为7个师1个独立旅。从此,新四军浴火重生、重振军威,独立自主地担负起华中抗战的重任。

为了从思想上和政治上统一全军,刘少奇于1941年5月中旬在盐城主持召开中共华中局高级干部会议,总结皖南事变的经验教训。6月初又主持召开新四军军分会会议,检查总结新四军成立以来的建军工作,讨论加强军队建设问题。刘少奇在讲话中正式提出了建设正规化“党军”的任务。指出:“我们新四军是党军,党军是执行党的政治任务的工具。”刘少奇主持召开的这两次会议,在新四军发展史上具有重要意义。他始终坚持按照古田会议决议建军,党指挥枪,不容置疑。从思想上、政治上端正了华中局党政军的思想路线,提高了华中党政军各级干部执行党中央路线、方针和政策的自觉性,为加强新四军建设,巩固

扩大华中敌后抗日根据地提供了保证。为了加强对华中敌后和对新四军的领导,中共中央决定将东南局和中原局合并,成立中共中央华中局和中共中央军委华中分会(亦称新四军军分会)。在华中局和华中军分会的直接领导下,新四军各部队整编顺利,各部队迅速建立了军政领导机构和党组织,形成新的战斗力。从1941年1月新四军成立新军部到1945年抗战胜利,党指挥枪的机制体制在新四军中更加完善:各级部队都恢复了政治委员(教导员、指导员)职务,各级政治工作机构得到加强,部队的思想政治工作更加活跃,积极发展新党员,在部队中推广了第三师开展的创造模范连队党支部活动,各级部队的党组织成为坚强的战斗堡垒。中共中央的战略指导思想 and 战略部署,通过华中局、华中军分会在新四军部队中得到坚决贯彻,一切重大事项由党组织讨论决定,各级部队中的党委(总支、支部)成为领导中枢,各级政委(教导员、指导员)和政治工作机构成为部队绝对服从党的领导的坚强保证,新四军成为听党指挥、绝对服从党的领导的抗日的中流砥柱。

### 报国为民的铁的担当

新四军在抗日烽火中诞生,初心就是要报国为民、打败日寇,使命就是为中国人民求解放、为中华民族谋独立。全军将士高举爱国主义旗帜,不怕流血牺牲,与敌人斗智斗勇;不畏艰难困苦,与群众荣辱与共,始终为中国人民的根本利益而奋斗,赢得海内外中华儿女的广泛支持,成为战无不胜、攻无不克的铁军。

(一)报国为民,新四军在抗日烽火中光荣诞生

1931年九一八事变爆发,日本帝国主义对中国的侵略步步紧逼,中日民族矛盾上升为主要矛盾。中国共产党率先举起抗日大旗,坚决主张抵抗侵略。1937年7月7日,卢沟桥事变爆发,日军大举南侵,全面抗战爆发。在民族生死存亡的危急关头,中国共产党背负着民族的期望,高擎民族抗战的伟大旗帜,呼吁停止内战团结抗日。在中国共产党的不懈努力



下,国共两党实现第二次合作,建立抗日民族统一战线。根据国共两党协议,1937年10月间,南方8省14个地区的红军游击队改编为国民革命军陆军新编第四军。

新四军广大指战员以“国家兴亡、匹夫有责”的历史使命感,自觉地投身于抗击日寇的血与火的斗争中去。日军占领长三角以后,烧杀抢掠、无恶不作;沦陷区的普通群众,人心惶惶、消极悲观;被日军击溃的国民党残余部队,毫无斗志,军纪涣散。为了解救人民于水火之中,新四军挺近敌后,义不容辞地担负起民族抗日的重任,带领各阶层人民群众保家卫国。新四军每到一处,就积极宣传党的抗日民族统一战线政策,广泛发动群众,组织成立工人抗日救国会、农民抗日救国会、妇女抗日救国会、灶民抗日救国会、教师抗日救国会、学生抗日救国会以及儿童团等,把男女老少都组织到抗战洪流中来。

#### (二)勇于担当,新四军在皖南事变后浴火重生

随着新四军在华中敌后迅速发展壮大,引起了国民党反共派的恐慌。1941年1月,国民党调集7个师8万余人的兵力,包围、袭击奉命北移的新四军军部和驻皖南部队。皖南事变发生后,抗日军民大为震惊之余,对新四军是否还能抗战产生很大疑虑。为了打击反共派的嚣张气焰,鼓舞全国人民的抗日斗志,中共中央军委命令在苏北盐城重建新四军军部。盐城新四军军部重建成为整个抗战历史上一大重要历史事件。国民党顽固派制造的皖南事变,虽然使新四军遭受了重大损失,然而,新四军及时整编了部队,由原来国民党承认的4个支队,扩编为7个师和1个独立旅,实际兵力达9万余人。不仅力量发展壮大,而且全军的领导和指挥更加统一,更加坚强,军部重建标志着新四军从此独立自主地担负起华中抗战的重任。今天,当我们再次回顾新四军重建军部这一段历史风云,仍然能够深切感受到共产党人那种顾全大局、对人民负责、对历史负责的担当精神。这种勇于担当的精神,对于新四军的浴火重生、发展壮大,对于华中抗日根据地的开辟、巩固与发

展,都起到了非常关键的作用。

重建后的新四军军部,在开展军事斗争的同时积极开展政权建设、经济建设、民生建设和文化建设,领导华中军民重举抗战大旗,坚持团结,反对分裂,坚持抗战,反对投降,保家卫国,抗敌御侮,成为华中抗日战场的中流砥柱。

#### (三)精忠报国,新四军在华中战场上浴血奋战

作为中国共产党领导的一支为民族独立与国家解放而斗争的革命武装,新四军高举爱国主义旗帜,牢记保家卫国的职责,在华中战场上纵横驰骋、浴血奋战。1937年——1945年8年间,新四军共对敌作战2.46万次,歼日伪军47万余人,光复国土25.3万平方公里,解放人口3400余万,为坚持华中和赢得全国抗战胜利做出了不可磨灭的重大历史贡献。毛泽东同志高度评价新四军是“中华民族的长城”。

抗战中新四军有8.2万多名将士英勇献身,其中团以上干部就达323人。他们用鲜血和生命谱写了光荣的战斗历史,为中华民族的独立和解放做出了卓越的贡献。1941年1月皖南事变中的七女跳崖,1941年4月牺牲的大胡庄82烈士,1941年7月盐城大“扫荡”中的九女投河,1941年9月在日军囚牢中绝食8日牺牲的新四军团长巫恒通,1943年3月小沙东海战中牺牲的新四军三师参谋长彭雄、八旅旅长田守尧,1943年3月牺牲的刘老庄82烈士,1944年8月在山东滕州市枣庄区官桥镇坝上的战斗中舍身炸碉堡的新四军战士梁传堂,1945年9月在两淮战役中舍身堵抢眼的新四军战士徐佳标……这些英雄人物和他们的英勇壮举诠释了新四军报国为民的信仰与担当。

#### (四)情系百姓,新四军与根据地人民血肉相连

毛泽东在《为人民服务》中指出:“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军,是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的,是彻底地为人民的利益工作的。”在艰苦卓绝的斗争环境里,新四军及其领导下的抗日民主政府始终牢记全心全意为人民服务的宗旨,把人民利益放在第一位。他们勇

担抗日重任,打日伪剿土匪,保障人民安定环境;他们建立民主政权,探索民主施政,维护人民民主权益;他们关心群众疾苦,解决民生事项,关注人民利益诉求;他们严明军规军纪,厉行廉洁政治,主动接受人民监督。

华中抗日根据地长期孤悬敌后,斗争形势十分险恶。在如此复杂艰苦的敌后环境里,如果没有广大人民群众拥护与支持,要坚持长期抗日游击战争,要建立根据地,是不可想象的。华中根据地开创初期,当新四军初到敌后时,由于群众对新四军不了解,致使群众见新四军就跑,害怕新四军,对新四军坚壁清野。面对人民群众的暂时的不理解和不信任,新四军不急不躁,以模范的行动去争取群众的支持。初到江南茅山脚下,如群众不敢借房留宿,新四军就在村外田野露营;遇有雨天,就站在门外屋下过夜;老百姓不卖粮食,宁可饿着也不扰民。行军途中,一旦遇上群众或地方武装发生冲突,新四军不予还击,坚持耐心的解释。新四军爱护老百姓,从剿灭土匪到彻底废除一切苛捐杂税,从兴修水利推行减租减息

到开展大生产运动,使群众的生活得到了极大的改善。而在困难面前,新四军宁可自己蒙受巨大的牺牲,也要维护老百姓的生命财产安全。彭雪峰忍痛卖马度春荒的史实就充分体现了新四军时时处处想着群众,体贴群众、心系百姓、一心为民的赤子之心。新四军最早的成员是参加过三年游击战争的红军游击队员,都是南方游击区的工农群众。进入华中敌后,大量的江淮子弟参加新四军,后来新四军活动地域延伸到整个华东,又有大量的山东子弟加入。当年华中人民曾流传“吃菜要吃白菜心,当兵要当新四军;新四军,你为人民死,人民得你生,大家来参军”的歌谣,正是拥军爱民的最真实的写照。至今广为人们称道的《沙家浜》这个艺术典型,就生动地体现了军民一家亲、军民鱼水情的巨大威力。这种鱼水深情,成为凝聚党心民心军心的坚强力量,成为新四军战胜一切艰难险阻的强大武器。

课题组负责人:王淑华 中共盐城市委组织部

课题组成员:陈蓉 中共盐城市委党校

张立 中共盐城市委党校

## 稿 约

《黄海学坛》是盐城市哲学社会科学联合会主办的综合性社会科学期刊,1988年创刊,系季刊。创刊以来,《黄海学坛》始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持正确的政治方向;坚持理论联系实际,关注重大现实问题,尤其关注对盐城经济社会发展具有重要应用价值的课题的研究;坚持刊物的学术性,注重学术研究的应用性,倡导学术研究的创新性,热忱欢迎广大社会工作者赐稿。

来稿注意事项:

1. 来稿要求观点新颖,论证合理充分,文字精练、文风生动活泼,论文篇幅一般不超过7000字。

2. 论文样式统一为题目(含副标)+作者+内容提要(不超过150字)+正文+作者单位(职务、地址、邮编、联系方式),注释、参考资料来源的标注于文尾。

3. 来稿须提供word电子文档,可通过E-mail:hhxttg@163.com投稿。来稿一律不退还,请作者自留底稿。本刊对决定采用的稿件,有权进行修改、删减。

4. 凡盐城市市政府社科奖励基金立项项目研究成果在本刊登载并标注,根据《盐城市哲学社会科学课题管理办法(试行)》,结项评审时将直接结项。

《黄海学坛》编辑部

# 坚守初心使命 锻造一流队伍 以机关党建高质量推动作风建设新提升

□ 王 淼

结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,去年年底至今年年初,我们对盐城经济技术开发区、盐南高新区、亭湖区等地的企业、社区就机关作风问题进行调研,期间,走访重点企业负责人、个体工商户、社区干部和群众代表 60 多人,发放调查问卷 300 余份。同时,赴市行政审批局察看 12345 在线平台运行,了解涉及机关作风方面的案件投诉及回复办理情况。总体上看,近年来,特别是党的十九大以来,市级机关以全面从严治党的新常态引领作风建设持续向好,基层群众满意度逐年攀升。一是政治意识、大局意识明显增强。机关党员干部紧紧围绕市委决策部署,自觉将本职工作置于全市高质量发展大局去思考和谋划,服务发展、服务基层的主动性进一步提高。二是服务理念、服务方式明显改善。以人民为中心的理念得到切实践行,大数据、云计算以及全媒体等现代信息技术广泛运用于机关工作,给基层、群众提供了更多智能化、人性化和便利化服务。三是干事本领、担当精神明显提升。打造了一支忠诚干净担当的机关党员干部队伍,涌现出一批服务发展、改善民生、优化环境的先进典型,勇于担当、狠抓落实在机关蔚然成风。

但是,机关作风也存在不尽如人意的地方,一些涉及基层群众切身利益的问题依然多发,一些深层次矛盾亟待破解,基层群众对机关作风还有许多不够满意的地方。突出表现在:

一是“中梗阻”导致的效率低下。基础不牢,地动

山摇;中间梗阻,全局被动。市 12345 平台开通以来,反映机关作风建设相关诉求 2529 件,其中反映不作为、推诿扯皮的 1311 件,占比 51.84%;反映乱作为、滥用职权的 345 件,占比 13.64%,反映机关办事效率低、办事拖沓的 258 件,占比 10.20%。调查问卷中,关于“您在市级机关感到最难打交道的工作人员”有超过 35%回答是“机关中层干部”。市某部门受理基层上报事项,拖了半年也不置可否、不予答复。某县一部门接到群众反映问题的交办任务后,交办任务工单在该单位反复流转达十次,一直推诿扯皮。有的单位窗口服务人员对所需材料一次性告知不清,导致群众花“冤枉钱”,跑“冤枉路”。

二是“守摊子”造成的得过且过。有的机关干部不能适应形势变化,习惯以传统思维想问题,有的追求随遇而安,满足于坐稳位子、守好摊子,止步于一般化、过得去,标准不高,缺乏精益求精精神。有的一旦感到摸到“天花板”,提拔无望、进步受阻,即上班混日子、出勤不出力。某地一渔业航标移位,省市县多个部门“兜圈子”五个多月,市政府主要领导先后批示四次,分管领导直接参与协调,才全面启动建设。某市民反映消费退费受阻,在两地多单位流转多次,经三次会办协调,两地均不愿牵头处理,导致问题至今得不到解决。

三是“不实在”带来的工作漂浮。一些机关党员干部不能很好地树立“以人民为中心”的思想,丢掉求真的品质、务实的作风。某基层单位负责人对属地

违法问题查处不力,对队伍管理不严,对本单位有关人员违法犯罪未能早发现、早遏制,造成较坏影响。某县一部门负责人从未对所属行业运营开展检查,导致出现非法运营现象,发生特大交通事故。一基层单位负责人在未查明事情缘由,未组织力量现场了解,未找相关部门核价,未报上级领导班子会办批准备案的情况下,擅自违规决策有关事项,造成国有资产大量流失。

**四是“甩包袱”加重的基层负担。**有的对基层超越职责范围高要求,把本该属于自己的本职工作“下移”到基层,给基层交待“越权”“越位”的任务。某金融机构和教育部门在政策明文规定不需要盖章的情况下,还强行要求社区出具证明,甚至盖一些诸如“过世老人有子女多少个”之类稀奇古怪的章。有的在基层挂牌过多过滥,在对某社区调查中发现,该社区挂牌竟然有61个,其中上级机关加上去的牌子超过50个。

**五是“踩红线”引发的违规违纪。**少数机关党员干部心无敬畏、心存侥幸,“走钢丝”“踩红线”。市某单位负责人个人拍板重大事项,还指使财务人员造假,受到党内严重警告处分。有的执法不公,以情代法,办关系案、人情案。有的重收费、轻管理,重处罚、轻教育,重查找问题,轻具体指导,甚至以收费代管理,以罚款抵收入。市某部门不切实际的抬高收费门槛,经沟通及催办、督办后才纠正该项规定,取消了相关费用。在全媒体时代,这些行为很容易形成负面效应,造成工作被动。

存在上述问题的原因是多方面的,既有思想根源方面的因素,也有社会环境方面的因素,既有监督管理方面的因素,也有体制机制方面的因素。但是,最根本的还是机关党建工作出现了一些问题,机关基层支部建设虚化、弱化、边缘化,未能发挥应有的战斗堡垒作用。

**一是政治意识淡薄。**个别党员干部身份意识不强,淡忘了党的宗旨、把不准政治方向,在执行党的政治纪律和组织纪律上打折扣。有的支部组织生活

会缺少“辣味”,党员干部自我批评不到位、相互批评少,讲表象问题多、剖析党性问题少,以工作问题代替思想问题,存在不同年份的对照检查材料高度雷同抄袭现象。极个别支部甚至连续多年未召开组织生活会,组织生活会材料造假。

**二是学习教育虚化。**一些基层组织对党性教育和政治学习不重视,有的在教育内容安排上比较随意化、表面化和碎片化,学习活动缺乏系统性、针对性和实效性,学习教育内容缺少针对性,有的学习教育形式单调,仅限于读报纸、学文件,照本宣科,缺乏吸引力;有的把组织学习活动当成单纯的“规定动作”,却很少关注学习效果,与解决党员思想、工作、作风问题的实际相脱节。

**三是党建融合不够。**一些基层组织在处理党的建设与中心工作关系上,存在彼此分离的“两张皮”现象、轻重有别的“一边倒”现象、混为一体的“一锅煮”现象,党的建设未能纳入部门单位目标绩效考核内容,与业务工作同部署、同考核、同评比。有的基层组织开展活动偏离中心工作,长期不组织服务中心、推进发展的活动,难以体现部门特点、时代特色。

**四是监督管理疲软。**一些基层组织对党员的监督管理不严,缺乏规范化、常态化、过程化管理。有的发展党员把关不严,民主评议党员“打和牌”,人人皆“合格”,对党员干部出现一些作风问题甚至违纪违法苗头性问题了解监督不够,未能做到抓早抓小,防微杜渐,对不合格党员处理不到位。有的组织制度执行不严,“三会一课”、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等制度贯彻执行的不够。

**五是关怀激励乏力。**一些基层支部关怀激励机制不到位,缺少基本的党内关爱,谈心谈话少、登门看望少、解决困难少、落实待遇少、政治激励少,没有让埋头苦干的基层党员享受到应有的尊重、任用和关怀。有的奖惩机制不科学不合理,把奖惩作为一种关系平衡和利益调节的手段,评先评优由领导圈定、“轮流坐庄”,而不是凭公认、看业绩、重表现,陷入“干好干坏一个样,干与不干一个样”的老循环。

党的政治生态建设,关键在基层。深化全面从严治党、推进作风建设,必须从机关严起、从基层组织抓起,把侧重点锁定在强化思想作风建设上,把突破点选择在提升机关效能上,把着力点放在增强机关工作人员素质上,把根本点建立在健全机关作风建设的长效机制上,在服务发展、服务基层、服务群众的实践中展现新作为,创造新业绩。

**一是强化政治功能,提高政治站位。**旗帜鲜明讲政治,彰显机关支部的政治属性。全面开展忠诚教育活动。在机关开展忠诚教育,引导机关党员干部自觉用“四个意识”导航,用“四个自信”强基,用“两个维护”铸魂,着力打造“让市委放心、让人民群众满意的模范机关”。建立《党章》学习日制度,进一步强化机关党员干部党的意识教育。切实强化党的政治纪律和政治规矩。认真落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》,把政治建设贯穿支部工作的始终,引导党员干部以党章为根本遵循、以党纪为行为标尺,做政治上的明白人和老实人。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,严肃党内政治生活,切实提高支部组织生活会质量,加强对党员干部的“政治体检”。进一步严肃党内政治生活。定期开好班子民主生活会、基层支部组织生活会、落实好“三会一课”等制度,把党内政治文化融入党内日常生活中,用好批评和自我批评重要锐器,使思想受到洗礼,灵魂受到触动,让红红脸、出出汗成为常态。主动融入全市发展大局。推进“支部建在一线”、“支部建在项目”、“支部建在处室”,融入“三市”战略和“两海两绿”路径。机关基层支部以推进“三走进三服务”党日活动为抓手,积极参与经济转型升级、沿海开发、农村“精准脱贫攻坚战”和“乡村振兴战略”、城市“三治三化”和文明创建、企业“强企行动”,把以人民为中心的价值追求深深植根于思想和行动中。

**二是强化理论武装,弘扬鲜明导向。**深化拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的广度和深度。用新思想武装党员干部。通过“书记上讲台”“党课人人讲”“热点大家谈”等载

体,继续抓好面向基层支部的理论宣讲工作,使学习贯彻新思想往心里走、往实里走。结合机关支部建设和作风建设的热点、难点、焦点问题,积极开展推动工作创新的专题研讨和理论研究。实施党员干部大培训活动。大力推进“学习强国”平台的组织实施,开展切合支部实际的个性化活动,充分激发基层的动力和活力。着眼于增强党性、转变观念、提升素质,继续组织机关支部书记轮训、发展对象培训,将学习成果转化为转变作风、推进发展的新思路、新举措、新成效。大力弘扬正确的价值导向。结合推动全民阅读,举办基层支部“书香机关·阅读圆梦”朗读会,开展“最美机关人”评选,深入挖掘各层面、各领域、各类型典型,大力创建党员先锋岗、党员责任区、党员示范点,把正确的价值导向树起来,把队伍的精气神提起来。

**三是强化《条例》贯彻,发挥组织功能。**抓基层打基础,抓班子带队伍,是支部建设的重要任务,是机关作风建设的重要保证,也是任何时候都不能偏离的工作重心。夯实一个基础。认真贯彻《中国共产党支部工作条例(试行)》,树立一切工作到支部、一切工作靠支部的理念,进一步夯实党组织的“神经末梢”进一步理顺机构改革后的党组织构架,选好配强支部班子,推进基层支部“五个基本”建设,着力推进支部建设制度化、规范化。认真对照市委前八轮巡察反馈的共性问题,以机关支部为单位,全面开展“百日整改”行动,深刻检视问题,即知即改,抓好落实。抓好两个关键。全面强化基层党组织政治功能,重点在提高发展党员、教育实践活动、党内政治生活和制度建设质量等方面下功夫。全面提升支部组织力,严把党员“入口”,管好“口内”党员,疏通党员“出口”,规范处置不合格党员,不断提高党员干部思想政治素质和业务能力水平,不断增强改进作风的自觉性主动性坚定性。落实三项要求。从严落实基本制度,从落实“三会一课”等基本规范抓起,防止和纠正不经常、不认真、不严肃的问题,进一步推动基本制度落地生根。加强标准化规范化建设,从党组织领导班

子、党员队伍、组织生活、工作载体、运行机制、活动场所等方面,对具体指标、运行流程、评定考核、制度规范等进行梳理分解,进一步明确机关党建科学化路径和方法,明晰党建考核的具体指标,推动机关党建全面进步、全面过硬。切实强化主体责任,大力实施“七一工作法”,把基层组织标准化规范化建设纳入各级党组织书记党建述职评议考核、领导班子和领导干部考核的重要内容,推动各级党委认真履行主体责任,推动各级党组织书记认真履行第一责任人职责,确保各项任务落到实处。

**四是强化正风肃纪,推进执纪监督。**着力解决巡视巡察反馈的共性问题、群众反映强烈的突出问题,密切党群关系,确保群众满意。努力提振精神状态。持续开展“正风肃纪看机关”专项行动,深化机关支部服务品牌建设,着力打造一批受众面广、认可度高、影响力大的机关作风建设品牌。组织开展技能比武、岗位建功、风采大赛等形式多样的竞赛活动,引导机关党员干部进一步提振精气神,奋力求作为。切实加强纪律建设。科学运用监督执纪“四种形态”,对以权谋私、贪污受贿、利益输送等违纪违法行为,坚决从严问责查处,让问责制度的震慑力量得到充分释放。坚决制止乱收费、乱罚款、乱摊派行为,坚决制止作风粗暴、欺压群众行为,把“严”和“实”的要求贯穿到转变作风、服务群众的全过程。持续开展专项整治。紧盯重大工程、重点领域和关键岗位,针对不担当、不作为、“慵懒散”问题,民生领域侵害群众利益问题,营商环境存在的突出问题,涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题等方面开展专项整治,组织新闻媒体参与,对典型案件公开

曝光,营造风清气正的社会环境。

**五是强化务实创新,聚合内生动力。**推进机关作风建设,发挥支部战斗堡垒作用,关键在班子,根本在队伍,动力在贴近需求、务实创新。推进机制创新。创新考核机制,积极创新支部建设考核的机制和办法,充分发挥考核的“指挥棒”和“风向标”作用,加大支部建设在党建考核中的权重,以下级评上级、群众满意度作为考核的重要指标,真正考出压力、考出动力。创新服务机制,深化机关支部“主动服务企业,积极担当作为”作风提升专项行动,进一步深化“放管服”改革,以目标倒逼责任,以时限倒逼进度,当好服务企业的“店小二”。推进方法创新。改进作风评议,实行机关作风“飞行检查”“网上民调”,组织“千企评机关”活动,委托零点公司、兰德公司等专业调查机构开展第三方明查暗访,以“神秘顾客”的形式,对机关窗口服务行业进行暗访。强化督查问责,加强与“12345”政府服务热线平台对接,对市民反映热线办件背后的推诿扯皮、敷衍塞责、懒政怠政等作风问题严查快办,以维护群众切身利益的扎实成效取信于民。推进载体创新。深化机关支部“四讲四比”活动,促进党员干部对本领域、本行业底数清、情况明、数据准、政策熟,成为本职工作的行家里手。加快诚信体系建设,广泛开展“诚信服务,发展惠民”支部专题党日活动,及时公布行政审批、公共服务、融资服务等方面服务承诺,在工作中践行承诺内容,使诚信守信良好风尚在实践中发扬光大,以诚信机关建设提升“诚信盐城”的首位度。

(作者单位:市委市级机关工委)



# 加强新时期农村基层党组织建设的路径研究

□ 许众威

党的基层组织作为党联系群众的纽带和桥梁,是团结带领党员群众完成各项任务的可靠保证,是人民群众了解党、认识党的窗口,是党执政的力量源泉和根本依托,在推动发展,服务群众,凝聚人心,促进和谐中发挥了重要作用。农村基层党组织是我党引领农村发展的前沿阵地,是我党体现农村工作能力的重要平台,是我党进行改革的坚固基石。农村基层党组织处在党的农村工作最前沿,承担着政策落实团结群众,发展惠民的重任,推动落实科学发展观,构建社会主义和谐社会等重大战略的具体措施,结合着树立党的形象,践行党的宗旨,推进党的建设伟大工程的历史使命。因此切实加强农村基层党组织具有重大意义,是贯彻落实科学发展观,维护农村社会和谐的必然要求,是全面建成小康社会,巩固党的执政基础的迫切需要。本文提出了加强农村基层党组织的几点建议:一是坚定党员的理想信念;二是健全基础制度、完善现有制度;三是加强领导班子建设;四是加强党员队伍的思想政治建设,严把党员进口关,畅通出口关;五是多渠道做好党的各项政策的宣传工作;六是增加党组织经费投入;七是做好农村储备干部培养。

治国安邦重在基层,管党治党,重在基础。习近平总书记指出,基础不牢,地动山摇。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础,也是实现党的领导和执政目标的支撑,党的基层组织是否坚强有力,关系到党的事业兴衰成败,关系到党的执政地位的巩固。我们党一直强调加强基层党组织建设,把基层党组织作为我们党在社会基层组织中的战斗堡垒,是

党的全面工作和战斗力的基础。习近平总书记对基层党组织建设提出了一系列新理念、新思想、新战略。总书记鲜明指出,党的基层党组织建设,制度改革,着力点是使基层党组织成为坚强的战斗堡垒,它的政治功能要充分发挥。这些精辟论述是加强党的基层党组织建设的根和魂。党的十九大报告指出党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础,我们党的工作在基层,执政基础在基层,活力源泉也在基层,科学把握基层党组织的功能定位和重要作用,是新时代抓好基层党建工作的重要前提,全面推进基层党建工作创新发展,必须科学把握基层党组织的功能定位和重要作用。

农村基层党组织是中国共产党引领农村发展的前沿阵地,承担着政策落实、团结群众,推动科学发展观,推进党的建设伟大工程的历史使命。农村基层党组织是我国新农村建设的核心力量,是我党进行改革的坚固基石。只有建设好农村基层党组织,农村的发展才有源头,农村的发展才能更好更加顺畅。因此,进一步明确农村基层党组织的自身功能定位,针对功能实现方面存在的突出问题,解放思想,大胆创新,通过体制机制创新,积极探索农村党建的新思路,新方法,拓展农村基层党组织功能实现的途径,是贯彻落实科学发展观,是全面建成小康社会,维护农村社会和谐的必然要求。

## 一、农村基层党建存在的问题

### (一)理想信念不够坚定

马克思主义理想信念是中国共产党人先进性的

核心,是影响党员三观的根本因素。世界观、人生观、价值观决定了一个人的价值取向,主宰着我们思想和行动。解放思想,实事求是,与时俱进,又是马克思主义的活灵魂,也是共产党人的理想信念建设的方法的指导。作为农村基层党组织成员,要树立马克思主义理想信念,不能放松对党理论政策的学习和应用,要与时俱进的学,在创新中谋发展,在创造中求生存,把马克思主义思想活学活用,正确的树立紧随时代的三观,思想上不能懈怠拖沓,要把个人追求同基层党组织工作有机的结合起来。个别农村基层党组织成员理想信念不够坚定,抱着当一天和尚撞一天钟的想法,工作等靠要。对上级布置的任务,或者心不在焉敷衍应对,或者墨守成规错失机会,或者对工作满腹抱怨。有些农村基层党员干部还把自己混同与普通群众,认为既然没能力没办法就“无为而治”懒政。有的党组织成员虽然对新形势有认识有想法,但在实践当中,缺乏进取意识,自己不能发挥带头作用,也不能调动身边的党员的积极性。究其根本,就是没有加强学习,提高自身的党性修养。

#### (二)党组织放松自身建设,机构软弱涣散

党组织建设放松、机构软弱涣散主要体现在以下几方面。一是支部班子的整体作用未得到充分发挥。一方面工作缺乏主动性和创造性,不能及时完成上级党委、政府布置的各项任务;另一方面,党支部对本村的经济的发展缺乏长期的整体规划,不能较好带领群众脱贫致富,实现全面小康。二是党支部不能很好地为群众服务。农村多数地区由于受地理位置、自然条件等诸多因素的影响,经济发展较为缓慢,少数村党支部为群众办实事不力,造成支部在群众中缺乏凝聚力和号召力,群众对支部逐渐失去信任感。

#### (三)农村基层党的建设不规范问题突出

在农村基层党的建设方面一些环节不同程度存在主观随意性问题,工作任务不明确,内容不规范,效果评价不统一,一些地方甚至在党建工作中搞一些“土政策”,严重影响了党的建设的政治性、原则性和严肃性。比如,在农村基层党组织建设方面,因为

工作目标性不强、考核内容针对性不够、考核管理刚性不足,干到哪算哪,使党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用不能得到充分发挥。比如,由于党建工作规范程度不够,有的党组织活动时间、效果得不到保证,甚至少数农村支部连基本的“三会一课”制度都不能执行,有的党组织工作方法和活动方式形式化、随意化,严重地制约着基层党组织作用的充分发挥。

#### (四)党员的思想观念滞后、村干部综合素质偏低

农村思想建设非常重要,党员要在思想上入党。当代我国农村中存在着许多党员认为共产主义只是一种精神寄托,不可能实现,不少党员缺少远大理想、信念和目标,只顾一己私利,不顾集体利益,存在着村级干部腐败、组织生活减少、政治意识淡薄、党的基本知识和路线方针政策难以落实等问题。当前,我国农村中村干部综合素质低主要表现在以下几个方面:首先,村干部普遍年龄偏大,男女比例结构严重失衡,且村干部文化程度较低;其次,村干部能力不足,带领群众发展本村经济能力不足,找不出适合本村发展的、适应市场需求的、带领群众致富的门道,另外,村干部解决村内社会矛盾的能力也不足,无法找到一种和谐、便捷、有效的方法去化解村内的种种利益矛盾。

### 二、新形势下加强农村基层党组织建设的建议

#### (一)坚定党员的理想信念

坚定党员的理想信念,无论对我们党来说,还是对每个党员来说,意义十分重大,作用不可估量。党中央强调要抓好思想理论建设这个“总开关”,有利于广大党员干部形成有马克思主义指导的世界观、人生观、价值观。在科学三观的指导下,我们的基层党员干部才能更好的端正思想,我们的工作才能得以更加顺利地展开,目前已经形成了以各级党校、行政学院和干部学院为主阵地,通过组织学习培训、专题研讨、现场调研等多种方式开展对中国特色社会主义理论体系和习近平总书记系列重要讲话的深入学习,这种形式学习不能止于乡科级干部,要能够深入到农村基层



组织中去,形成惯例,对各村镇的主要负责人也进行轮训制度,其目的就是让农村基层党组织成员树立起坚定的马克思主义理想信念,内容在精不在多。

### (二)健全基础制度、完善现有制度

农村党的建设的基础性制度,是农村基层党建制度的中心,在建立完善的过程中,一定要把重心放在抓好具体制度的建立和修改上,要重点健全和完善农村支部书记定期培训、农村党员集中轮训、党员领导“一述双评”、党员党性分析等基础性、关键性制度。要紧密结合目前发展形势和农村发展要务,加快对党内制度的梳理和研究,对基础性的、关键性的和行之有效的制度,要严格落实不打折扣;对过时、脱离实际、操作性和评价性差的应及时进行废除和修改完善。对不够具体和缺少细化的制度,应该迅速完善细化并制定出实施细则。

### (三)加强领导班子建设

火车跑得快,全靠车头带,地方经济、社会要持续健康发展,关键要靠党组织带领干部群众共同奋斗。党组织带头人,是贯彻落实我党路线方针政策的骨干力量,是党联系群众的桥梁和纽带。农村基层党组织领导班子的整体素质,不仅影响到农村地方经济的发展和社会稳定,还影响到党在农村的执政基础,因此,加强农村基层党组织带头人队伍建设,对于增强农村基层党组织的凝聚力、战斗力和创造力,推动农村经济社会的全面发展,有着重大的现实意义。上级领导部门要在农村基层党组织领导人的选拔使用、教育培养、监督管理、关心激励上下功夫,选好基层党组织带头人,为不断夯实党的执政之基提供可靠的骨干力量。习近平主席说实干兴邦,基层党员干部要扛起服务群众的责任,增强事业心和责任心,坚持科学的态度和求实的精神,埋头苦干,开拓创新,项目推进,凡是有利于人民群众的事情,要全力以赴的做好,凡是损害人民群众利益的事情,严肃查处,兢兢业业的做好党的工作。这为基层党组织干部的工作职责和选拔聘用指明了方向。党组织领导班子要树立诚心诚意为群众服务的思想意识,不断

增强专业化工作能力,强化组织功能,认真落实党中央的各项决策、部署,发挥党的领导核心作用,全面贯彻执行民主集中制,增强各项政策的落地能力,及时研究解决农村基层党建工作中的重要问题和突出矛盾,落实基层党建的工作机制和责任网络,做好改革谋划,稳步前进。加强党风廉政建设,带头做到清正廉洁,带动队伍的意识,党组织成员要以身作则,发挥示范和带头作用。党的组织部门要完善农村党员干部政绩考核评价办法,把群众是否满意作为第一标准,促使农村基层党员干部树立科学的政绩观,正确的履行职责,扎扎实实的做好工作,避免华而不实和脱离群众的形象工程,政绩工程。

### (四)加强党员队伍的思想政治建设,严把党员进口关,畅通出口关

以党章为核心,规范党组织运行制度,健全农村基层党建。加强党员队伍的理想教育 and 思想道德建设,把党员素质和能力建设作为基础工程抓好,努力建成学习型、服务型、创新型的基层党组织。深化基层党建活动内涵,丰富基层党建活动形式,形成入党积极分子活跃在党组织周围,党员领导干部活跃在执政为民,造福人民的生动局面。发展党员工作是党的基层组织的一项经常性工作,要高度重视,严把党员队伍入口关,坚持标准,不断提高党员发展质量,为党员队伍注入新活力。第一、做好新形势下党员发展工作,要严格按照中国共产党发展党员工作细则和关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见,科学制定规划,按照控制总量,优化结构,提高质量,发挥作用的总要求,积极稳妥的做好发展党员工作,注重发展源头,突出严肃性。第二、加强入党积极分子队伍建设。加强入党积极分子培养教育,是做好发展党员工作的基础和关键,党支部应从基础工作做起,通过民主推荐和支部开会讨论研究确定入党积极分子和发展对象,确保入党积极分子和发展对象有良好的群众基础。同时做好入党积极分子队伍的动态管理,把先进分子吸收到党的积极分子队伍中来,将不能起积极作用的人员调整出去,确保入党积极分子队伍的先

进性。认真抓好入党积极分子的培养考察,每季度对积极分子进行一次考察,并将考察情况填入入党积极分子考察表,从源头上做好入党积极分子队伍建设。

保持党员队伍质量,严把进口关是一个方面,另一方面必须畅通出口关,对于那些不发挥党员作用,不执行党的政策,长期不参加党组织活动,违反党章党纪党规,在民主评议中不合格的党员,按照初步认定、调查核实、党组织预审、支部表决、处置审批等程序严格进行组织处理,毫不手软,进一步畅通党员出口,纯洁党员队伍,保持党员队伍的先进性。

#### (五)多渠道做好党的各项政策的宣传工作

任何先进的理论,只有被人民群众真正掌握,才会焕发出强大的生命力。对农村基层党组织而言,采取人民群众喜闻乐见的方式宣传党的理论纲领,路线,方针和政策尤为重要。近年来党和政府高度关注民生,出台了一系列含金量很高的惠民利民政策,要使这些政策真正惠及民生,让人民群众得到实惠,首先要求基层党组织理解把握党的各项惠民政策,并结合地方实际认真落实这些惠民政策。基层党组织要紧紧抓住民生的底线和短板更多关注资本民生保障制度的薄弱环节,将党的各项宏观惠民政策,具体化为可操作的政策措施。在政策宣传方面,村级组织领导可借助民间文化协会和社团组织等宣传党的思想,引领农村健康文化的发展,因为民间协会和社团组织灵活之动,群众基础好,形式活泼,只要把党的理论政策内容采取民间戏曲舞蹈等多种形式展现和宣传开来,村民是乐于接受的。另外也可通过板报,喇叭,广播,手机,电视,网络,媒体等方式宣传党的路线方针政策,做到家喻户晓,人人皆知,调动普通党员和群众的积极性,主动性,创造性。

#### (六)增加基层党组织经费投入

增加农村基层党组织的经费投入,强化服务保障。经费投入是基层党组织开展服务的重要保障,巧妇难为无米之炊,没有经费,如办公用品费、水电费、电话费、会议费、交通费,报刊订阅费等党组织自身活动就难以开展,更谈不上服务人民群众。要完善党费

返还制度,适当增加党费的返还比例,切实保障农村基层党组织运转经费来源。市、县财政部门要适当加大对农村党组织经费转移支付力度,将村党组织开展的服务群众活动纳入财政预算管理。同时,随着经济社会发展,村级组织单位应创新方法吸收社会资金补充党建经费。缺乏监督往往会不可避免地造成资金流失的问题,因此要建立健全经费使用监督机制,确保经费使用规范合理,确保村级经费来源明、去向明。

#### (七)做好农村储备干部培养

在社会经济发展建设中,人才是非常重要的因素。对于农村基层党组织而言,人才更具有不可替代的地位与作用。很多农村基层党组织人才不足,高学历懂科技的人才更是少之又少,不利于基层党组织的发展,不利于社会主义新农村的建成。现阶段,应大力推进大学生村官培养工程,解决农村基层党组织储备干部资源不足及学历层次低等问题。大学生村官参与农村基层党建工作,能增添基层党建工作队伍的活力,增强基层党组织的创造力,促进基层党建工作的高效开展。上级组织部门要把大学生村官工作作为青年干部培养的系统工程来抓,将大学生村官培训工作列入干部培训规划,采取集中学习,拓展训练,参观考察等形式,加强岗位培训,提高大学生村官做群众工作的本领。创建实践锻炼平台,建立结对帮带机制,帮助大学生村官熟悉农村政策,努力提高基层工作业务水平。

### 三、结语

农村基层党组织是我国农村基层组织的领导核心,是我国新农村建设的核心力量,是农村社会文化发展进步的推动力量。只有建设好基层的党组织,农村的发展才有源头,农村的发展才能更好更加顺畅。切实加强农村基层党组织建设具有非常重大的意义,是贯彻落实科学发展观,是全面建成小康社会,巩固党的执政基础的迫切需要。在新形势下,加强农村基层党组织建设是一项系统工程,要切实落实党建工作责任制,不断夯实党的执政基础,持续改进基层党组织作风,提升服务软实力,积极推动新农村建设。

## 淮剧传承发展与保护

□ 孙晓东

改革开放以来,随着我国社会主义市场经济的快速发展,全球范围的信息交流日益频繁,西方各种思潮相继大量涌入,不断冲击着我国的传统文化观念,年轻一代人对外来文化表现出的极大兴趣,从而导致中国的一些优秀的传统文化在传承发展时面临着极大的挑战。淮剧作为江苏有代表性的地方剧种之一,它的形成、发展与传播十分典型地表现出非物质文化遗产的继承和活态流变特性,显著地体现出了文化人类学中文化迁移、文化渗透与文化认同的深刻内涵,但如今也与我国其它地方性剧种一样,同样面临着传承发展与保护的考量和问题,面临着观众人数锐减、人才供应不足等种种窘境,因此,在新的历史时期,我们如何正视淮剧生存与发展的困境,增强其文化创新的活力,就成了淮剧工作者不得不面对的课题。

淮剧团作为专业性淮剧传承载体,在淮剧的非物质文化遗产的传承发展与保护中起着极为重要的作用。目前在江苏境内共有十二家淮剧团,加上上海市淮剧团,在全国单剧种的地方剧团中不可谓不多,淮剧团演出也曾出现过万人空巷看淮剧的壮观场景,但从20世纪90年代起,淮剧团的生存状况每况愈下。尽管地方文化部门每年都会安排非遗保护专项资金,但如今淮剧团的生存状况仍然不容乐观。淮安市淮剧团团长李春栋说:“现在我们这个剧团,第一马上面临着体制改革,第二就是我们观众逐渐的减少,第三就是我们的专业从业人员,心态不是很稳定。”目前淮安市淮剧团在职人员49人,其中30岁

以下9人,30-40岁有18人,40-60岁有23人。男演员有24人,女演员25人,其中高级16人、中级15人、初级16人,演员队伍结构极不合理,后继乏人。专业演员的匮乏、观众群体的萎缩,不少地方戏院团演出有场无市、节目创作遭遇人才危机更是影响淮剧保护传承的重要因素。

作为江苏省淮剧团体的领头羊,江苏省淮剧团近几年主要重在打造“品牌价值”,提高知名度,提高戏的质量,排演了一系列在全国和全省产生重大影响并在全国和全省重大艺术活动中获得多项奖的优秀剧目,如《金色的教鞭》、《打碗记》、《奇婚记》、《太阳花》、《祥林嫂》、《青豆红豆》、《蓝齐格格》、《一江春水向东流》、《唢呐声声》、《王玉莲》等。此外,多数时间,通过“文化惠民”形式,每周六、日在盐城水街免费演出,增加观众群。剧团目前有正高级职称2人,副高级职称15人。不连学员在内,全团共有45名员工。其中40岁以上占三分之二以上。

省市级的淮剧团尚且如此,区县的淮剧团生存状况更不容乐观。以滨海县淮剧团为例,剧团表演人员共有50多人,其中40岁以下没有演员,40到50岁7个,50到60岁5个;女演员4人,男演员4人(这里的演员指正常领薪水的演员);高级职称1个,中级职称3个,初级职称没有。淮剧演员人数严重不足,严重制约剧本创作,近三年的大戏几乎没有,演的都是小品小戏小淮剧。年均演出近90场次。观众主要为农村的百姓。滨海淮剧团曹团长介绍时无奈地说:“我们实际已经停演差不多6年了。上面每年才拨40多

万,养活不了演员,其他正常的工作也做起来,演员都走了。”在谈到淮剧出路时,曹团长表示:“当下淮剧的出路在农村,现在农村里还是有很多留守人员喜欢看淮剧的。不过,现在很多农村下面的剧场都坏了,有的地方已经没有剧场了。希望政府重视淮剧,把淮剧发扬广大。我对淮剧还是抱有蛮大希望的,淮剧可以排些现代戏,音乐可以改洋气点,比如浙江的越剧,还有黄梅戏都蛮受现在的年青人欢迎的。”

淮剧,作为传统戏曲的一种,如何在如今百花齐放的艺术舞台上继续绽放是亟待解决的问题。在调研中,我们发现不同地方的淮剧剧团虽在过去的几年里给广大人民群众上演过一出精彩至极、震撼心灵的一些剧目,但就其长期发展来看,仅仅这些还是不够的。社会发展速度加快导致人们对艺术作品的要求也不断提高——不仅质量要高,速度还要够快。这对于淮剧的持久生存来说更是提出了巨大的挑战。全国著名淮剧表演艺术家马秀英在参加纪念《盐阜大众报》创刊65周年演出时曾不无忧心地说过淮剧的保护和发展,已经到了刻不容缓的时候。我们从以上对其发展过程中遇到的种种问题来看,结合接受我们访谈的几位淮剧专业人士,我们觉得新时期淮剧保护困境的出路应该从以下两个方面着手:

### (一)主观方面

#### 1、提高剧本创作水平,充实淮剧表现内容

剧本是一场戏剧的生命所在,一场淮剧的好坏首先离不开的就是它的剧本,尤其在戏剧不太景气的今天,我们要想为振兴戏曲事业建功立业,就必须持之以恒地、连续不断地创作和演出为当今观众所喜闻乐见的、富有充实内容的新剧目。在当今这个被物欲充斥的年代,越来越多的剧作家为了迎合一些人们的低级趣味开始在创作时加入一些噱头,导致原本的文化瑰宝越来越遭到更多人的疏远。所以提高剧本的创作水平,充实淮剧的表现内容,刻不容缓。

在对所收回的问卷进行数据分析时我们也发现,绝大部分的民众还是比较青睐传统意义上的古装淮剧和现代淮剧。因此,剧作家在创作淮剧时应贴

近民众,坚持“两为方向”——即为人民服务,为社会主义服务的思想。从百姓的日常生活中寻找素材,积累素材,深深扎根于基层民众之中,提高剧本创作的水平,力求“以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人”,充实淮剧的表现内容。随着商品经济渗透到文艺活动中来,文艺生产者与文艺消费者的距离逐渐缩短了,文艺生产者可以根据消费者的审美需求及时的调整自己的创作。市场不断驱使着人们去创新,追求时尚,创造个性。市场中的淮剧应该两条腿走路,一方面为观众服务,满足市场需要,一方面探索创新,体现剧种价值。以上海淮剧团为代表的“都市新淮剧”和苏北盐阜一带的淮剧团为代表的“乡村淮剧”都很好的将这二者相结合。

#### 2、融入现代艺术因素,丰富戏剧呈现形式

现代社会全球化进程的不断加快,影响形成了文化的全球化、多元化。人们对于文化欣赏的水平也随着人们知识结构的不断增加而提高。传统意义上的戏剧文化已不能满足人们的需求。所以,要保证淮剧的长久发展,需融入现代艺术因素,丰富戏剧的呈现形式。就其淮剧自身而言,在继承传统的唱腔、曲调同时,对于其他不同的淮剧剧种和其他戏剧剧种要主动吸收其优秀的唱腔特点、曲调和表现形式,取人之长,补己之短,并深度挖掘戏剧艺术的传统美、表演美,进一步将自身的优点呈现给大众。此外,综合相声、小品、舞蹈、音乐剧等形式,巧妙地将现代艺术的旋律美、时空美糅合到淮剧的表现形式之中,来吸引更多的观众,尤其是年轻的观众,引导他们逐渐接受淮剧、喜爱淮剧,使“淮剧不再是小农意识的文化堆积,而完全成为一种具有现代大都会气派的崭新的艺术形式”。

#### 3、大力培养淮剧人才,切实解决传承问题

淮剧人才的培养作为淮剧长久发展的前提,成为目前亟待解决的重要问题。随着一批淮剧编、导、演员相继退出戏剧舞台,盐城鲁艺学校、上海戏剧学院停止对淮剧专业的招生,使淮剧人才队伍出现了严重的人才短缺和青黄不接的现象。因此应大力培

养淮剧人才,加强人才队伍建设,做好淮剧“接力棒”的传递工作,切实解决淮剧的传承问题。

首先,为了淮剧经久不衰,我们应树立充分重视淮剧人才的培养意识,有关部门必须做好长期规划,培养好淮剧的后继人才,对于对淮剧有兴趣的人进行专业、系统培养,必要时可实行工作包分配的政策。过去淮剧演员来源很大程度依赖于具有淮剧传统的家庭、淮剧戏爱好者等。这种发展模式并不利于淮剧的长期繁荣。据悉,目前在盐城高等师范学校已专门成立了“淮剧班”,并请了专业老师对该班学生进行专业培训。在调研中我们还发现这些进班学习的学生大多是受家庭影响才来淮剧班进行学习,出现了淮剧“家传承”的现象。短期内这样的传承方式并没有什么不好,但从长远角度看,“家传承”还是不能满足淮剧发展的需要。因此,对于淮剧人才的培养应面向社会,面向大众,多渠道、多形式去挖掘、培养淮剧人才,储备后备力量。其次,应建立健全人才引进机制,壮大淮剧人才队伍。同时还要充分利用各传承点对从业人员进行培训,努力保持从业人员的队伍稳定,促进淮剧的良性的、活态的传承。

## (二)客观方面

### 1、政府加大扶持力度,促进淮剧艺术传承发展

在接受我们访谈的众多淮剧剧作家、淮剧演员及淮剧主要负责人在谈及如何传承淮剧的问题时,都不约而同地提到了政府政策这一因素。因此,政府应尽快出台保护淮剧传承的具体方针政策,完善现有保障机制,加大政府对其的扶持力度,并多渠道吸纳社会资金,提供资金支持,将这些资金应用于传承人的各项补助、带徒培训、资料整理、艺术研究、宣传普及、场馆改建等;继续实施“淮剧下乡”政策,在相应的农村、城镇建设固定的演出剧场,按时在固定场地给广大人民群众提供淮剧演出,推广淮剧艺术;坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的非遗工作方针,加大对淮剧的宣传力度,邀请著名的淮剧演员录制经典淮剧剧目,一部分进行音像保存,一部分投至各家娱乐场所,方便淮剧的票友们在KTV

点唱,实行文企联姻,让淮剧逐渐平民化,促进其流传;政府同时再适时组织一些淮剧学术交流和研讨的活动,提高淮剧研究水平,促进淮剧艺术更好地传承。此外,政府部门或者剧团还应该为成人淮戏爱好者提供学习和交流的场所,并且让专业的老师进行指导。成人的领悟能力比较强,在学习的过程中一定会总结出使得淮戏更好发展经验。虽然现代娱乐方式种类繁多,却和许多农民群众的审美需求相差很大,他们的精神文化生活仍然十分贫乏,仍然需要淮剧这种土生土长的艺术形式。由于基层文化建设匮乏等因素,业余剧团便代替专业剧团给老百姓带去美好的精神食粮。业余剧团的许多演员的水平其实已经与专业演员的水准不分上下,例如被人称为“业余筱文艳”的于龙妹、胡美琳,“业余马麟童”的蒋恒瑞、潘洪发等人。淮剧的业余团体无疑也给淮剧培养了一大批的后备艺术人才,此外业余剧社通过特有的活动和质朴的艺术感染力拉近了淮剧和观众的距离,让观众的心理留下了对淮剧的美好印象,这也对淮剧的另一种形式的扩大与宣传。淮剧业余团体给淮剧带来了不可估量的作用和意义,因此有关部门要加强对淮剧业余剧社的支持和鼓励。

### 2、发挥学校在淮剧传承中的作用,注意培养淮剧观众和接班人

学校是文化传承的重要载体,我们要注意充分发挥各级各类学校在淮剧传承中的作用,继续大力推行淮剧进校园的相关工作,努力加大淮剧在中小学的普及力度,使之不仅是“完成传承的使命”,更是“为学生成长提供道德养分的重担”,同时积极鼓励在一些高等教育学校中成立一些淮剧兴趣小组或社团,或在一些职业技术学校开办淮剧艺术专业等,并定期与地方淮剧团合作在校园内举办淮剧表演活动或淮剧比赛,让高校学生成为淮剧的宣传者、造势者和受益者,在青少年群体中营造良好的氛围,从而为淮剧艺术的传承和发展培养一批观众和接班人。目前盐城市的某些小学生的教材里已出现了淮剧的身影,令人惊喜的是有些地方还开设了淮剧兴趣班,为喜爱淮剧的中小学

## 盐城城市文化品牌及形象塑造研究

□ 浦玉生

盐城市社科联召开了盐城城市文化品牌建设研讨会,近 30 位专家学者参与了讨论研究,取得了较好的效果。一年多来,笔者综合专家的意见,并对城市文化品牌及形象塑造问题进行了跟踪研究。一个城市不能没有城市精神或城市品格。上海的城市精神是:海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气廉和。其城市品格是:开放、包容、创新。盐城的城市精神或城市品格,建议用八个字来概括“大气、包容、创新、厚德”。城市文化品牌可以至少从以下几个方面展现“五彩缤纷”:

一、红色文化。在中国革命斗争进程中,诞生了红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神。江苏大地上诞生了伟大的周恩来精神、雨花英烈精神、新四军铁军精神、淮海战役精神。新四军铁军精神如何提炼概括,笔者认为应该着重是十六个字:听党指挥、报国为民、创新发展、克敌制胜。真正体现新四军铁军精神的特征是“五铁”:铁的信仰、铁的纪律、

铁的团结、铁的意志、铁的作风。盐城是新四军重建军部所在地,1946 年 4 月 8 日,时为新四军军长的叶挺在山西黑茶山遇难后,盐城县曾一度改名为叶挺县。盐城,城内是“新马泰”(新四军纪念馆、大铜马、泰山庙),大铜马是城市地标,她的复位意义重大,振奋人心。要利用新四军纪念馆提升改造的契机,能够做大做强铁军的品牌。留念历史,才能留念文化。可以学习沙家浜的做法,它不仅有纪念馆,也有旅游景区,红色与绿色比翼齐飞。笔者近 30 年见证了它从“一汪水塘”一跃而成为 5A 级旅游景区。新四军纪念馆也要不仅有纪念馆,还有较多的红色文化旅游景区,比如江淮银行(剧场路旧址)、华中鲁艺(北三院北侧原盐城一中处)、华中党校(城西米厂内万寿宫,1941 年春刘少奇作校长)、江淮日报社(中原局后为华中局机关报,位于儒学街原盐城女子中学处)、印钞厂、盐垦中学等等。可以在原地创建,不得已也可异地恢复。建议将有关景点可以建于一地,有情景体验。盐城民间有

生提供了进一步接触淮剧的机会。

3、加强传统文化学习和研究,培养健康的艺术审美情趣

个体的主体认知是影响地方戏曲观众群的重要因素之一。在外来文化和一些不良文化的影响和冲击下,民族传统文化的认识不足,中国戏曲传统文化日益被不少中国年轻人所冷落,在一些所谓的流行音乐和靡靡之音裹挟下,健康的艺术审美情趣和优秀的民族传统文化逐渐远离人们的精神家园,因此,

加强传统文化的学习和研究,逐渐改变对淮剧的刻板印象,分析淮剧在中国诸多艺术部类中的地位与影响,变被动接受为主动接触,引导人们去重新审视我国传统民间戏曲的文化精神,培养健康的艺术审美情趣,就显得尤为必要。特别是时下的年轻人,更应树立较强的非物质文化遗产的保护意识,积极主动地去接触淮剧,感受淮剧的独特魅力,用艺术“去发展人的感情生命力”,自觉地承担起对中华优秀传统文化继承和发展的责任。

专题收藏的,如不能够收购、让藏家捐赠给博物馆,将会流向他处,或文物流失。这是需要认真注意的事项。

二、蓝色文化。从东台弼港经射阳黄沙港、到滨海港月亮湾、响水陈家港,港口像珍珠串串镶嵌在黄金海岸,盐城有着广泛的海洋资源。以大丰港为例,10月29日,大丰海港控股集团与亚联资本研学旅游项目,正式签约,通过盐城湿地、花卉种植、航空航天等游学基地建设,旨在打造国家级生态研学旅游产业园。目前已初步形成雏型,海洋馆、熊猫馆、海盗王国。可以开辟东沙岛旅游。黄海岛屿中的东沙岛,它在大丰港海岸线东13海里,占地1270平方公里,由六个沙洲组成,是贝类海产品的天然牧场。该岛是由从南向北的东海前进波夹带长江泥沙和由黄海近海左旋转波夹带黄河泥沙汇聚到大丰、东台外侧海面沉积而成的海上沙洲,是国内潮水涨没落现最大的岛屿。如今大丰在东沙建立了9000多亩贝类养殖试验区,伴随着海潮的节奏登上茫茫的东沙岛,展现人们眼前的是一番贝类采捕与护养的雄伟画卷。

三、银色文化。作为国内唯一一座以盐命名的地级市,和与安徽阜阳并列为境内无山的地级市,境内一马平川,是海盐文化的大市、名市。三国演义是三种盐的战争,“魏蜀吴”背后是池盐、井盐、海盐的战争,如何利用中国海盐博物馆的阵地,扩展到海盐文化风貌区,做大、做强海盐文化品牌,还有很长的一段路要走。苏州人是“知‘苏’达理”,盐城人是“知无不‘盐’”。如果大家都来讲盐城的故事,首先盐城自己要编好故事、讲好故事。汉代盐城因盐置县。“天下之赋,盐利居半”,元代时“两淮盐税甲天下”。在盐土地上,诞生了张士诚农民起义,施耐庵、罗贯中入张士诚幕,《水浒传》演绎了宋江原型张士诚的故事。此外诞生了“百姓日用即道”的泰州学派、盐民诗人吴嘉纪,四大名著、李汝珍的《镜花缘》、孔尚任的《桃花扇》、宣鼎的《夜雨秋灯录》等明清小说无不体现海盐文化的历史底蕴和博大精深的文化内涵,是盐土地上的杰作,不愧为海盐文化是盐城文化的根与魂。

四、绿色文化。盐城生态旅游资源丰厚,被誉为

“东方湿地之都,仙鹤神鹿天堂”。市域东部拥有太平洋西海岸、亚洲大陆边缘最大的、生态保护最好的海岸型湿地,湿地面积77万公顷,被列入世界重点湿地保护区,湿地保护区内建有世界上第一个野生麋鹿保护区和国家级珍禽自然保护区,为联合国人与自然生物圈成员。与鹿同嬉,与鹤共舞。大丰麋鹿国家级自然保护区占地8.7万公顷,是迄今世界上第一个也是最大的重返大自然野生麋鹿自然保护区,2018年有麋鹿4500多头,其野生种群总量、繁殖率和存活率均居世界首位。麋鹿这一物种已有300万年的生命史,昔日姜子牙的坐骑,至今仍生活在这片原始、古朴、广袤并充满神奇色彩的土地上。盐城国家级珍禽自然保护区2002年被列入国际重要湿地名录,辐射沙脊群世界罕见,是珍稀鸟类迁徙、繁衍必经之地,有丹顶鹤等一类野生动物12种,国家二级重点保护野生动物67种,每年来此越冬的丹顶鹤达到600多只,为全球最大的野生丹顶鹤越冬地。此外还有东台中华鲟自然保护区,中华鲟是世界上最古老的脊椎动物,享有“水中大熊猫”“鱼类活化石”之誉,东台沿海良好的生态环境是中华鲟栖息成长的良好场所,每年在此游弋群数量为500尾左右。市域中部水网密布、河道纵横,仅盐城市区的河道就有111条之多,是名副其实的“百河之城”。在数量众多的河流中,新洋港、蟒蛇河、串场河、皮岔河、小洋河、通榆河等,是城市主要的生态水脉和生态走廊。市域西部地处里下河地区腹地,大纵湖、九龙口、马家荡等湖泊水域面积近百平方公里,为典型的泻湖型湖荡湿地,这里民风淳朴,民俗文化源远流长,原始生态环境保存较好,被誉为“金滩银荡”“地球之肾”和“物种基因库”。2019年7月,中国黄(渤)海候鸟栖息地申报成功世界自然遗产,大美黄海湿地如何将东部海边风光与市区百河之城、西部湖荡风光融合起来,相辅相成、相得益彰,值得研究。

五、金色文化。优秀的传统文化被称为古铜色、含金量极高的历史文化、名著文化、特色文化。一座城、一本书、三个人(施耐庵、罗贯中、张士诚),源于盐城,影响社会,走向世界。盐城是施耐庵故里,大丰

白驹镇北街 33 号是施耐庵故居所在地，花家垛、施家垛上建成的 4A 级文化景区是施耐庵故里——中华水浒园。2016 年 2 月 5 日开馆的盐城水浒文物博物馆被列为江苏省首批中华文化海外交流基地之一、全国水浒学术研究基地。如何在城市的客厅塑造一尊施耐庵像，这盐城城市文化品牌的应有之义。眼下正在酝酿推动影视剧《施耐庵传奇》的拍摄，希望能有一座影视基地，至少包括有七个主要场景：苏州子城、大丰白驹施耐庵故居、北宝寺、关帝庙、蓼儿洼、水寨、水浒植物园等。应该通过努力将盐城水浒文化博物馆申报中国水浒博物馆。

城市文化品牌及形象塑造，可以从以下几个方面探索路径：

一、文化铺垫，塑造历史文化名城的鲜明城市形象。建设历史文化名城是盐城的发展道路和目标选择。应重提“东方湿地之都，仙鹤神鹿天堂”的策划语，亮出“湿地之都、耐庵故里、汽车名城、上海飞地”的城市名片。有人会提出质疑，新四军重建军部、海盐文化如何体现呢？这应作为重要景点“铁军丰碑”“海盐风貌”来体现。

二、活动支撑，积极实践“吸引眼球”的注意力经济、体验经济。荷兰花海在展示花的同时，能够一年四季可玩可乐，要进行历史积淀、文化含量的发掘，与新丰百年城镇、经典名著文化如何融合起来，增设四大名著与盐城、四大名著在荷兰是怎样传播的等内容，留住游客。大纵湖景区虽然已经有了黄泥冈、饮马川、景阳冈等水浒地名，作为宋江原型张士诚起义的发生地，是大有水文章可做的。瑞金是共和国摇篮，特色明显。瑞金的红色之旅，让几乎国家每个部委办局都能找到它的起源地，新四军纪念馆能不能让一些部队找到自己的根呢？部队来寻根了，自然有一批活动开展起来了。

三、品牌牵引，提升城市的核心竞争力。盐城在出版新四军在盐城系列丛书之后，又在关注城市地标的旅游丛书出版，建议围绕水浒与盐城文化出版系列丛书，让大家了解水浒与盐城关系。“汽车名城”是一个

品牌，但是从汽车博览上说还没有什么大的影响力，亟需延伸汽车文化市场。“上海飞地”“上海的后花园”，如何发挥地缘、人缘等关系加强与上海的接轨，是提升本地经济、文化层次的一个新的增长点。

四、媒体放大，提升城市的知名度和美誉度、信誉度。早几年，盐城抢战制高点在央视发布过一个城市形象广告：盐城——一个让人打开心扉的地方。应该说是个不错的广告，取得较好的效果。若有不足之处是，这个广告只讲绿色文化，而没有体现盐城厚重的特色文化。淮安近几年在淮安府署的原址上建了淮安府署，尽管是全国重点文物保护单位，但严格来说是这十多年来建成的一个人造景点，但它与携程网合作，引来了不少游客。在盐淮高速公路上有一个车桥服务区，进入这个服务区，你就可以从一幅扬州漆画感受到淮安的西游记文化，在淮安，西游记文化可以说是无所不在。而在盐城水浒文化却没有得到全面的普及，市区没有一尊施耐庵塑像。盐城没有一座名人馆，不能不说是一件憾事！

五、项目推进，拉动地方经济创新发展、可持续发展。盐城的文化是亚文化带上的湖海文化，与同处于江苏沿海的连云港山海文化、南通江海文化相区别，市区缺少一个大的文化旅游项目的支撑，建议将“湖风海韵”文化大世界引入产业、项目的重点工程，整体打造，将四大名著与盐城、古玩、字画、淮剧、杂技的元素融汇一炉，像杭州的宋城有情景体现，游盐城市区是游客必到之地，适宜在南海未来城内邻近串场河地域投资建设。2019 年是中国人民海军建军 70 周年。众所周知，人民海军是 1949 年 4 月 23 日在泰州的白马庙成立。然而，人民海军的雏型是新四军海防部队，这一支中共的海上抗日武装，比人民海军的成立要早得多。人民海军的起锚地是在大丰、东台、如东一带沿海，1940 年 11 月新四军就着手在大丰收编国民党实业保安队，控制沿海港口，进行海上斗争；1941 年秋新四军一师在东台弼港一带进行海上训练。应挖掘史料，再现人民海军的光辉历程。

课题组成员：管国颂 浦海涅 施长华 施东明