



封面图为阜宁金沙湖
(内部资料 免费交流)

《黄海学坛》编辑指导委员会

主 任：陈卫红
副 主 任：李晓奇 胡晓军 焦宏图
卫永标 李德新

主办单位：盐城市哲学社会科学联合会

主 编：李晓奇
副 主 编：陈法金 高 齐
编 辑：沈碧云 左建华 张 琴
信 箱：hxttg@163.com

CONTENT 目录

2023 年第 2 期(总第 159 期)

■ 领导要论

- 3 以打造新时代工业强市的实干作为 勇当沿海地区高质量发展排头兵 /周 斌
- 9 深学深悟“见行动” 落细落地“见实效”
——谈学习宣传贯彻《习近平谈治国理政》第四卷 /陈卫红

■ 本刊特稿

- 11 加强湿地保护 促进人与自然和谐共生 /刘 波 刘振亚
- 13 “宋公堤”决策逻辑的三个维度 /徐建兵 张 立

■ 经济观察

- 15 高质量发展视角下盐城积极扩大有效投资的路径选择 /陈 军
- 19 做优产业生态圈 打造大产业联盟 /李薇莎
- 24 “一带一路”背景下盐城市产业结构转型升级研究 /陈 珊

■ 社会治理

- 28 市域社会治理现代化背景下盐城市心理健康疏导的提升路径 /王 帅
- 32 完整社区建设及相关基层治理前瞻性研究 /卞德高 张益铭

目录 CONTENT

2023 年第 2 期(总第 159 期)

■ 县域发展

36 擘画农文旅融合图景 打造生态发展新廊道 /朱炜健

38 民政为民应从安全工作抓起

——响水县民政系统安全生产工作调研报告

/薛泽松 薛国斗

■ 实践思考

41 关于加快推进盐城新四军红色文化资源开发利用的相关思考和建议 /钱露露

45 盐南数字智能产业园区数字化人才协同培养机制创新研究 /潘莉丽

48 “双碳”目标下盐城市低碳城市交通转型路径研究

/周 杨

52 盐城中医药特色医养结合养老服务模式探索

/吴隽松 孙 璟

■ 地方文史

55 汉盐渑县铁官及相关问题研究 /李 琦

61 古代文学作品中的盐城城市文化记忆 /相 文



封面图为阜宁金沙湖

(内部资料 免费交流)

编印单位:《黄海学坛》编辑部

地 址:世纪大道 21 号

行政中心 2324 室

邮政编码: 224005

热 线: 0515-86662324

印刷单位: 盐城市华光印刷厂

印刷数量: 500 本

准印证号: S (2023) 09000021

印刷日期: 2023 年 6 月 10 日

盐城社科微信公众号



扫一扫 关注智汇盐城

以打造新时代工业强市的实干作为 勇当沿海地区高质量发展排头兵

□ 周 斌

工业强则城市强。盐城建市 40 年来的峥嵘岁月，就是一部工业化铸就的发展史。工业强市，强在集群化的产业体系上，强在高端化的产业标杆上，强在顶天立地的企业主体上，强在标识鲜明的产业品牌上，强在优质营商的发展环境上。我们必须高举工业强市大旗，坚定不移把工业作为立市之基、强市之本。

一、站位战略全局，在深刻理解“工业强市”重大意义中统一思想认识

在奋进现代化新征程上，必须以工业强市厚植发展根基。习近平总书记在参加江苏代表团审议时深刻指出，任何时候中国都不能缺少制造业。徐工集团单增海代表发言时向总书记报告，核心自主的“卡脖子”技术，通过努力已经得到了攻克。总书记非常高兴，强调我们中国任何时候都不能缺少制造业。从国际上看，各个国家的现代化道路不同，但无论哪种现代化，都离不开现代化的工业。美国、英国等国家能够领先世界关键靠工业的率先崛起，德国、日本在二战后再度崛起也是靠工业，尤其是德国工业 4.0 战略、美国制造业回流战略的提出，让我们看到，发达国家在后工业化时代仍然紧抓工业不放松。李强总理全国两会之后，调研的首个地方是湖南，到了比亚迪、中车等企业，反复强调制造业的极端重要性。新发展格局是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，重要支撑就是现代产业体系。从国内看，无论是广东的东莞、佛山，还是省内的苏锡常和南通，经济领先的城市，多为工业先行之地。对盐城来说，经济转

型升级的关键在工业，参与区域竞争的焦点在工业，空间大潜力大等优势发挥的着力点在工业，抢抓万物互联时代的重大机遇也蕴藏在工业。今天的盐城，千亿级产业、百亿级企业、亿元级税源、国家级品牌等都主要集中在工业，未来 5-10 年，盐城的大产业、大企业、大项目仍将主要产生在工业领域。工业弱、无突破、形势差，就地基不稳、运转艰难、全盘吃紧；工业强、突破大、形势好，则基础扎实、运转有力、全局主动。近年来，盐城的经济总体上在全省稳中有进走在前，主要靠这些年引进的项目，特别是重大项目的支撑。奋进新征程，我们必须把工业，尤其是先进制造业作为最核心的支撑。

在盐城转型崛起的关键节点，必须以工业强市扛起使命担当。进入新发展阶段，高质量发展成为最鲜明的主题。去年，我市 GDP 总量登上 7000 亿台阶、增速全省第一，工业经济总量近万亿，进入迈向高质量发展的关键期和深度工业化的攻坚期。随着国内外形势发生复杂深刻变化，制造业发展面临一个重要关口，我们坚守制造业的决心丝毫不能动摇，做强工业的力度必须加大。量质并举，工业是主力军，要牢牢把握当前发展的有利时机，加快把工业做优做强做大，积攒高质量发展的本钱和底气。扩大投资，工业是主引擎，要充分发挥工业投资乘数系数高，牵引力带动力强的效应，以大项目大平台挺起高质量发展的“硬脊梁”。创新驱动，工业是主阵地，要主动顺应产业变革、技术变革的大趋势，走好盐城特

色创新之路,为高质量发展注入强劲动能。绿色发展,工业是主战场,要以绿色低碳发展示范区建设为重要抓手,竞逐新赛道、勇当排头兵,为盐城高质量发展创塑鲜明绿色标识。

在纷繁复杂的区域竞争格局中,必须以工业强市再塑发展优势。区域竞争靠产业,产业竞争背后是体系。党的二十大报告对建设现代化产业体系作了专门部署,我们要深入学习、深刻理解、全面把握。工业强市的竞争,说到底,是土地、资金、人才、环境等要素保障能力的竞争,是资源配置水平和资源利用效率的竞争,是资源动员能力、整合能力、机遇把握能力、决策水平、风险识别能力、作风韧劲等全方位的竞争。同样一吨纱,在盐城只能加工成普通布匹,在无锡能够加工成高档面料,而在上海这个时尚都市,可以做成高档时装,这背后是产业体系的差距;同样一亩工业用地,我们的产值和税收只有苏南的一半不到,这是效益的差距;同样一笔贷款申请,有的银行要个把月才能批下来,有的银行可以“秒签”,这是效率的差距;同样是企业上市,苏南、南通等地都是主动争着上市,我们还在艰难推着上市,这是理念的差距。盐城的发展,唯有经历工业强市的淬炼,才能够在激烈的区域竞争中创造出更大优势。要坚持系统思维,把工业强市作为产业升级、体系升级、优势重构、理念重塑的系统工程;要走出传统思维,工业强市不仅是生产力水平的提升,也是生产关系的优化,还是发展理念的超越。必须把工业放在地区发展战略的核心位置,大力发展先进制造业,坚定不移筑牢实体经济根基。

二、顺应发展大势,在全面擘画“工业强市”宏伟蓝图中明确奋斗目标

一是主动顺应集群化趋势,打造更加开放、更有竞争力的先进制造业集聚地。当前,区域间的竞争已经由企业、产业之间的竞争逐渐演变为产业集群和产业生态系统之间的竞争。必须把握这种新特点、新变化,更加注重以“软环境”的大提升,培育工业强市的“硬支撑”。面向未来,我们要充分发挥盐城载体平台多、土地后备资源足、集疏运体系完备等优势,形

成政策和服务的高地,吸引更多战略性新兴产业布局盐城、扎根盐城。这些年我们在地方债务总量控制非常严格的大背景下,依然在重大交通基础设施投资方面发力,平均每年投资 200 亿元以上,就是为我们在新一轮重大项目招引突破中打造出更大优势。我们有地处长三角的区位优势,有发展空间大的优势,有集疏运体系完备的优势,有综合能源特别是新能源资源足的优势,有良好生态环境的优势,以及正在发力打造的营商环境优势。能有这些大优势叠加的地区不多,这是我们的潜力,是我们的竞争力,也是我们更加自豪、更加理直气壮打造工业强市的重要支撑所在。我们要顺应区域一体化发展趋势,搭上城市群发展快车,深度融入长三角创新集群和高端产业集群;要对接接轨国际经贸规则,加强对日本、韩国、欧洲等国家地区产业资本走向和特点的研究,让盐城成为外资产业转移的重要目的地。到 2025 年,全市工业全口径开票销售规模要达到 1.5 万亿元左右,这个挑战非常大,我们现在是 1 万亿元,这三年要增 50%,作为工业强市的阶段性目标,我认为是完全有条件有能力实现的,关键是我们大家一起努力加油干。

二是主动顺应高端化趋势,打造量质齐升的现代化产业体系实践地。我们要打造的工业强市,是在保持工业总量较快增长的同时,加快从要素驱动转向创新驱动,培育更多科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业乃至独角兽企业,融入更多国家和区域高端创新体系。到 2025 年,全市全社会研发投入占 GDP 比重达 2.8% 以上,高新技术企业达 3000 家以上,国家专精特新“小巨人”企业达到 110 家以上。高端化体现在创新上,也体现在品牌上。与先进地区相比,我们在精工制造、品质制造,工业化的“规则、规制、管理和标准”等方面,还有不小的差距。要加快实施品牌战略、质量强市战略,争取涌现出更多名品、名企、名企业家,建设有质、有量、有品牌的工业强市。

三是主动顺应智能化趋势,打造乘“数”而行的数实融合发展先行区。党的二十大报告提出,加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造

具有国际竞争力的数字产业集群。建设工业强市,数实融合是一道必答题,而非选择题。省里提出打造“数实融合第一省”,我们要充分发挥大数据产业园、西伏河科创走廊、清华大学盐城智能控制装备联合研究院、中科院计算所盐城高通量计算创新研究院等数字经济基础优势,用好省委、省政府一系列扶持政策,加快推动数据集聚向数字智造迈进。到2025年,数字经济核心产业规模突破3500亿元,增加值占GDP比重11%左右,规上工业企业智能化改造数字化转型全覆盖,全力打造数实深度融合的工业强市。

四是主动顺应绿色化趋势,打造特色鲜明的绿色低碳发展示范区。政府工作报告连续第三年点题“降碳”,特别提出推动发展方式绿色转型,完善支持绿色发展的政策,发展循环经济。绿色不仅仅是必须完成的政治任务,更是盐城的鲜明底色和独特竞争力。现在提到盐城,人们会想到,这是一座国际湿地城市,生态好的城市,今后,要通过工业强市建设,让人想到这是一座绿色发展的城市,有绿色低碳产业、绿色生活方式、绿色能源结构。今年是全面贯彻省委、省政府支持意见,全面启动厅市协作,高质量推进绿色低碳发展示范区建设的第一年,要聚焦“双碳”目标,抢占先机,建设绿色制造之城、绿色能源之城、绿色生态之城、绿色宜居之城,打造世界级新能源产业基地,形成世界级清洁能源产业链集群,培育经济增长新动力源。

五是主动顺应服务化趋势,打造高水平的产业升级融合发展样板区。发达国家和国内一线城市的产业结构普遍存在“两个70%”现象,即服务业占GDP的70%、现代服务业占服务业的70%。随着数字技术和互联网的深入发展,现代服务业对产业发展的牵引、融合和改造作用愈发突出。我们打造工业强市,重要的一条是不断提高现代服务业在服务业中的比重。现在越来越多的企业,从过去的卖产品为主转向卖服务为主,世界500强中有相当一批,都是从制造业霸主转为制造服务领军企业。在工业强市的发展图景中,我们的工业企业,不仅要在“制造”上花力气,还要在“服务”上动脑筋;我们的产业招

商,在招“制造”的同时,也要招“服务”,推动更多科技研发、现代金融、营销总部、检验检测等服务机构落户盐城。我们不仅仅要发展制造业集群,也要集聚服务业,把生产和研发,把供应链、价值链、产业链更多集聚在盐城。

三、坚持突出重点,在抓牢抓紧“工业强市”工作主线中争取更大作为

一要融合“集群+链条+园区”发展模式,打造大产业体系。党的二十大报告指出,要“巩固优势产业领先地位”“推动战略性新兴产业融合集群发展”。落实到盐城,就是要紧紧围绕“5+2”战略性新兴产业和完善后的23条重点产业链,按照国家先进制造业集群的标准,打造更强产业地标。要坚定产业方向。方向对了,事半功倍;方向不对,努力白费。我们的光伏产业从300多亿到1000亿,只用了1年,电子信息产业近1000亿,也只用了3年,充分说明市委市政府在产业方向的把握上是准确的。“5+2”战略性新兴产业和23条重点产业链,是基于盐城发展基础和产业未来发展方向作出的正确决策,是今后必须坚守的产业发展方向。要进一步聚焦聚力,细化领域、找准风口、明晰路径,争取大突破、大发展,到2025年,重点产业链总规模超万亿。要提升产业能级。聚力“点上突破”,突出新能源汽车整车、动力电池、关键零部件,新能源“风、光、储、氢”等关键核心环节,集中优质创新要素和主体,合力攻关。要强化“链上协同”,实施产业链赋能行动,推进产业链与创新链、人才链、资金链高效协同,进一步串联关键环节,补齐薄弱环节,强化优势环节。要注重“面上提升”,加强对产业链供应链的整体统筹和规划,结合各板块资源禀赋和特色优势,优化产业链分工布局。到2025年,全市晶硅光伏、不锈钢两条产业链超2000亿元,动力及储能电池、新能源汽车及核心零部件两条产业链超1000亿元。要建强产业载体。提升园区承载能力,聚焦细分领域,完善基础配套,加快建成特色鲜明、集聚度高、关联性强的专业化园区。要优化园区管理体制,推动园区把更多精力和资源投向招商引资、项目建设和服务企业,让“厂房等设备”

“熟地等项目”“拿地即开工”成为常态。特别要加快长三角一体化产业发展基地和黄海新区建设,发挥中韩产业园和苏盐、常盐等南北共建园区优势,打造产业承接高地。到2025年,盐城开发区工业规模超2000亿元,盐城高新区、大丰港开发区工业规模超1000亿元。

二要贯穿“招商+建设+运营”全生命周期,形成大项目矩阵。项目建设是工业强市的生命线。要进一步强化对项目工作的重要性认识、规律性把握和前瞻性谋划,围绕项目全生命周期,形成产业发展全方位优势。要一鼓作气拼招商,确保大项目、好项目不断线、不断流。这两年,我们通过招商引资,引进了一批大项目,推动了工业经济的大发展。今年,我们对招商引资工作体系进行了优化调整,要求市相关领导每月外出招商时间不少于5天,每年招引重大项目不少于10个,力度更大、决心更强。这里特别强调一下外资,外资是开放程度高低的标识,更加体现一个地区的发展后劲。重大外资项目落户到盐城,说明盐城的环境、承载、配套、服务等综合优势是具有吸引力的。要积极主动抓住共建“一带一路”、长三角一体化、RCEP、中日韩自贸协定等开放机遇,紧盯欧洲新一轮产业转移动向,大步走出去开展外资招商、科技招商、驻点招商,以项目招引的显著成效厚植工业强市的根基。力争新招引项目投产后,1/3以上的项目三年内成为高新技术企业,1/4的项目四年内成为专精特新企业,1/40的项目五年内登陆资本市场。要统筹协调谋项目,确保项目布局好、效益好。注重对重大项目研究论证和策划,力争更多的项目纳入国家、省“大盘子”,融入国家重大生产力布局。要持续深化与大企业大院所的战略合作,共同谋划实施大体量、高质量项目,瞄准专精特新,加快融入资本市场步伐。要根据不同园区产业定位,合理布局项目,实现错位发展、特色发展、协调发展。今年我们出台了重大项目跨区域利益分享实施办法,目的就是引导各板块强化产业分工,优化产业布局,实现“1+1>2”的效果。要倾力倾为强保障,确保项目快落地、快见效。实行专班保障、领导帮包、项目专员推进

机制,提供“一对一”、全周期服务。要倒排工期、挂图作战,在保证质量的前提下,确保早开工、早建成、早投产。要进一步提高金融对大项目的支持力度,主动搭建为大项目服务的金融平台。央行这次降准0.25个百分点,将释放约5000亿元基础货币,这些“活水”通过金融机构,又有可能为实体经济创造3万多亿元的贷款规模,为大项目、大投资提供更多流动性支持。我们从招商阶段就要跟金融机构对接,金融机构也要主动跟商务、发改、工信等各条线对接,提前做好金融支持一揽子解决方案。

三要激发“龙头+小巨人+科技”乘数效应,培育大企业梯队。党的二十大报告指出,要“弘扬企业家精神,加快建设世界一流企业”。我们要持续在促进民企敢创、外企敢投、国企敢干上精准发力,加快形成“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的强大企业方阵。到2025年,全市开票销售10亿元以上工业企业150家,其中50-100亿元20家、超百亿元25家,新增中国500强、中国制造500强2-3家。要发挥龙头企业引领作用。市级层面要聚焦100家大企业,各县(市、区)重抓本地50家大企业,全市形成600多家企业的总量,这是工业强市的重要支撑。要引导龙头骨干企业把利润、资源更多向盐城集聚,争创更多500强企业。要发展总部经济,提升龙头企业资源整合能力,推动星级企业、“链主”企业强强联合,形成大企业集团军。要鼓励优势企业加快国际化经营,实施跨国、跨界、跨地区、跨所有制开展并购重组,增强在全球市场布局、整合全球资源的能力。要激发小巨人企业中坚力量。近年来,我市国家级专精特新“小巨人”从无到有、快速增长,但总体数量还不多,只占到全省3.9%,省级专精特新中小企业仅占全省的4.6%。必须加速培育,深耕行业细分市场,打造更多“隐形冠军”和行业小巨人,我们还有四个板块专精特新小巨人还是零,希望大家多努力、快突破。要发挥科技创新加速度效应。整合市级科创资源,布局建设重大科技创新平台,链接国内外创新资源,探索建立市产业技术研究院,统筹构建全市产业技术研发转化体系和区域创新体系。要强化企业创新主体

地位,打造更多有话语权的产品和技术,加快构建以科技型中小企业为基础,高新技术企业为主体,专精特新企业、瞪羚企业和独角兽企业为标杆的创新型企业集群。

四要打造“地标+优势+绿色”鲜明标识,创塑大品牌形象。品牌是企业的形象、产品的嫁衣,更是城市工业的核心竞争力。要强化品牌意识、实施品牌战略,将品牌培育和城市形象打造有机结合,不断提高盐城的知名度、影响力和竞争力。要打造“特色地标”品牌。市经开区、大丰、盐都、建湖要立足现有优势、加快转型,成为新能源汽车及核心零部件产业发展的主阵地;大市区、东台要继续锚定新一代信息技术细分赛道,久久为功、加快突破;沿海板块要在新材料产业发展上奋勇争先,通过市县上下联动、区域错位协同,集中资源、集群突破,形成“一县一特色、一区一亮点”。要打造“盐地优品”品牌。坚持以质量建设为突破口,放大国家“三品”战略示范城市效应,完善政府质量奖励制度,鼓励企业实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略,打造“名品+名牌+名企+名产地”的盐城制造品牌群,让“盐城制造”成为高质量的代名词。坚持以标准倒逼质量提升,加强标准强市建设,支持企业主导或参与制订国际标准、国家标准、行业标准,抢占市场和行业话语权。我们要全面加强知识产权保护工作,特别要在专利保护中先立品牌,保护创新、激励创新。要打造“绿色制造”品牌。有序开展重点行业节能降碳技术改造和绿色制造试点示范,探索构建行业企业碳评价体系,推动行业碳足迹追踪和碳核算工业互联网服务平台建设先行先试,推动钢铁、化工等传统产业加快转型,探索建立以新能源为主体的新型电力系统,力争氢能、储能、新能源汽车等绿色低碳产业发展走在前列。

五要强化“配套+要素+服务”产业功能,优化大生态格局。建设工业强市,不仅是要实现一连串令人振奋的指标和数据,更重要的是要让广大企业可感、可知。要构建“如鱼得水”的良好生态,让盐城成为企业成长壮大的福地、产业集聚繁荣的高地。要做强产业配套。深化链式协同,聚力23条重点产业链,推进

建链、补链、强链、延链。开展产业链赋能专项行动,提高市内配套、园内配套、隔墙配套水平,让上下楼就是上下游、产业园就是产业链。要突出要素集聚。强化财税金融支持,用好产业引导基金,加大无还本续贷、信用贷、首贷等信贷支持,促进企业实现融资增量、降价、提质、扩面。今年以来,我们新增贷款增速全省第一,主要是有好项目的支撑,也是广大金融机构助力高质量发展的体现。要提升服务水平。纵深推进“企业大走访、项目大推进、产业大招商”活动,既无事不扰,又无处不在,发展好的时候无事不扰,有困难的时候主动靠前、及时回应,切实为企业办实事,构建亲清政商关系。要进一步深化“放管服”改革,着力打造“运营成本更低、办事效能更高、贸易投资更便利、发展预期更稳定”的营商环境,持续擦亮“盐诚办”服务品牌。

四、破除思想藩篱,在广泛凝聚“工业强市”奋进力量中激发“四敢”担当

一要以“干部敢为”汇聚工业强市的磅礴力量。李强总理在首场记者招待会上强调,各级政府部门和公务人员,都要有服务意识、发展意识,特别是在履行审批、管理职能时,不能光踩刹车、不踩油门;不能尽设路障、不设路标;凡事要多作“应不应该办”的价值判断,不能简单地只作“可不可以办”的技术判断。我们要深入学习贯彻,在实际工作中不能简单说“行不行”,要努力说怎么行。亲清政商关系,不是说多一点笑脸,来一杯热水,关键看企业能否办得成事。要有敢的胸襟,敢为方能成事。要克服事事求安、时时患得患失、处处畏首畏尾的“避责”心态,敢于拎着“乌纱帽”为产业拍板、为企业办事。特别是对投资大、带动强、前景好的项目、资金、试点,决不能按部就班“走程序”、安坐家中“等上门”,要想在先、动在先、抢在先。项目是抢来的,机遇是争来的,信息是跑来的,大家都要有一种拼抢的意识。要有敢的能力,敢为更要善为。要加强学习与历练,培养市场化思维和企业视野,各地主要领导要把抓工业、抓项目作为“看家本领”,真正成为懂市场、懂企业、懂法律、懂政策的行家里手,成为了解科技动态、拥

有国际视野、清楚产业特点的内行干部。要有敢的底气,敢为不是乱为。不能光顾后果地说“不”和不顾后果地说“行”,要心中有底气,心中明是非。在关键的时候敢于有明确的态度,知道是非对错,坚守底线红线,敢拒绝;知道发展需要,了解政策法规,敢拍板。市里旗帜鲜明为敢为者撑腰、为担当者担当,为我们的干部念好“敢”字诀卸下心理上的负担。

二要以“地方敢闯”挺起工业强市的钢铁脊梁。

县域强,盐城才能强;地方敢闯,盐城的工业强市才有底气。苏州、无锡、常州等工业大市,都有强有力的县域工业支撑,昆山的电子信息、太仓的高端装备、江阴的金属新材料、溧阳的动力电池,都是千亿级产业。要鼓足“敢闯”的劲头。主城区板块要敢闯创新之路,发挥大市区辐射带动作用,建设区域性的资本市场高地、人才高地、创新研发高地;沿海板块要敢闯创业之路,依托空间优势,敢把荒滩变绿洲,闯出一番新天地;内陆板块要敢闯创造之路,加快智能化改造数字化转型,推动制造向“智造”迈进,不断提升工业发展质效。要激发“敢闯”的动力。市工业强市领导小组及办公室要健全完善评估、调度和考评等机制,更加科学合理设置共性指标和个性化指标,既比总量、也比单项,对在重点产业项目、重大外资项目实现突破的,在项目招引、产业培育、安全生产等各项工作闯出成功新路、取得突出成效的,予以正向激励,真正考出差异、考出干劲。要完善“敢闯”的保障。各职能部门和单位要树牢“一盘棋”思想,主动靠前优服务、促发展,要做冲在一线的“主攻手”,而不是分解任务的“二传手”,支持各板块大胆试、大胆闯、大胆干。

三要以“企业敢干”打造工业强市的硬核支撑。

今天大会我们邀请了优秀企业家代表,大家是产业界的精英,更是创新创业的先锋。时代呼唤广大企业家勇闯新业,工业强市需要广大企业家勇挑重担。希望大家做坚守实业的奋斗者,紧紧咬住实体经济发展不放松,心无旁骛做好实业、一心一意做精主业,一步一个脚印地专注于做自己的企业,真正把产品做到极致,把企业做大做强做优。希望大家做科技

创新的引领者,重视技术研发投入,积极推动技术创新和成果转化,不断加大人才引进力度,努力把企业打造成为强大的创新主体。希望大家做现代化企业的践行者,健全完善现代企业制度,引进战略投资,强化法人治理,加快融入资本市场,以恒心办恒业,让企业基业长青。希望大家做盐城的代言者,发挥你们资源丰富、联系广泛、接触面宽的优势,把盐城的好环境、好政策宣传好、推广好,在产业发展、招商引资等方面牵线搭桥、互惠共赢。希望大家做社会责任的担当者,稳定就业岗位,参与社会服务,投身公益事业,在回报社会中彰显价值。希望大家做高质量发展的推动者,继续深耕盐城、主动融入盐城,在更高水平的开放中实现更高质量的发展。

四要以“群众敢首创”营造工业强市的强大底气。

盐城人民的精神谱系中从来不缺首创精神。上世纪80年代,盐城人把卖鸡蛋的钱拿出来办电厂;本世纪初,盐城人又把吃饭钱省下来发展汽车产业,无不体现出人民群众在工业发展中迸发出的巨大创造力。建设新时代工业强市,更加需要借助群众充满活力的首创智慧。要充分激发投身工业的首创热情。坚持以劳模精神、劳动精神和工匠精神为引领,持续营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创新的社会氛围,高度重视产业工人队伍建设,优化培训培养机制,努力建设一支知识型、技能型、创新型的劳动大军。要充分搭建施展才干的首创舞台。全力打响“黄海明珠”人才工作品牌,加大引才力度,统筹推进创新人才、管理人才、技能人才等工业强市紧缺人才队伍建设,以最广阔的空间、最高效的机制、最贴心的服务促进各类人才创新活力充分涌流。要大力营造全员参与的首创氛围。坚持问计于民,重大经济决策、产业政策、发展规划等要主动向各类市场主体等听需听计,确保广大群众有效参与。要加大宣传引导力度,大力总结推广基层创新创造的好经验好做法,不断培育敢创新、想创新、善创新的社会新风,铸造工业强市的精神内核。

(本文系盐城市委书记周斌在2023年3月27日全市工业强市推进大会上的讲话摘要)

深学深悟“见行动” 落细落地“见实效”

——谈学习宣传贯彻《习近平谈治国理政》第四卷

□ 陈卫红

《习近平谈治国理政》第四卷运用马克思主义世界观和方法论科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,深入阐释了中国之路、中国之治、中国之理,为党和人民在新时代新征程上守正创新、团结奋斗、勇毅前行提供了思想遵循。盐城市将学习宣传贯彻《习近平谈治国理政》第四卷作为一项重大政治任务,强化组织领导,精心统筹部署,迅速掀起《习近平谈治国理政》第四卷的学习热潮,进一步引导广大党员群众深刻感受蕴含其中的真理力量和实践伟力,凝聚起群众攻坚克难、不懈奋斗的强大精神力量。

围绕“真信真学” 推动“真懂真用”

始终将理论学习贯穿全程,将学习《习近平谈治国理政》第四卷与学习前三卷结合起来,精读原著、深研原文、细悟原理,原原本本学、全面系统学、深入思考学,在学深悟透中铸牢理想信念、打牢思想根基。

以“关键少数”带动“绝大多数”。发挥好各级党委(党组)理论学习中心组的示范引领作用,将学习宣传贯彻《习近平谈治国理政》第四卷作为各级理论中心组学习的“必修课”,实现学习交流研讨全覆盖。深化学习型党组织建设,统一征订《习近平谈治国理政》第四卷,确保在职党员干部人手一册,并纳入基层党支部“三会一课”、主题党日重要学习内容,引导全体

党员干部读原著学原文、悟原理知原义,做到虔诚而执着、至信而深厚。

以“六讲七进”带动“遍地开花”。打造书记领讲、骨干主讲、名嘴宣讲、典型巡讲、青年演讲、文艺助讲“六讲”理论宣讲工程,开展《习近平谈治国理政》第四卷学习教育进机关、进社区、进农村、进学校、进企业、进网络、进新时代文明实践所“七进”活动,引导党员干部群众更加深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

以“全员参与”带动“整体升温”。用好新时代文明实践中心、“学习强国”学习平台和县(市、区)级融媒体中心等“两中心一平台”,智慧盐城客户端开设“高举思想旗帜 汇聚实践伟力——盐城市兴起《习近平谈治国理政》第四卷学习热潮”专栏,推出专家学者、党员干部、基层群众等热评热议,增强吸引力感染力,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

围绕“讲新讲活” 推动“讲好讲透”

坚持守正创新,充分发挥资源优势,在理论通俗化阐释、多样化传播、分众化普及上积极探索,全面融入地方元素,主动服务中心大局,通过小切口反映大主题、小故事折射大时代。

做好研究阐释。用好驻盐高校、党校、新型智库等理论研究载体,针对广大党员干部群众学习过程

中提出的热点、难点、疑点问题,通过“要点+解析”“金句+实例”“故事+感悟”“交流+研讨”的方式,开展靶向解读,用通俗易懂的语言解疑释惑,把政治话语更好地转化为学术话语、群众话语、生活话语,最大限度增进人们的理解认同。

融合地方特色。坚持选取文艺化的小切口,运用小品、快板、相声、地方戏曲等群众喜闻乐见的形式,把公园社区、农家书屋、文博场馆变成学习阵地,把理论主题谱上曲目、发展成就编成故事、身边典型搬上舞台,让理论宣讲接地气、传得开、留得下,使广大群众在春风化雨、润物无声中接受理论熏陶。

讲好盐城故事。注重从群众的感受和愿望来宣传展示盐城发展的时代变迁、伟大成就、前进方向,组织开展“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动。以“学讲话精神”“话发展成就”“晒幸福生活”“讲奋斗故事”为主题,围绕经济社会发展的新情况新特点、当前工作的新问题新挑战、基层党员干部的新要求新期盼,讲述习近平总书记治国理政思想在盐城的生动实践,展现“国际湿地、沿海绿城”的生态魅力、发展活力。

围绕“做细做实” 推动“做强做优”

聚焦主责主业,努力做到市委工作中心在哪里,宣传工作就在哪里发力创新;人民群众的关切在哪里,宣传工作就在哪里深耕发声,凝聚“竞逐新赛道、

勇当排头兵”强大精神力量。

坚守意识形态主阵地。牢牢把握正确舆论导向,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,与深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要指示精神结合起来,与学习宣传贯彻党的二十大精神结合起来,牢牢把握意识形态主动权。着眼群众普遍关注的热点问题,推进内容生产供给侧结构性改革,完善高质量内容产出机制,推广互动式、服务式、场景式传播,全面提升新闻舆论引导力和公信力。

弘扬社会文明新风尚。深入推进文明城市创建,加快新时代文明实践中心建设,扎实开展群众性精神文明创建活动,深化“铁军魂 盐城红”红色文化品牌,选树“盐城好人”“最美盐城人”“生态卫士”“时代先锋”等典型人物,开展“阅”游盐城、“阅”见乡村等主题阅读活动,着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,进一步弘扬正能量、提振精气神。

推动文化事业大发展。拓展“文化+”和“+文化”思路,实施文艺作品质量提升、公共文化供给提升、文化产业发展提升三大工程,打造“盐风海韵”文化品牌。深入挖掘地域文化特色,将文化内容、文化符号、文化故事融入景区景点,构建好“文化热、旅游火、百姓富”的全域旅游融合创新格局,致力于实现文艺荟萃、演艺精彩、场馆“出圈”、街区火爆,用文化赋能建设绿色低碳发展示范区。

(作者系中共盐城市委常委、宣传部部长)



加强湿地保护 促进人与自然和谐共生

□ 刘 波 刘振亚

湿地是地球上生物生产力最高、生物多样性最丰富、生态服务价值最大的生态系统。湿地保护是我国生态文明建设的重要组成部分,同时也是构建人类命运共同体和地球生命共同体的重要举措。党的二十大报告指出,要提升生态系统多样性、稳定性、持续性,推行草原森林河流湖泊湿地休养生息。作为自然界最富生物多样性的生态景观和人类最重要的生存环境之一,湿地对全球的经济、社会发展、人类生存环境、区域生态安全有着重要影响。

履行《湿地公约》,为世界自然遗产地保护贡献力量。国家主席习近平在《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式致辞中指出,我们要深化认识、加强合作,共同推进湿地保护全球行动。江苏是经济大省,作为全国唯一拥有江河湖海的省份,湿地优势明显。江苏全省湿地面积超 300 万公顷,约占全省国土面积的四分之一,湿地率为全国各省最高,绝对面积排全国第六位。拥有太平洋西海岸亚洲大陆边缘最大、原始生态保护最好的海岸型湿地,近海与海岸湿地总面积约 99.2 万公顷,占全国滨海湿地面积的 18%。盐城拥有太平洋西岸和亚洲大陆边缘面积最大、连片分布最集中的淤泥质潮间带湿地,是全球 8 条鸟类迁徙通道之一“东亚—澳大利西亚候鸟国际迁徙路线”的重要补给站,每年约有 300 万只候鸟在盐城停歇、繁殖或越冬,位列该迁徙路线上 1030 个保护区之首。中国黄(渤)海候鸟栖息地(第一期)成功列入《世界遗产名录》,这是我国第一处滨海湿地类世界自然遗产,也是第一处位于经济发达、人口稠密地区的世界自然遗产地。目前,盐城已经成为全国

唯一同时拥有两处国家级湿地自然保护区、两处国际重要湿地、一处世界自然遗产地的地级市,并获评“国际湿地城市”称号。湿地保护在江苏已是一项自上而下、立体推进的“大动作”。全省已发布 63 处省级重要湿地名录,建立国际重要湿地 2 处、国家湿地公园 28 处、省级湿地公园 47 处、湿地保护小区 535 处,保护自然湿地 120.96 万公顷,全省自然湿地保护率不断提升。

践行《生物多样性公约》,为全球生物多样性保护提供智慧。国家主席习近平在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第二阶段高级别会议开幕式致辞中指出,要凝聚生物多样性保护全球共识,推进生物多样性保护全球进程,通过生物多样性保护推动绿色发展,形成保护地球家园的强大合力。近年来,江苏不断推进生态文明建设和生物多样性保护,走出了一条江苏特色的生物多样性保护之路。**加强湿地保护制度建设。**先后出台《江苏省湿地保护条例》《江苏省湿地保护修复制度实施方案》《江苏省湿地名录管理办法(暂行)》等一系列配套法规、规章和政策文件,组织实施《江苏省湿地保护总体规划(2015—2030 年)》及两个五年实施规划,为滨海湿地的保护管理和合理利用提供了有力保障。**构筑有机融合生态体系。**统筹山水林田湖草系统治理和空间协同保护,通过建立自然保护区、湿地公园、湿地保护小区,以及海洋公园、海洋特别保护区、风景名胜等具有湿地保护功能的各种保护形式,形成森林、湖泊、湿地等多种形态有机融合的自然保护地体系。**开展湿地生态修复。**遵循基于自然的解决方案

(NbS)理念,联手国际国内生态、鸟类保护组织和高等院校,利用全球环境基金(GEF)资金、亚行贷款等项目,积极开展滨海重要湿地保护能力建设,“以恢复鸟类栖息地为目标的自然解决方案——盐城黄海湿地遗产地生态修复案例”入选“全球生物多样性 100+ 全球典型案例”。**拓宽“生态朋友圈”。**积极响应《湿地公约》等全球倡议,连续举办四届黄(渤)海湿地国际会议,为中、朝、韩三国深化黄海生态区合作创造了条件,并为中国、美国、俄罗斯、澳大利亚等东亚—澳大利西亚迁飞路线沿线 22 个国家深化滨海湿地与候鸟迁飞保护搭建了合作平台。

坚持“绿水青山就是金山银山”理念,为人与自然和谐共生的现代化探索新路。党的二十大报告指出,必须牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,推行草原森林河流湖泊湿地休养生息。将绿色作为发展底色,着力打造江苏自然之美、产业之美、城乡之美、发展之美,既是人与自然和谐共生的必然要求,也是推进美丽江苏建设的题中之义。**构建人与自然和谐共生的美丽空间。**准确把握湿地空间治理与生产、生活的整体性和联动性,在生态环境承载力范围内优先布局新兴产业、环保产业,科学布局港口和城镇,建设沿海高新技术产业基地、对外经济贸易基地、海洋经济开发基地、滩涂生态旅游基地,激发沿海高质量发展新引擎。**提升人与自然和谐共生的城镇生态品质。**依托沿海湿地生态环境,合理确定城镇功能布局,把生态化作为城镇发展的鲜明特色,规划建设与宜居生活相适应的生态城镇配套基础设施,营造具有湿地特色的城镇风貌和舒适宜居的人文环境,逐步实现城镇与湿地的美美与共、人与自然的和谐共生。**打造人与自然和谐共生的生态型产业体系。**以优良生态本底为依托,深入实施高端、高质、高效产业发展战略,加快推进湿地高效生态产业与新型工业化、现代服务业有效融合,延伸湿地产业链条,通过“湿地+有机产业”“湿地+民宿康养”等模式,找准生态产业化发展路径,逐步建立起文化生态旅游、健康养生、绿色食品、生物医药、运动休闲等生态型产业体系。**促进人与自然和谐共生**

的生态产品价值实现。以满足人民美好生活需要为根本目的,加快构建源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的湿地生态环境保护体系以及多方共同参与的现代环境治理体系,健全完善湿地产权认定、价值核算、生态补偿和市场交易等制度机制,为生态资源资本化提供有效的载体,进而实现湿地生态价值和经济价值平衡。

落实“碳达峰碳中和”目标,为绿色低碳发展示范区建设锻造范例。习近平总书记指出,建立健全绿色低碳循环发展经济体系、促进经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策。随着盐城绿色低碳发展示范区建设的加快推进,全面服务国家碳达峰、碳中和目标,展现绿色发展新担当的自觉行动,彰显着“国际湿地、沿海绿城”的生态魅力、发展活力。**擦亮“世界自然遗产”“国际湿地城市”世界级名片。**依托盐城独特的生态资源,坚持发展与保护协同、产业与生态相融、转型与重构并进,探索生态保护与绿色低碳发展示范区高质量发展深度融合的最优路径,打造最富人文魅力的文化海岸带、具有世界影响的滨海生态旅游景观带,助力盐城绿色低碳发展示范区建设。**提升“沿海绿城”发展能级。**瞄准电子信息、高端装备等主导产业,不断推进盐城绿色产业化、产业绿色化发展。依托盐城绿色低碳发展示范区,叠加文旅、康养、体育、文化等业态,加快构建绿色产业体系、清洁能源体系、循环经济体系,培育细分产业链,积极建设绿色生态之城、绿色制造之城、绿色能源之城、绿色宜居之城。**健全绿色低碳循环发展经济体系。**践行“珍爱湿地,人与自然和谐共生”理念,加快发展绿色农业、培育壮大绿色环保产业、提高服务业绿色发展质量,健全绿色生产体系。加快物流信息化、标准化建设,培育一批绿色流通主体,完善绿色循环流通体系,提升物流绿色发展水平。加快培育新型消费,扩大绿色消费品供给,引导低碳生活,打造绿色消费体系。加快绿色低碳技术研发,实现绿色技术创新,促进科技经济深度融合。

(作者单位:高质量发展(盐城)研究院、江苏沿海发展研究院)

“宋公堤”决策逻辑的三个维度

□ 徐建兵 张 立

抗战期间,新四军到达盐阜地区后,抗日民主政权阜宁县县长宋乃德率地方民众建成捍海大堤,虽屡经冲击,仍巍然不动。地方百姓为感谢新四军,把这条海堤与宋代范公堤相提并论,称为宋公堤,作家阿英称为“苏北伟大的水利工程建设”。修筑宋公堤是我党一项重大民生决策,为党决胜华中赢得了人心、凝聚了力量,展示了新四军人民军队的本色,为党的华中战略奠定了坚实基础。从决策环境、背景时机等方面考察,修筑宋公堤的战略决策是科学决策、风险决策和危机决策的典范,敢于决策、善于决策、高效决策是“宋公堤”留给我们的宝贵财富。

从决策环境分析,修筑宋公堤是一项顺应民心的科学决策活动

作为一种选择活动,决策行为通常追求最优化目标及其实践路径,决策环境制约着决策行为。没有适宜的决策环境,就没有科学的决策行为。新生的民主政府之所以能够顶着“战时、敌后、新生”三大不利条件,作出修筑宋公堤的果断决策,体现了人民至上理念。

修堤是民之所盼,社会所需。苏北沿海,滩涂广袤,沿海居民与大自然的主要矛盾就是安居乐业与海啸频仍之间的矛盾,有效治理“海患”既是沿海居民、渔民、盐民的共同夙愿,也是赢得民心、凝聚力量的一把金钥匙。修筑海堤,挡住海潮,顺应民之所呼,既是造福民生的关键,也是新生的民主政府善抓主要矛盾、敢于担当的具体表现。

修堤是政之所向,初心所在。1940年10月,黄克诚率部在阜宁建立了抗日民主政府,由供给部长

宋乃德出任县长,在深入调研的基础上,采纳了当地乡绅“欲稳政权,先修海堤”的建言。乡绅本意一方面试探中国共产党人是否真心为民,一方面考验新四军的实力。新生的民主政府中肯地接受了他们的建议,历时50天,耗资50余万元,修成了底宽二十一公尺、顶宽三公尺、高度七公尺八寸的捍海大堤,展示共产党人一心为民的初心,不仅挡住了海潮,也守住了人心。

修堤是应时之举,顺势之作。宋公堤工程于1941年5月15日开工,7月5日竣工。其间,遭遇敌伪破坏、土匪骚扰、顽固派污蔑,谣言攻势、暗杀威胁、疯狂扫荡,决策环境极其艰难。但以新四军为代表的中国共产党人不畏艰险、排除万难,充分展示了中国共产党人“敢于担当,不负人民”的政治本色。人民对捍海堤的需求是刚需,虽然当时的国民党韩德勤政府、日军、土匪等,对新生的民主政府虎视眈眈,乡绅、民众无所适从,但是宋乃德表现出了巨大的政治勇气,果敢决策,速战速决。从基层治理的角度看,修筑宋公堤的决策为应时之举,顺势之作。

从决策背景分析,修筑宋公堤展示出高超的风险决策能力

决策是在一定的条件下追求优化目标,并且高效实现目标的过程。修筑宋公堤的决策风险主要来自三个方面:国民党等反动势力大肆破坏,是修堤决策的直接风险;新四军初到阜东补给力不足,是修堤决策的间接风险;沿海人民对修堤具有强烈期盼,构成了修堤的潜在风险,修堤只能成功,不能失败,失败就意味着失去人心。

首先是直接风险。直接风险来自于以韩德勤为主席的国民党省政府、敌伪顽等反动势力的打压破坏。国民党企图消灭新四军，先后发动三次谣言攻势，污蔑新四军“修堤是一种骗局”。失败后，不惜采取恐怖的暗杀行动和武力威胁，先后制造两次“尖头洋惨案”，前八滩公粮管理局局长陈景石、八滩区长陈振东、县政府秘书于欣三位烈士“并罹于难”。

其次是间接风险。间接风险主要来自于经济压力。为了保证修堤成功，新四军被迫以军粮补给民工。因战时条件所限，修堤经费是一大难题，民主政府“以盐税作抵发行公债”，并承诺归政府偿还。但是由于国民党、敌伪顽的破坏，公债发行工作遇到了巨大阻力。据阿英记载，“到北堤开工的日子，才售得十万余元”，“若株守原案，延缓开工，以待四十万元收足，势必堕入奸计，归于失败。委员会遂毅然决定，照常开始动工。”国民党省府和敌伪又企图从民工方面进行破坏，“新四军第3师遂以新购进的12万元军粮，全数让予接济”。因皖南事变后，国民党宣布新四军为“叛军”，不再提供军需物资，为保障修堤，新四军毅然以军粮接济修堤工程。

其三是潜在风险。决策的潜在风险来自于过高的期望值。据载，“新民主政权建立之初，谁也不能相信政府真有这样地爱护人民”“他们深恐政府和国民党一样，以公债方式骗取民众钱财”。新政权初立，广大民众心存疑虑，对新政权的修堤承诺怀着既欣喜又忐忑的心情。若修堤顺利，则得民心；若修堤失利，则民心尽失，这是新生的民主政权必须面对的潜在威胁。

面对来自政治、经济、社会的三重风险，华中局强调，“海堤是否修成，应从政治影响上决定，经济费用估计，只能占次要的地位”。党的指导增强了宋乃德等人的决心，新生的民主政权展示出了高超的风险决策能力。

从决策时机分析，修筑宋公堤是能谋善断、勇于担当的危机决策典范

抗战进入相持阶段以后，日本帝国主义对国民

党政府采取“政治诱降为主，军事打击为辅”的方针，集中力量“围剿”解放区，华中敌后根据地成为抗日战争的主战场，华中新四军面临严峻的生存危机，修堤决策面临着舆论和信任的双重危机考验。

一是信任危机。由于国民党韩德勤政府严重失信于民，苏北沿海群众对新生的人民政府也持怀疑态度。国民党韩德勤政府曾下拨20万经费修堤，结果层层克扣，费时数月，仅修成一米多高的象征性海堤“韩小堤”，严重挫伤了群众的信心。加之国民党的欺骗性宣传，部分群众认为“天下乌鸦一般黑”，不相信民主政府会真心修堤，对于新生的民主政府能否站住脚，并完成这项巨大工程心存疑虑。

二是舆论危机。为了阻止新四军修筑海堤，国民党反动派、地方顽固派大肆造谣，四处污蔑共产党和新四军。起初，造谣新四军只是路过苏北，不会真心修筑海堤；待到民主政府通过决策，征粮筹款之时，造谣新四军不过是以修堤为借口敛财，等凑足一百万银元就跑了；北堤开工后，再次造谣，北堤开工只是为了稳住人心，等凑足了钱一样会跑路。

三是军事危机。发展民生事业需要和平环境，初到华中的新四军需要兼顾民生事业与军事安全，必须同时克服战斗力和保障力的双重考验。一方面，为了保证修堤成功，以宋乃德、陈振东等为代表的一大批新四军指战员、工程技术人员，全力以赴至修堤一线，对部队战斗力是一大考验。另一方面，由于敌伪破坏，公债发行遇阻，“新四军第3师遂以新购进的12万元军粮，全数让予接济”。对于深入敌后的新四军来说，是对部队保障力的另一个考验。但为了修筑宋公堤，新四军指战员克服重重阻力，化解重重危机，抓住机遇，顶住压力，赢得了民心，赢得了胜利。

八十多年来，这道蔚为壮观的长堤阻挡了无数次海浪侵袭，宋公堤已经化为一座大地丰碑。修筑宋公堤的决策过程告诉我们，必须坚持人民至上，坚守初心，勇于斗争，只要把对党忠诚的决心转化成为民造福的行动，就一定能够战胜风险，化危为机。

（作者单位：盐城市委党校、盐城新四军干部学院）

高质量发展视角下盐城积极扩大有效投资的路径选择

□ 陈 军

当前,基础设施投资低位增长,房地产开发投资增速放缓,制造业投资受原材料成本上升、市场需求不稳等影响,持续增长的基础需要巩固。部分县(市、区)重大项目储备不足,资金、用地等要素约束明显,投资增速较低。对于盐城来说,如何积极扩大有效投资,尤其是制造业投资,是眼下必须深入思考的问题。

一、高质量发展对“投资更加有效”提出了更高的要求

要优化投资结构。近两年我市投资增长乏力,两年增速平均下降2%,比全国、全省分别低5.9、5.0个百分点,重大基础设施投资和制造业投资需要持续加力。中央经济工作会议强调,“要保证财政支出强度,加快支出进度”“适度超前开展基础设施投资”。未来投资结构调整的方向是新老基建结合,适度超前,回归正常增速;房地产投资要坚持房住不炒,加快保障房建设,满足正常购房需求,保持合理增长;制造业投资的主要导向是增强制造业竞争优势,传统制造业要稳定投资增速,新兴制造业要高增速加快布局。

要重视投资效益。近年来,我市项目推进力度不断加大,但从竣工率、开票销售和税收的情况来看,投资的回报率还比较低。“十三五”期间,我市纳税超亿元企业数增加23家,纳税额增加不到30亿元,而泰州新增35家、增加纳税90亿元;扬州新增42家、增加纳税70亿元。提高投资效益首先要确保真实投

资、投产达效,不能“签约开工轰轰烈烈、竣工投产无声无息”。扬州市建立重大项目签约观摩制度,各县(市、区)、功能区有50亿元以上项目签约,其他县(市、区)、功能区须派一名党政主要负责人参加签约;有100亿元以上的项目签约,其他县(市、区)、功能区党政主要负责人、分管重大项目的负责人、分管同类项目建设的负责人均须到场见证和学习,这样做既有利于形成比学赶超推进重大项目的气氛,也促使项目投资真实可靠、不掺杂水分。在项目选择上,要鉴别好投资商和投机商,筛选好真项目和假名目。有些项目尽管竣工投产了,但厂房是代建的、设备是租赁的、工人是现找的,客商拎包即来,两年政策优惠到期就拎包即走,地方政府付出了巨额成本却收不到应有回报。要针对项目投资方实力、产业方向、技术水平、投资规模、财税效益、项目前景、社会影响等方面进行科学、专业、高效的事前、事中评估,可以运用市场化手段,引入第三方机构进行评估工作,充分利用招商大数据平台,以数据驱动保障项目评估更加专业精准实现。

要把握投资风险。近年来,我市各类投资规模越来越大,连续投资、滚动投资成为普遍现象。与此同时,部分项目投资的风险、项目的风险、政府的风险也在不断增加。基层反映,现在实际并不缺大项目、好项目,而是代价偏大。要算好投入产出账,原则上项目回报期不能超过五年,特别重大的项目不能超过十年。我们要有机遇意识,但不能有急躁情绪;既

要有激情,又要科学理性。市委、市政府已经明确了“5+8+10”的产业链梯次培育格局。汽车产业要抓新能源汽车关键零部件;钢铁产业要抓高附加值、低能耗、低排放,形成高端竞争力;风电光电要抓全产业链建设和平价上网;电子信息产业要抓核心零部件如芯片、模组等以及品牌终端;传统行业要抓智转数改,促进加快升级。这些投资所带来的增长空间和附加价值有利于提高地方核心竞争力,并最终会在中长期发展中呈现出来。

二、高质量发展对“构建招商引资体系”提出了更高的要求

招商人员能量要加满。现在的招商引资是全方位的竞赛,考验的是综合能力,招商人员不仅要懂市场、懂政策、会服务,还要懂产业、会算账、善沟通。要推进专业化招商、市场化招商,既要更加重视招商激励政策的合理性、含金量和兑现率,“以贡献论英雄”;又要“为担当者担当”,奖励成功,也宽容失误,不能寄希望于突然抱个大金娃娃“一下子惊天动地”,而应当更加懂得、舍得、等得。

党委政府决策要果断。社会资本都自带逐利属性,产业转移都是冲着政策来的,没有附加条件,大项目、好项目很难落到盐城。在战略机会点上要果断投入战略性资源,主要负责同志要亲自上。中天顺利落户南通,领胜、德龙去扬州、徐州上新项目,值得反思。各级党委政府要敢决策、会决策、快行动,对认准的路子、看准的项目,要迅速坚决地推、争分夺秒地干。许多机遇就是在等待、观望中流失,看准就要大胆试。前段时间,市里提出要对招商一线工作人员给予适当奖励等,要抓紧出台实施细则。2020年省政府就出台了《关于促进利用外资稳中提质 做好招商安商稳商工作的若干意见》,明确提出对招商部门、团队非体制内人员、岗位探索实行招商人员年薪制、协议工资制等多种分配机制,建议市相关部门抓紧制定我市的实施办法,并予以试行。

投资融资体系要重构。产业创新与金融创新密切相关。我市现有各类金融机构共208家,法定接受监管的“7+4”类机构中,我市只涉及6类。而苏州各

类金融机构多达882家,包括商业银行、信托公司、期货公司、股权投资、产权交易等14类金融法人机构,金融业态丰富、体系十分健全。截至2021年末,我市共有A股上市公司5家,不到全省570家的1%,在苏北也靠后,比徐州、宿迁、连云港分别少6家、3家、4家。要加快构建市场化的金融体系,多层次全方位利用资本市场,通过企业上市、并购重组、战略合作、投资参股等多种方式,促进各类社会资本加速集聚,为产业赋能。我市传统产业具有一定存量优势,拥有不少优质资产,可以通过引入国际国内战略资本开展并购重组或者相互参股,推动传统产业技术升级、规范运营、打造品牌。大丰博汇被金光纸业收购后,技术工艺改进了,产能规模扩大了,企业效益提升了,而能耗、排放却进一步降低了。辉丰与中化集团重组、赛得利收购澳洋都是很好的例子。同时,争取国家投资、典当融资、融资租赁、发行债券等都是扩大投入的有效方式,发改、金融等部门要积极探索,力求突破。

三、高质量发展对“创新赋能”提出了更高的要求

企业为什么不投?我市很多本土企业运行良好,并不缺资金,缺的是投资的方向和勇气,缺的是实质性研发能力,不少企业闲置资金没有进入投资市场,而是去购买政府平台定融产品。当前我市技改投资仅占全部工业投资的18.8%,并且大多数项目停留在设备更新,而不是技术迭代和产品升级。政府要把扩大有效投资与持续激发市场主体活力结合起来,对招引来的企业和本土企业一视同仁、平等关心支持,财政激励政策要切实向鼓励企业创新转移。现在不少地方把精力放在设备补贴上,虽然这样做见效快、对客商吸引力强,但这种补贴只能是在产能扩张和项目转移上做文章,对本地创新的培育作用微乎其微,客观上还挤压了对本地创新的政策扶持空间。

产业为什么不火?合肥之所以能从昔日的小县城迈进万亿俱乐部,就是顺应并抓住了国家创新驱动转向的大势,培育壮大技术创新的动力源,孵化出一批优质项目,最终形成了新的增长点。反观我们的

汽车产业遭遇了瓶颈,很重要的一个原因就是缺乏创新支撑,不能持续形成足够有市场竞争力的新产品、新车型。要坚持以创新提升产业核心竞争力。新能源作为我市的一个优势产业,要进一步集聚创新资源,形成创新突破,打造全市产业创新的名片。

研发为什么不行?近几年全市各板块纷纷联合各大高校院所、院士团队建设研究院、孵化器,也出台了各种政策,扶持培育了超1600家高企,但创新链和产业链结合不紧密,本地研发成果转化率还不高。创新不是空谈,而要与盐城产业深度融合。东台引进富乐华研究所,“资金自己投入、技术自己攻关、人才自己招聘、市场自己开拓”,不仅实现了“研发在东台、转化在东台、制造在东台”,补齐了东台功率半导体产业链的短板,甚至拥有向外输出技术的能力,带动了整个产业链共同发展。“富乐华模式”可作为盐城创新的新范例在全市推广。

四、高质量发展对“扩大民间投资”提出了更高的要求

必须激发企业投资热情。过去企业一次投资管几年、一门技术定终身,企业家只要有技术、能吃苦、会算账、跑销售,就能闯出一番天地。而现在,企业投资已从引进设备替代进口投资、发展方向明确的投资,变成不间断投资、迭代式投资、发展前景尚不明朗的天使投资等,因此新时代企业家必须要懂投资,从技术专家、营销专家、生产专家转变为投资专家。调研发现,我市民营企业“创一代”55岁以上人群占比超过一半,一批企业正面临代际传承的历史时刻。然而“商二代”中相当一部分不愿意再接手父辈们留下来的远离一线城市的制造类企业。要鼓励“商二代”传承老一辈企业家敢闯敢拼的精神,握稳接力棒。江苏和信石油机械过去只是一家生产钻机钻头的制造业企业,海归继承人接手以后,加强与“大院大所”和科技基金深度合作,在抢险救援、水电站建设等多个领域十多个环节开展创新布局,新产品的附加值、利润率都超过传统产品的两倍以上,现已成为“国家专精特新小巨人企业”。

必须吸引社会资本入场。目前我市在科技创新、

基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、教育医疗等领域主要还是依靠政府投入,政府支出的压力很大,也难以满足高质量发展的要求。在经济下行压力加大、财政收入增速放缓、地方政府债务融资管理制度改革等因素制约下,更要充分激发社会投资活力,更好地聚集资本、分散风险,助推社会发展和企业成长。这方面,政府主导的产业基金要发挥应有作用,重点鼓励社会资本进入新技术、新产业、新业态、新模式。要善于把现有的优势资源、闲置资源、沉睡资源甚至是废弃资源整合盘活,转化为优质资产,吸引能产生价值裂变的资本,兑现成发展所需的资金。大丰依托斗龙港独特的湿地生态资源和历史文化资源,整合荷兰花海、水韵龙湾森林公园、梅花湾等优质文旅资源,建设斗龙港旅游度假区,以好资产吸引好资本,争取打造全市首家旅游业上市公司。阜宁县推进废弃沙塘、土坑和“三荒”隙地综合整治,把过去的废弃沙坑修复现在的金沙湖,建成集观光旅游、健身休闲、娱乐度假、商务会展于一体的生态旅游休闲区,实现了变废为宝、点“土”成“金”。

五、高质量发展对“驾驭经济工作能力”提出了更高要求

要有攻坚克难的担当。过去强调打造服务型政府、实干型政府,现在要更加注重竞争能力、狼性精神。尤其是国家级开发园区要直面挑战、迎难而上,不能自降难度、参与一般产业竞争。开发园区成立的初衷,是通过一整套精简高效的运营平台,围绕招商、孵化培育集聚企业,助推企业、经济、社会高质量发展。然而实际运行中,部分开发区的平台优势没有得到充分发挥,开发区的工作与行政区没有本质差别,引领带动发展的能力和担当已相对弱化。

要有敢于试错的勇气。城市产业选择、产业定位、发现自我,是一个不断探索、发现、试错的过程,要求地方政府保持专注精神,具备风险控制能力以及试错纠错能力。如新能源汽车,省内各兄弟城市曾经都很积极引入造车企业,比如奇点、理想、前途、陆地方舟、博郡、赛麟等。然而,前途汽车欠薪停工破产,奇点成立6年没造出车,博郡成立4年后资金链

断裂宣布放弃,赛麟烧了近 60 亿元只卖了 30 多辆。我市的奥新在“轻量化”的探索上也走了弯路。但新能源汽车仍然是发展的大方向,不能因为走了弯路就不坚持往下走了,关键要在控制风险规模的前提下,善于反思、创新蜕变,继续把路走新走稳走远。

要有资源统配的能力。新经济时代考验各地的是产业层面的全球化资源配置能力。长沙通过建设高标准的智能网联汽车测试场,整合智能网联车产业上下游资源,短短 3 年就集聚了百度、地平线、猎豹移动、京东无人车等智能网联汽车关联企业 347 家。大丰中汽中心也在建设智能网联车试验场,要研究用好通过这个平台,整合盐城汽车产业上下游资源,构建智能汽车产业生态体系。政府层面考验的是跨行政系统资源配置能力,尤其是政府整体效能、机遇与风险的平衡能力以及关键环节的突破能力。实践中,基层和新上项目单位希望经济综合部门、行业主管部门、自然资源主管部门、生态环境部门,能够在政策指导、向上沟通以及约束性指标(能耗、排放等)域内协调平衡上提供更加精准高效的服务,企业尤其是电子信息类企业希望人社部门在建设劳动力市场体系上有更大成效,广大中小微企业希望生态环境、应急管理等部门在承担繁重任务的同时,能够借鉴税务部门的经验,使审批和监管更加精准、高效、透明,尽可能避免让企业一遍又一遍提供证明之类的材料。

六、高质量发展对“考核精准有效”提出了更高要求

要树明确导向。比如项目考核,有同志反映,现在开工与竣工分值相同,于是大家重视开工而没有把更多精力放在竣工上。扩大有效投资,更重要的是竣工达效,对应就是要大幅增加竣工项目的权重和分值。比如园区考核,高新区定位是发展高新技术的

产业开发区,应区别于一般开发区,在指标和权重上要全面加码科技发展、创新投资。比如全市沿海、市区、内陆三大板块资源禀赋各不相同,有同志认为在项目考核上应区别对待各有侧重。土地产出率低、增加值率低、投资转化为税收的回报率低是盐城高质量发展面临的突出问题,应该力求通过优化考核寻求解决之道。

要让企业参与。高质量发展考核从项目设置到打分评价,可以邀请一定比例的优秀企业家代表参与。现在星级企业评定,主要依据是企业纳税情况。一些企业提出,这种单一的指标评价并不能完全反映企业的发展质量、发展趋势。对企业的评价,不仅要看企业作出了多大的贡献,也要看其占用了多少资源;星级企业评价要更突出民营企业、高科技企业。

要更重视过程。现行的考核体系以结果为导向,注重业绩,但并非所有的工作都能一下子达效,比如开放创新生态打造、新能源汽车产业链突破、上市企业培育等,都不是一朝一夕的事,需要一段时间的积累。在考核设计上,看数量,还要看过程;看产值,还要看增加值;看业绩,还要看代价。要减少盆景式项目,抑制包装类项目,严防后遗症项目。我们要重视当期指标、当期增速,但也不应局限于当期指标、当期增速,可以考虑增加几个“有利”:有利于新动能的出现,有利于绿色发展能力的提升,有利于纳税能力建设,有利于大中小微企业和个体工商户保持活力等。在考出压力、考出干劲、考出英雄的同时,又要克服无价值的指标焦虑和无意义的内卷,真正为创新驱动发展转向留下更大的政策空间。

课题组成员:董识君 朱 菁 李春辉
(作者单位:盐城市委研究室)

做优产业生态圈 打造大产业联盟

□ 李薇莎

近年来,盐城市电子信息产业发展势头强劲,产业规模突破千亿,但龙头企业带动能力不强、零部件配套半径过长、研发销售两头在外,尤其是今年上半年上海疫情冲击长三角物流体系,本地协作配套水平已经影响到当时企业能否正常运行。对此,市电子信息产业专班组织赴东台、大丰、经济开发区、盐都等地开展调研,全面掌握电子信息产业配套协作情况,并针对企业对本地配套的需求痛点,提出务实对策建议。

一、盐城电子信息产业发展概况

我市电子信息产业从“十三五”初期开始起步,近年来先后落户了博敏电子、领胜科技、科森科技、东山精密、维信电子、立铠精密等一批行业龙头。2021年,全市规模以上电子信息企业374家,实现开票销售1068.9亿元,同比增长63.7%。产业规模居全省第7,增速全省第1。

(一)从县区板块看:2021年,盐都区、东台市、市开发区电子信息产业分别实现开票销售197.6亿元、193.8亿元、190.4亿元,总量居全市前三。亭湖区、建湖县、盐南高新区增速居全市前三,分别增长229.4%、217.5%、97.7%。

(二)从重点产业链看:目前我市在精密结构件、印制电路板、光电显示等细分产业链上形成一定集聚。光伏制造产业集聚了天合光能、阿特斯、协鑫、润阳等一批行业龙头企业,2021年实现开票销售368.3亿元,增长70.4%。精密结构件产业快速扩张,立铠精密、领胜科技、科森科技等一批国内行业龙头企业落户盐城,2021年实现开票销售193.2亿元,增

长108.1%。印制电路板产业集聚了维信电子、博敏电子、贺鸿电子等一批龙头骨干企业,2021年实现开票销售92.5亿元,增长19.2%。光电显示产业拥有东山精密、科森光电、生辉光电等一批优质企业,2021年实现开票销售91.9亿元,增长23.2%。集成电路产业的康佳芯云、富乐德、盐芯微等企业快速发展,2021年实现开票销售33亿元,增长187%。

(三)从产业配套看:一是形成一批产业专业园区。全市现有盐城国家高新区智能终端产业园、东台经济开发区电子信息产业园、亭湖电子信息产业园、大丰电子信息产业园、射阳电子信息产业园等15个电子信息产业专业园区,规划建设面积超100平方公里。二是建成一批产业配套设施。建成建湖盐海电镀中心、大丰安泰金属表面处理有限公司、滨海绿岛智能制造服务中心、大丰电子信息产业园污水处理厂等园区功能中心,着力化解企业发展制约瓶颈。三是设立一批产业配套基金。康盐电子信息产业基金投资5亿元,推动中电兴发项目落户盐城。盐南高新区先后设立人工智能等24支专业基金,吸附社会资本60亿元,推动80多个基金参投项目落户。建湖、大丰多地设立产业基金,以股权投资形式支持柒捌玖、明纳半导体、金信诺等多个电子信息项目落地。

二、盐城电子信息产业链发展存在的问题短板

综上所述,我市电子信息产业仍处于起步发展阶段,企业间、地区间产业协作水平较低,全产业链建设任重道远,产业生态有待优化。

一是产业链“断链缺环”比较突出。电子信息产业细分行业不聚焦,本地产业链分布较散。精密结构

件、印制电路板、光电显示、集成电路等全市重点发展的产业链企业多集中在中游组装、制造环节,上游的材料、装备和下游的应用偏少。精密结构件产业链上游和下游都有断链,上游的精密模具制作和高精度 CNC 装备生产企业还比较欠缺,产业下游为电子终端产品和相关模组企业目前尚未有知名品牌企业的突破,立铠精密、领胜科技、科森科技相关铝材、不锈钢等原材料主要从外地采购。印制电路板产业链原料、市场两头在外,除了雅森电子供应维信电子软膜材料,汉印机电少量供应维信电子 PCB 字符喷印机,贝加尔少量沉铜剂、消泡剂等电子化学品供应给博敏电子、广谦电子等外,我市 PCB 企业生产使用的覆铜板、铜箔、铜球、油墨等主要原料均从外地购买,主要从苏州等地购买。光电显示产业链上游领域的核心材料、设备和关键部件均存在着短板缺失,新型显示面板和 LED 外延制造等均为空白,中游的显示模组主要以代工为主,缺失头部企业,下游应用虽有生产智能终端产品企业,但目前还没有品牌整机的龙头企业。集成电路产业链主要集中在中游硅片、磁性材料制造和下游封装测试。上游的 IC 设计竞争力有待增强;中游包括光掩模板、光刻胶、光刻辅助材料、CMP 抛光材料、工艺化学品、靶材、电子特气等原材料,氧化炉、激光退火、气相外延炉、涂胶/显影光刻机、等离子去胶机、湿法刻蚀设备、离子注入机、CMP 设备等制造设备核心技术匮乏;下游包含光学关键尺寸测量设备、形貌测量设备、膜厚测量设备、测试机、探针台、分选机、引线缝合机等 IC 封测设备存在缺失。

二是缺少产业龙头和终端企业。电子信息产业的标杆性龙头企业,如华为、小米、三星、富士康等智能终端产品制造商,能够有效导入先进生产要素,带动上下游企业协同发展,构建全产业链形成产业生态,是资本和技术集约型工业的示范引领者。电子信息产业发展规模大、产业链较为完整的,如深圳、东莞、苏州,以及江西吉安、四川绵阳,都是由终端型龙头企业集聚拉动的。而我市龙头型、终端型企业明显偏小偏少,年开票超百亿元企业仅有立铠精密、东山

精密 2 家企业。本地企业主要生产消费类电子精密金属构件、印制电路板等,终端龙头企业偏少,行业集聚性不够,拳头产品少且带动性不足,特别是具有产业引领性的链主企业缺失,造成建链难度较大,难以吸引上下游中小企业集聚,形成相互促进循环发展的正向产业生态。

三是产业发展水平还不高。2021 年,全省电子信息产业主营业务收入 3.56 万亿元。其中,苏州 1.54 万亿元,无锡 5880 亿元,南京 3560 亿元,南通 1873 亿元,分别占全省 43.32%、16.5%、9.99%、5.26%,均形成有产业特色、有龙头企业支撑的良好格局。苏州在计算机整机制造和信息通信、新型显示、集成电路、电子元器件等细分产业具有比较优势,亨通集团、通鼎集团等 10 家企业入围 2022 年度全国电子信息企业百强榜。南京电子信息产业以液晶显示、集成电路为重点发展方向,熊猫电子、台积电等一批重点企业提供有力支撑。无锡集聚了夏普、TCL(无锡)数码、清华同方、软通动力、横新软件等一大批骨干企业,在集成电路、液晶、半导体和微电子产业市场竞争力较强。南通市在通信产品、电子元件和电子器件三大主导板块涌现出中天科技、华达微、通光集团等一批在国内细分行业处于领先地位的龙头企业。相比较而言,我市电子信息产业规模虽排在全省中游,但占全省的比重仅为 3.17%,精密结构件、印制电路板、光电显示和集成电路等细分产业在产业价值链高端的领域大多还处于空白,既未形成产业规模优势,也无产业比较优势,产业链发展水平有待提高。

四是产业协作配套不够。为推进电子信息产业发展,我市已设立电子信息产业工作专班,在产业研究、项目推进、企业服务、招商引资、运行监测等方面做了许多工作,但从全市产业统筹发展一盘棋格局还未形成,各县市区产业定位趋同化,大多数园区建成后未能形成自身的发展特色和独特的竞争优势,在产业招商中内耗现象突出,地区之间产业分工协作亟待加强。据深圳龙岗区工信局公开数据,该区电子信息企业本地配套率超过 90%。而从调研样本企业数据看,

盐城电子信息企业本地原材料采购比例和销售比例均极低,基本没有存在感。经调查分析,主要有四个方面原因:一是本地企业数量还不够多,能够提供的配套产品有限。50%的企业反映本地没有相关配套产品,这也是企业外地采购的主要原因。二是20%的企业反映原材料为客户指定或集团总部指定,自身不具有选择权。投资落户我市的外来电子信息企业基本大都是知名终端客户的供应链成员,协作配套体系成熟稳固,本地可替代产品进入其供应链存在壁垒。三是本地有相关的产品但竞争性还不强,因为价格、品质等原因与企业需求不匹配;四是缺少线上线下沟通交流平台,日常在盐的上下游企业之间很少联系,跨县区的企业更是缺乏沟通,往往不掌握本地配套产品信息。对此,多数企业表示希望能够政府层面强化资源统筹,提高产业协同配套能力。

三、各地推进产业链本地供需对接协作的实践探索

(一)江西省吉安市组建电子信息产业联盟促进企业抱团合作共赢发展。该市自2016年起将电子信息产业定位为“首位产业”,先后引进立讯、合力泰、木森林等行业龙头,集聚电子信息企业近千家(其中,规上企业390家),2021年营收达1937亿元,接近我市的两倍。为解决企业单打独斗、同质化竞争等问题,该市于2021年组建实体化运作的电子信息产业联盟,下设融资、用地、用人、科技创新和供应链5个专题小组,帮助企业做大做强,服务政府招大引强,目前会员企业已达220家。联盟主要发挥以下作用:一是推动供需协作。将会员企业划分为LED、触控显示、电子电路板、移动智能终端、电子元器件等7个产业链小组,搭建供需对接平台,拓展本地市场,形成内部供应链。通过举办供应链对接大会等,促成供需签约金额31亿元。二是推动产业链招商。依托供需对接平台,打造集群优势,进而推动与深圳集成电路协会、工业产业协会等机构合作,举办创新论坛、产业峰会、品牌展会等活动,邀请行业龙头、关键配套企业参加,推动以商招商、会展招商。三是推动全要素资源共享。依托供需对接平台,强化企业线

上、线下沟通,拓展原料供应、招工用工、产品采购、高端人才招引和科技研发等方面资源共享,同时引导企业遵守诚信经营等自律规则,构建有序竞争的市场规则体系。

(二)四川省绵阳市采用“龙头企业+配套链条”模式打造新型显示产业集群。电子信息产业是该市第一大支柱产业,2020年产业规模已超1600亿元。尤其在新型显示领域,已集聚京东方、惠科、长虹、东旭等一批龙头,规上企业70多家,2021年入选科技部创新型产业集群试点。该市显示产业发轫于上世纪70年代,本土企业长虹、九洲转型为电视机领域龙头企业;2010年,液晶玻璃基板和光电显示材料龙头东旭集团设立基地;2016年,总投资465亿元的京东方第6代AMOLED生产线开工;2019年,总投资240亿元的惠科第8.6代薄膜晶体管液晶显示器件生产线项目投产。以龙头企业为引领,在其周边集聚上下游关联产业,形成垂直整合的协同供应链,是产业长远发展的现实需求。该市按照“强龙头、聚集群、补链条”发展思路,建设新型显示产业园、智能制造产业园、联东U谷—绵阳国际企业港等一批专业配套园区,以现代化标准厂房吸引优质配套企业“拎包入住”。在龙头企业带动下,包括康宁、杉金光电、中电光谷、旭虹光电、龙华薄膜等一批配套企业纷纷落户,基本形成上游材料零部件,中优面板制造、下游整机集成及应用的全产业链条。

(三)昆山市引进赛格电子市场打造区域电子产品集散地。昆山作为全国最强县级市,电子信息产业是其重要支撑。共拥有百亿级电子信息企业10家、上市公司20家、高新技术企业600家,年产值达5547亿元,是具有全球影响力的电子信息产品制造基地。为满足华东地区强劲的电子产品需求,昆山市于2008年投资8亿元在毗邻上海的花桥国际商务城打造综合电子专业批发市场,即昆山赛格电子市场。该市场由深圳赛格集团经营团队直接经营管理,发展出长三角电子大卖场、中国电子展(CEF)昆山赛格博览交易基地、阿里巴巴华东电子产品网上交易落地门户、中国公共安全产品华东交易基地、海峡两

岸(昆山)电子信息产业展销基地共五大版块。目前常驻 600 多家生产商和经销商,主要经营电子元器件、仪器仪表、LED、工控、安防监控、机器人及配件、数码等上万种电子产品,成为是集交易、信息、服务和配套于一身的新型电子产品交易综合体,服务带动集聚数万家电子信息企业。

(四)无锡市上线“锡配网”保障产业链供应链稳定运转。“锡配网”即“无锡市企业供需对接服务平台”,由无锡市工信局推出的公益性企业服务平台,现有注册用户 8576 家,分布在物联网、电子信息、汽车及零部件、节能环保、生物医药、高端装备等重点行业。目前平台有效供需信息达 25950 万余条,点击量突破 13 万。发布的产品信息既包括口罩、消毒液、防护服等防疫物资,也包括零部件和成套装备等工业产品,平台的设立有效推动了企业快速复工复产和产业链供应链稳定运转。今年 6 月份疫情趋稳后,“锡配网”组织首次线下活动——集成电路产业首批新产品发布和高端人才培养签约活动,有针对性地促进产业链上下游企业合作发展。

(五)我市开发区、东台市等部分县(市、区)已着手主动探索搭建本地供需对接平台。市开发区会同专业技术服务公司上电智联开发运营 CNC 产能协同共享平台,上线产能共享、盐货云选、工品商城等功能板块,助力制造企业共享本土适配资源。其中,产能共享板块主要面向 CNC 加工、钣金、表面处理等需求,全市已有近 700 家企业、2000 多台 CNC 加工中心接入;盐货云选板块在线集中展示电子信息、汽车零部件、节能环保等产品;工品商城板块采用“集采模式”,汇总区域工业耗材辅材需求,可为企业降低采购成本。盐都、大丰等地为保障疫情期间产业链供应链稳定畅通,分别推出“都链通”“丰企通”等产业协作平台,汇聚区内各工业互联网平台、制造物流企业、第三方服务商等多个渠道数据,把需求和供应商双向标签化,解决企业配件、辅材、物流等需求对接和供应问题。射阳在疫情防控期间,率先在家纺产业组织线下供需对接活动,促进企业“隔墙供货”,加强区域产业配套,目前正在积极推进电子信息企业供需协作。东台发布《工

业企业产品目录》,收录 644 家工业企业 837 种产品目录,包括主要产品、技术参数、供货能力、联系人等信息,为地产品采购提供参考。

四、运用工业互联网思维做优产业生态圈,推动电子信息产业集群高质量发展的对策建议

电子信息产业作为全球最重要的战略性新兴产业,拥有百万亿级的大蛋糕,是盐城工业强市的重要支撑,做大产业能级、完善全产业链生态任重道远、未来可期。针对当前企业对本地配套的需求痛点,抢抓智能化改造数字化转型的重要契机,运用工业互联网思维,积极回应并挖掘企业的服务与需求,建立资源整合链接模式,按照建平台、扩功能、扩半径、扩产业的路径,分步做优产业生态圈,着力打造东部沿海电子信息产业新高地。

近期重点在线上线下两个方面发力,推动产业协作:

(一)搭建线上产业链供需对接平台。我市四大主导产业中,电子信息企业数最多,产业链最长。建议以电子信息产业为切入口,在市级层面搭建盐城市产业链供需对接平台,平台采取市县联动、专业化运营模式,由工信部门牵头,各县(市、区)共同参与,市场化主体运营。平台主要为工业企业免费提供产品线上展示、宣传推广和供需对接交流服务,切实帮助解决产品供需等信息不对称问题。平台建好后,聘请第三方专业运维团队常态化做好服务保障工作,做到每日更新发布企业动态需求信息,每周出具平台运行报告,汇总企业反馈的需求和问题提交产业专班会办落实,切实发挥好平台作用。

(二)组织线下产品供需对接活动。依托市电子信息行业协会、市电子信息产业联盟等商协会平台,定期常态化举办本地协作配套、产品市场开拓、行业交流等活动,邀请市内外电子信息龙头企业和中小企业参加,推动产业链上下游紧密合作和产供销精准对接。支持龙头企业在盐举办供应链供需对接会,将本地中小企业纳入供应链,扩大企业间“隔墙供货”,进一步拓展供应链渠道、优化供应链布局。鼓励企业参展办展,适当加大展位费和搭建费补贴力度,

帮助企业拓展市场抢抓订单。

中长期重点在三个方面拓展,打造产业联盟:

(一)推动协作平台应用功能拓展,强化全要素资源统筹。积极借鉴江西省吉安市组建电子信息产业联盟的经验做法,在供需平台的基础上,结合服务企业需求,不断扩展平台功能,实现工业企业产品供需对接向商务、财务、税务、法务、管理、金融、科技创新、人才招引等全要素服务需求的对接拓展。同时,推动平台协作从电子信息产业向新能源、钢铁等其他产业以及现代生产性服务业对接拓展,打造充分整合产业链与信息链,工业企业、商贸物流企业、金融机构、公共服务机构均可上线使用,形成先进制造业与现代服务业双轮驱动发展,构建以市场、科技、人才、风控及保险、银行等金融机构在内的完整供应链管理服务拼图。

(二)推动协作平台场景应用拓展,引进专业市场打造产业生态圈。积极借鉴深圳、昆山发展经验,引进专业经营管理团队,在盐城高新区打造电子信息细分产业的专业市场,引进一批电子元器件、仪器仪表、LED、工控、安防监控、机器人及配件、数码等基础配件销售商,既服务本地企业,也辐射苏北乃至长三角北翼,加快供应链企业集聚。推动各县区电子信息产业差异化布局,完善电子产品检验检测中心功能,为市内企业提供质量检验、产品认证等技术服

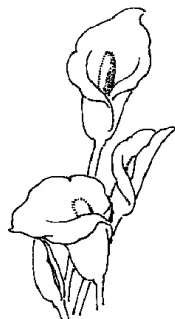
务。做强做优电子信息产业研究院,帮助企业提升科技研发能力,着力打造区域协同创新共同体,加快形成优势互补、高质量发展的电子信息产业生态。

(三)推动协作平台供应半径拓展,在重点终端龙头企业招引上求突破。招引重点终端龙头企业是打造全产业链的最关键一环,一方面能带动大规模成体系的产业项目集聚,另一方面也更愿意在产业配套成熟的地区布局发展。以盐城电子信息产业为例,经过多年的发展,已集聚了数百家规上企业,未整合时单个企业或某个园区同类企业的上游配套需求和下游产品出货量均不大,对龙头企业既没有议价能力也没有布局的吸引力,但把全市域的企业需求和产能进行整合,部分产品还可以把供应链半径拓展到 100-200 公里的扬州、泰州、南通、淮安等周边地区、甚至更远供应半径的苏南乃至长三角区域,对于重点终端企业就拥有了足够分量的产业招商优势,进而能够更精准地招引产业上下游中缺链的高价值目标企业。同样,依托功能拓展后综合产业协作平台,对于新能源、汽车、钢铁等其他产业以及现代生产性服务业项目招商,均能起到事半功倍的作用。

课题组成员:朱天明 张海林 陈 祥

邵志欣 何求金

(作者单位:盐城市工信局、盐城城乡融合发展研究院)



“一带一路”背景下 盐城市产业结构转型升级研究

□ 陈 珊

“一带一路”倡议是新发展格局背景下,我国扩大对外交往程度的战略决策,也是新时代产业结构升级的重要动力,“一带一路”倡议提出的设施联通、贸易畅通、资金融通等重要内容,极大程度上推动了贸易结构调整,为产业结构升级提供了新机遇。因此,盐城市应主动对接“一带一路”战略,打造产业升级新引擎。

一、盐城市产业结构转型升级的初步成效

改革开放以来,盐城市经济社会面貌明显改观,综合实力显著增强,全市生产总值在 2015 年和 2017 年分别突破 4000 亿元和 5000 亿元之后,于 2022 年首次突破 7000 亿元。目前已形成了以汽车、纺织服装、化学化工、钢铁、农产品加工为主的产业结构,新能源、电子信息等新兴产业的规模也在不断扩大,全市经济稳步复苏,经济质效持续提升,产业结构逐步优化。

(一)制造业产业结构持续优化

盐城市通过产业结构的升级降低了工业生产中的能耗,同时全面提升了制造业中的科技含量,经济结构和产业结构得到进一步优化和完善。2022 年第一产业实现增加值 793.8 亿元,比上年增长 3.8%;第二产业实现增加值 2927.8 亿元,比上年增长 6.0%;第三产业实现增加值 3358.2 亿元,比上年增长 3.6%,三次产业增加值比例调整为 11.2:41.4:47.4,产业结构的不断优化实现了由“二三一”向“三二一”的转变。盐城市商务局数据显示,盐城持续开展“科技创新突破年”“科技创新推进年”活动,科技

创新水平持续提升,拥有国家级火炬特色产业基地 18 家、国家级企业研发机构 8 家、国家高新技术产业企业 1197 家,实现产值 3553.2 亿元,增长 32.5%,高新技术产业产值占规上工业产值比重达 49.4%。新增省级以上科创平台 120 家,新培育高新技术企业 239 家、省级以上专精特新企业 186 家,全社会研发投入占 GDP 比重达 2.23%。盐城市在经济发展中牢固树立绿色能源之城的理念,在经济发展转型方面取得了巨大突破。围绕国家能源战略和省沿海产业发展规划,布局大型清洁燃煤火电项目,建设 LNG 储备基地,坚持煤电油气多能互补,构建安全可靠、灵活高效等综合能源保障体系。依托风光资源优势和产业基础,加快推进风电产业布局,构建绿色能源供给体系。其中,2022 年,盐城新能源累计发电量 265.2 亿千瓦时,同比增长 9.1%,占全省新能源发电量的 29.3%,占盐城全社会用电量的 59.1%。

(二)数字经济发展取得一定成效

在信息化和大数据时代,数字经济将成为全市经济增长的主要引擎,成为推动和促进全市经济发展的关键所在。盐城市坚持把数字经济作为全市高质量发展的关键增量,以数字化应用为牵引,以“数实融合”为重点,以数字基础设施建设为支撑,聚力打造以电子信息产业为主导的数字产品制造业集群,培育壮大车联网、工业互联网、大数据、电子商务等四大数字技术应用产业集群,加快发展一批数字经济新业态新模式,推动多领域数字化转型。2014 年下半年,盐城在全省率先布局大数据产业园,华

为、阿里等一批重点企业先后入驻。2020年,盐城大数据产业园实现开票销售16亿元,增长17%,数字经济产业势能正加速集聚。预计到2024年,数字产业化水平将显著提升,全市数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重将达到10%以上,产值规模突破3500亿元,全市数字经济核心产业规上企业数将达1000家以上。同时产业数字化转型成效显著,实现全市工业规上企业“智改数转”全覆盖,累计培育推广100个省级数字化应用场景、实践案例及解决方案,建成200家省级工业互联网标杆工厂和示范智能车间(工厂)。

(三)生产性服务业不断延伸

盐城市在经济不断发展中不断推动和促进生产性服务业的发展,信息技术、现代物流、金融服务及咨询服务等产业在近年来得到了快速的发展,同时外包服务、信息技术外包等相关的服务业已经成为盐城市产业发展中不可或缺的部分,对于全市经济发展起到了积极的作用和意义。2022年,全市服务业增加值同比增长3.6%,其中信息传输、软件和信息技术服务业增长11.7%,金融业增加值增长6.6%。全市规模以上服务业企业实现营业收入878.1亿元,增长9.7%。从行业看,规模以上服务业十个门类“九升一降”,从重点企业看,营业收入20强企业正增长的有17家,增长面达85%,营业收入占全市比重35.4%。

二、“一带一路”为盐城产业升级带来的机遇与挑战

习近平总书记提出:“国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化,全球经济治理体系和规则正在面临重大调整,引进来、走出去在深度、广度、节奏上都是过去所不可比拟的。”“一带一路”倡议的提出正是为了应对国际社会的深刻变革,适应国内外发展实际的需要。“一带一路”倡议将进一步促进加工制造业的外移,同时不断扩大中国在中间产品的市场份额,构建以服务化、高端化、网络化为基本特征的新型对外贸易体系,推动国内产业结构的优化升级。

(一)“一带一路”为盐城市产业升级带来的机遇

首先,“一带一路”倡议有助于拓展合作空间。现阶段,盐城市已经完成了从引入技术、学习吸收到开

拓创新的产业发展路径,具备了产业国际输出能力。同时,盐城拥有有利的地理位置、运输条件和政策支持,积极融入“一带一路”,主动参与国际分工,不断发展外向型经济,可以充分利用国际和国内两大市场,进而持续推动经济发展。“一带一路”的提出,扩大了盐城企业参与国际投资的空间,在技术、资金和人才等方面,为企业和周边国家之间的深入合作提供了机会,产业升级和发展新的优势产业得到了技术保障。今后,盐城企业可以通过“一带一路”的布局优势,与沿线国家加强合作,并展开适度的海外兼并重组,并通过“海上丝绸之路”与德国、日本等国企业展开竞争。其次,“一带一路”倡议有助于推动产业链向高端跃升。一方面,盐城在融入“一带一路”的进程中,自身的优质过剩产业将有更多的机会转移到沿线国家和地区,从而不断释放技术和资本等生产要素,促进产业结构优化升级,向全球价值链分工的高端跃升。另一方面,盐城市在承接国内外产业转移的过程中,将不断产生技术溢出和转移效应,有利于提升承接地自身的科技水平,转移的产业也将在市场规律的作用下,促使承接地的资源流向更加优化和合理,资源使用效率将大大提升,从而带动经济增长,进而促进产业的优化与升级。最后,“一带一路”倡议有助于释放产业合作潜力。一是能源建设领域,盐城市目前建有全球单体规模最大的滩涂风光电产业基地,首个风电水一体化项目、首个中外合资海上风电项目、风电领域首个国家地方联合工程实验室,要充分发挥现有优势,强化储能电池、晶硅光伏等方面合作,积极在能源领域融入“一带一路”建设。二是商贸和文化旅游领域。盐城市旅游资源丰富、文化底蕴深厚,“一带一路”作为文化交流融合之路,将为文化产业带来新的增长空间,并大力促进特色服务贸易的发展。三是基础设施领域,主要包括装备制造业、建筑业、基建材料等。我国西北部地区和“一带一路”沿线国家对基础设施建设需求旺盛,作为盐城市四大主导产业之一的钢铁业将在“一带一路”推进中找到新的发展机遇。四是新兴产业领域,包括包括新能源、电子信息、港口物流、海洋生物、海水淡化等领域。五是纺织、粮油果蔬加工等轻工业领域。纺织服

装和食品加工作为传统优势产业,可借助“一带一路”倡议加快走出去的步伐,提升国际竞争力。

(二)“一带一路”为盐城市产业升级带来的挑战

首先,盐城市在外向型经济发展中,对于资金、资源、技术和人才的“引进来”较多,“走出去”还不足。目前,盐城企业与“一带一路”相关国家和地区之间的经贸往来还不紧密,企业及产品的国际竞争力还需进一步提升,企业在境外投资的整体规模较小,效益薄弱,在扩大对外贸易、拓展招商引资等方面并不具备一定的影响力,以外向型经济促进盐城整体的经济改革发展的作用还不明显,科教文卫等多领域的发展与开放型经济发展的总体要求还有较大的差距。其次,自身经济发展水平仍需进一步提高。近年来,虽然盐城在经济上发展较快,但就其整体经济水平和经济结构层次而言,与“一带一路”国家倡议中对江苏的总体建设要求还存在较大差距。外商投资主要以制造业企业为主,企业规模大、产业链长、科技含量高的特色型外资投资项目还不够多,第三产业特别是现代服务业的外资利用率还不够高,外商投资的来源相对单一,主要以日本和韩国等这些国家为投资主体,欧美等其他发达国家和地区的资本投资项目比例较低。对外经济发展方面,盐城的对外工程承包和劳务合作,以及对外投资总额相对来说都比较低,与盐城目前的经济发展总量和开放型经济总量存在严重的不匹配。最后,“一带一路”沿线国家的法律、政治、文化习惯与中国存在较大不同,中国不同地区在这方面的认识可能存在较大差异,因而,在与这些国家和地区“五通”的过程中,要充分了解、尊重相关法律和风俗,否则就可能造成对外投资失利,甚至在当地引发社会乃至政治风波。

三、盐城市融入“一带一路”促进产业升级的对策建议

(一)加大对外开放力度

通过对外开放,不断优化盐城进出口主体结构、产品结构、贸易结构和市场结构,提高出口商品档次和附加值,加强与沿线国家和地区在合资企业、劳务输出、原料加工、轻工生产、工程承包、工程技术等方面的交流合作,加快外贸发展方式转变,促进产业转

型升级。第一,要优化产业发展的外部环境。“一带一路”沿线地缘政治复杂,各国国情千差万别,政府要加强对企业的宏观调控,为产业结构升级提供全面指导,要构建政府权威的信息发布平台,为对外经贸合作提供可靠的信息。第二,要完善对外贸易服务体系。建立外贸发展促进机制,提高质检、外汇、税务等部门的服务水平,主动建立与国内外各类商协会的联系机制,开展经常性的交流与合作,促进地区间与企业间的沟通。第三,要推进载体平台建设。充分利用国家级开发区、国家级高新区、中韩(盐城)产业园等平台,促进投资贸易便利化。其中,中韩(盐城)产业园作为中韩经贸合作的典范园区,在新发展格局下,逐渐成为落实中韩自贸协定、打造高能级对外开放平台、推进区域经贸合作交流的创新举措。现阶段中韩(盐城)产业园正处于建设提升期,要坚持向海发展战略,持续推进“产才城”深度融合,深化对韩合作创新,从而积极融入东北亚经济圈。

(二)优化产业发展布局

要想融入“一带一路”推进产业结构转型升级,盐城应立足自身产业优势,明晰未来产业发展定位,优化产业布局。第一,要立足优势特色产业。目前,盐城聚力打造储能电池、晶硅光伏等5条规模较大、龙头突出等地标性产业链,着力发展精密结构件、石油机械、粮油果蔬等8条特色显著的优势产业,培育突破广电显示、集成电路、海洋工程装备等10条市场发展前景较好的潜力产业链。23条重点产业链作为盐城优势产业,于2022年实现规上开票销售5800亿,盐城应继续发挥比较优势,推进产业结构转型升级。第二,要实现产业关联协同。实现产业关联协同,推进产业升级,一方面,政府可以结合企业及地区的核心优势和主导产业,整合分散单一的资源,发挥产业的辐射和带动作用,促进关联产业的一体化协同发展,助推产业的转型升级,这其中,要充分发挥金风、远景、上海电气、中车、天合等新能源企业集聚效应。另一方面,要引导建立区域间的交流合作平台和沟通机制,着重打造长三角一体化产业发展基地和黄海新区,建立包含共建、产业转移等新的合作模式。要进一步提升海洋经济发展水平,以港口开发为

前提,以重大临港工业项目建设为重点,以城市和腹地拓展为依托,抓住“一带一路”“国家东中西部合作示范区”建设的契机,合理布局临港产业,通过极化效应与扩散效应,优化产业链布局。第三,要完善跨境电子商务平台。习近平总书记指出,要深化数字领域合作,发展“丝路电商”,构建数字合作格局。“一带一路”为企业提供更加便利、前沿的国际贸易大环境,跨境电商是未来国际贸易的重要新载体,发展前景广阔,是助推产业结构升级的重要途径。盐城应进一步完善跨境电子商务平台建设,努力探索跨境电子商务新模式,促进电商和传统产业的对接融合和升级发展,可以积极发起或参与面向“一带一路”沿线国家的国际电子商务交流合作,努力建立政府、企业、专家等层面的对话合作机制,推动电商与传统产业对接。第四,要优化进出口结构。充分利用“一带一路”建设的市场扩大优势,引进稀缺资源、先进技术装备、优质消费品,实施产品升级、工艺流程升级与生产技术升级,满足消费升级需求,要大力发展新兴产业和生产性服务贸易,鼓励创新型行业和企业的发展,实施货物贸易和服务贸易融合发展,提升贸易结构,促进产业转型。

(三)全力支持技术创新

对接“一带一路”,产业升级的重点方向是企业技术创新和培育壮大新兴产业。第一,要坚持绿色发展理念。积极引进外资,鼓励外资投资高新技术产业、节能环保产业、高端制造业和现代服务业等绿色产业,吸收绿色产业发展经验,推动新兴业态发展,以绿色发展奠定产业结构转型升级的基础。第二,要完善创新市场机制。平等的市场机会对创新主体具有重要的激励和保障作用,应不断转换政府角色,引入竞争机制支持和鼓励民间资本的进入,减少不必要的行政干预和垄断,要进一步完善各类商品市场和要素市场,增加要素的自由流动性,充分发挥市场机制在资源配置中的基础作用。要加大科研投入,大力提升科研经费投入占 GDP 的比重,主动承担对推动产业技术升级有重大作用的共性技术研究进行投入,牵头成立由龙头企业、研究机构、高等院校、产业园区等组成的共性技术联盟,联合开展技术攻关。第三,要全面提高创

新人才资本。产业转型升级不仅需要大量的资金支持,也需要创新人才的支撑。政府要进一步完善科研激励机制,特别是允许管理、技术等方面的生产要素参与到分配中,充分体现科研人员创造性劳动价值。要营造创新环境,鼓励优秀企业进驻,提升人才待遇,创造良好的人才发展环境。

(四)完善基础设施建设

基础设施建设是互联互通的重点和优先领域,是“一带一路”背景下盐城实现产业转型升级的空间载体和重要基础,盐城应根据自身产业结构特点和在“一带一路”格局中的发展定位,在完善基础设施建设上下功夫。一是大力推进港口建设。要构建专业、高效的服务机构,建立有效的沟通协调机制,实现政府引导、企业自主经营的港口管理运营机制,加快物联网、大数据、电子商务等信息技术的推广应用,运用智能化设备,构建完备的物流信息网络,实现各产业信息互联互通,通过技术创新提升产业效率。要顺应全球船舶大型化、深水化、专业化和工业 4.0 的发展趋势,积极完善码头、货场等基础设施建设,提升港口的承载能力和自动化水平,建设专业规范、运行高效的现代化港口。最后,强化港口功能升级。通过加快完善港口经济区公路网络、铁路线路、站场建设,推动建成公铁水联运综合枢纽型港口。二是推进全市物流资源整合。要突出重点区域的物流中心地位,特别是处于关键位置的区域,依托物流中心(枢纽)的集聚效应,提高物流系统的运作效率,要利用物流经济拉动作用,发挥物流线路特有的集聚与扩散功能,加强各物流企业在整个物流网中的经济交流,实现城市中心与各县(市、区)有效衔接。三是推进省际高速公路、城市干线公路和部分省道、国道的升级改造,进一步强化与核心城市和丝绸之路经济带重要节点城市的聚集辐射带动作用,进一步整合资源,促进区域经济均衡发展和全面开放。

(五)保障产业发展资金

伴随着传统产业的重组优化,以及新产业、新业态的快速发展,将产生大量的投融资需求。为了保障产业发展资金充足,首先,政府应当做好顶层设计和引导工作,加大对高新技术产业的金融支出,为其提

市域社会治理现代化背景下盐城市 心理健康疏导的提升路径

□ 王 帅

城市治理体系和治理能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化在城市的集中反映。健全社会心理服务体系是城市治理体系和治理能力现代化进程中的重要方面。党的二十大报告提出,要完善社会治理体系,健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能,加快推进市域社会治理现代化,提高市域社会治理能力。城市综合实力的不断增强需要关注社会化的心理服务保障,报告同时也提出要推

进健康中国建设,人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志,把保障人民健康放在优先发展的战略位置,完善人民健康促进政策,要高度重视心理健康和精神卫生。

在坚持以人民为中心的发展理念下,城市的发展以人为本,对美好生活的向往和追求需要关注人民群众的心理感受,需要保障人民群众的生命健康。魅力城市、宜居宜业城市、活力城市都与心理状态关

供多元化融资手段,大力推进有潜力的新能源、新材料、电子信息等行业的发展,鼓励企业融资创新,发挥资本市场的融资功能,同时,也要注重优化第三产业的内部结构,发挥第三产业的间接融资功能,提升产业素质,促进产业结构合理化。其次,要积极争取国家有关“一带一路”建设的政策优惠,密切关注丝路基金、亚投行,拓展产业的融资渠道,此外,在国际政治经济风险依然显著的大环境下,在与“一带一路”沿线国家合作过程中,应把握相关国家信用风险状况,做好风险防范工作。最后,要降低企业运营资本成本,进一步完善资本市场,促进股权发展,建立担保体系和信用体系,完善风险分担机制,降低征信成本,将金融资源和社会资源向实体经济引流。要调节税负降低企业运行成本,发挥财政补贴的引导作用,加快体制机制改革,降低制度性交易成本,采取财政补贴、税收优惠、政府担保等手段提高实体经济投资回报。

(六)推进文化产业发展

盐城良好的生态环境、深厚的人文底蕴、浓郁的

水乡风情,为文化产业发展提供了厚实基础。2022年,全市510家规上文化企业,实现营业收入578.98亿元,同比增长20.8%,增幅在全省保持领先地位,文化新业态行业发展势头良好。12个项目被列入江苏省“十四五”时期文化及相关产业重点项目清单。一方面,要持续推进文旅融合。近年来,盐城通过打造海盐文化、铁军文化、水绿湿地文化、淮剧杂技文化等名片,积极融入“一带一路”倡议,成果显著,通过对盐城文化资源与新兴产业的融合,对文化旅游产业进行拓展,实现盐城综合文化影响力的提升。另一方面,要加强与“一带一路”沿线各国的双边、多边交往,探索建立友好城市,通过举办国际性文化、体育和旅游等活动,促进盐城与沿线国家的文化交流。

(本文系2023年度盐城市社科基金项目“‘一带一路’背景下盐城市产业结构转型升级研究”阶段性成果,项目编号:23skA117)

课题组成员:武素云 张梦云 蒋晓月

(作者单位:盐城工学院)

系密切。因此,加强社会心理疏导有利于促进城市治理体系和治理能力现代化,提高城市韧性治理水平和基层矛盾化解能力。盐城市一以贯之统筹推进好社会现代化治理和心理健康服务建设工作,2023年盐城市政府工作报告中提出,要全面推进政府治理体系和治理能力现代化,完善基层网格化治理方式,推动矛盾纠纷多元化解、联动处置,争创全国市域社会治理现代化试点合格城市。同时着力推进健康盐城建设,其中一个很重要的指标就是心理健康建设要实现高质量发展,突出重点人群保障,目前,全市累计建成未成年人保护工作站(关爱之家)265个,城乡居家养老服务中心2364家,各县市区均相继成立专业心理咨询协会组织,这些社会化机构对居民的心理健康建设都有着较好的保障作用。

一、市域治理现代化背景下社会心理疏导的多维价值

(一)有利于坚持人民至上,促进人民对美好生活的向往。加强社会心理疏导有利于传播社会正能量,增强社会认同感、幸福感和安全感。以人民为中心的发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,贯穿在新时代改革发展和社会建设的各项具体工作中。人民是我们党执政的最大底气,始终把人民放在心中最高位置,坚持人民立场,坚持人民至上,全心全意为人民服务。加强社会心理疏导,有利于弘扬社会积极心态,减少不良心理,端正动机和价值观,引导人民群众树立真挚的情感,培养正确的认识。紧紧围绕人民群众对美好生活的向往和追求,在城市治理中提升人民群众的获得、幸福感、安全感,这些都离不开心理建设。在城市治理现代化的背景下,加强社会心理疏导有利于树立正确的价值观念,培育理性平和、自尊自信、积极向上的社会心态。特别是在城市化快速推进的过程中,城市老旧小区改造和基层矛盾化解都需要加强社会心理疏导,积极摸查心理状态,合理疏导负面情绪,减轻心理压力和心理负担。

(二)有利于维护人民健康,统筹健康管理和经济社会发展。健康的理念随着时代的发展有其不同的表征和特定内涵。现代社会形成了更全面更科学

的健康观,人民的健康包含身体健康和心理健康两大方面,全民健康是全面小康在健康权利彰显和身心健康维护方面的重要内容。特别是在城市化快速发展的过程中,广大群众的生活心理受到一定程度的影响,社会心理疏导是心理疏导在社会领域中的拓展运用,通过说明、解释、宣传等沟通方式,影响社会心理状态,改变目标群体的认知、情感、行为和态度,对社会大众的心理状态、心理问题、心理期待采取有效方式进行疏通引导,以降低或消除不良心理状态。城市的发展需要健康的理念和健康的心理,城市治理需要多措并举化解不良心理和消极心态。维护人民群众的生命健康,促进身体健康和心理健康共同发展,以不断健全社会心理服务体系。

(三)有利于建设人民城市,激发老城市焕发新活力。城市是人民的城市,激发老城市焕发新活力要发挥人民的主体性和创造性。老城市新活力是体现城市治理体系和治理能力现代化的重要内容,老旧小区改造也是城市更新和城市治理现代化的应有之义。在老旧小区改造中,重视社区居民的心理需求有利于化解基层矛盾。加强社会心理疏导,有利于城市形象的正面塑造和城市正能量的传播,有利于建设良好的城市心理氛围,有利于提高城市的认同度、包容度和安全感、归属感。社会心理服务体系本身是基层治理体系、城市治理体系的重要组成部分,也是展现基层治理能力、城市治理能力的重要抓手。城市治理体系和治理能力现代化要发挥社会心理疏导的作用,凝心聚力打造人人有机会、能参与、能共享、有归属的城市,不断提升中国特色社会主义城市的世界影响力。

二、市域治理现代化背景下社会心理疏导的多重功能

(一)进一步重塑城市心理环境。城市治理体系和治理能力现代化要体现出人的价值、创新的价值、城市的价值、活力的价值。为更好满足人民群众对美好生活的向往,打造幸福城市、美丽城市、魅力城市、智慧城市,都需要营造城市合理有序发展的心理环境、干事创业的心理环境、宜居宜业的心理环境。在城市治理中,老旧小区简陋的设施、拥挤的环境、落

后的配套、老化的房屋,会在很大程度上影响社区居民的心理感受和心理幸福感。城市更新改造老旧小区,合理化解基层矛盾,有利于提高城市社区的物质环境和精神环境。加强社会心理疏导,要在城市治理现代化中减少“四风”等不良心理干扰;要在激发老城市新活力中减少精神懈怠、本领恐慌、能力不足等消极心理现象的阻挠;要在老旧小区改造中减少矛盾的发生、冲突、激化等现象。加强心理疏导,要引导提升创新精神、斗争精神、担当精神。加强社会心理疏导,要运用战略思维、系统思维、辩证思维,激发老城市新活力。推进城市治理体系和治理能力现代化,建设人民城市、激发老城市新活力都离不开良好的心理环境。

(二)进一步提供城市心理保障。城市治理现代化是一项复杂的系统工程,要落实到城市治理体系和治理能力现代化的各方面和全过程。社会心理服务体系是老旧小区改造中矛盾化解的心理支持。健全社会心理服务体系,构建多方联动的“三三制”体系,即推动形成社会心理疏导纵向层面的“市级层面—职能部门—街道社区”三级管理体系,形成横向层面的“学校心理资源—医院心理资源—社会心理机构”三方协同体系,形成立体层面的“心理健康宣传—社会心态调查—心理问题诊治”三级联动体系。加强老旧小区改造,激发老城市新活力,有利于推动城市治理体系和治理能力现代化。在此过程中,既要加强社会心理疏导,也要加强个人心理疏导;既要加强心理健康宣传,也要加强心理问题干预;既要加强社会心态调查,也要加强社会情绪引导;既要加强城市心理保障设施建设,也要培养社会心理疏导人才队伍。

(三)进一步夯实城市心理基础。城市治理现代化需要加强社会心理疏导,社会心理疏导也是激发老城市新活力,建设人民城市、化解老旧小区改造中的基层矛盾的重要内容。建设人民城市、激发老城市新活力、化解老旧小区改造中的基层矛盾,其过程本身也起到了社会心理疏导作用。良好的心态是推进经济社会发展、实现城市治理现代化的内在动力和心理基础。推进经济社会发展需要保持开放的政策和开放的心理,城市治理现代化需要积极向上的社

会心态。以人民为中心的发展理念,健全社会心理服务体系,开展社会心理疏导,有利于经济社会发展需要的开放心理、老城市新活力的积极心态、老旧小区矛盾化解的平和心态之间的辩证统一,以及因时制宜、因地制宜的逐步过渡和有效转化,从社会基础、群众基础、心理基础等方面统筹推进老城市新活力建设。切实做到慎终如始、善作善成,激发老城市新活力,加强老旧小区改造,推进城市治理体系和治理能力现代化。

三、盐城市治理现代化背景下社会心理疏导的多面路径

(一)盐城市要始终坚持戒心、信心与初心的有机统一。城市发展的初心要打造宜居宜业的空间载体,城市发展的动力要凝心聚力、共建共治共享。在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,经过全国人民的共同努力,社会治理水平保持高质量发展。对于盐城市,要认识到人民群众对美好生活的需要内涵十分丰富,需求也是非常具体,既不能熟视无睹产生麻木心态,也不能精神懈怠不敢担当不善作为。一方面,在基层社会治理各类矛盾化解中要保持戒心。防止疲劳心理、懈怠心理、侥幸心理等消极心态的滋生、蔓延和干扰,越是存在已久的老问题和历史遗留问题越是要认真对待,越是要不能放松警惕。另一方面,在统筹推进盐城经济社会发展中要保持信心。尽管在基层社会治理中遇到的复杂局面还会出现,尽管在老旧小区改造中的基层矛盾并不少见,但是不能因此被悲观心理、拖延心理、敷衍心理动摇了发展的信心。要大力加强社会心理疏导、减少群体心理分化、促进社会心理融合、培育良好心态以增强信心、坚定信念、筑牢信仰。加强社会心理疏导,客观理性正视我国经济社会发展的坚强韧性和巨大潜能,运用辩证思维合理看待危与机,运用积极思维看到危中有机,运用系统思维化危为机,为推进老旧小区改造、激发老城市新活力营造良好的心理环境。盐城市要以人民为中心,充分激发老城市新活力,心态不能松劲,发展不能松劲。中国共产党不忘初心就是要永葆对人民的赤子之心,经济社会发展的不忘初心就是要人民对美好生活的向往作为奋斗目标,

老旧小区改造的不忘初心就是要把营造人民群众宜居环境放在第一位。因此,加强社会心理疏导,有利于坚持以人民为中心的发展理念,有利于保持基层治理矛盾冲突的戒心、保持经济社会发展和城市治理现代化的信心、保持为人民谋幸福的初心这三者的有机统一。

(二)盐城市要有力统筹定力、动力与活力的有效统一。盐城市城市治理现代化要提高城市的归属感、认同感、安全感,就需要保持城市发展的定力、魅力和活力。激发老城市新活力、推进老旧小区改造、化解基层矛盾应坚持以人民为中心的发展理念并加强社会心理疏导,在面对复杂的局面和困难的工作中持续保持战略定力、政治定力和发展定力,防止心理盲从、心理失衡和心理动摇。与时俱进坚持正确的城市发展理念不动摇,坚持基层矛盾化解在基层的社会治理机制不放松,坚持打造共建共治共享的治理格局不走样,不断巩固和拓展老旧小区改造和城市更新的丰硕成果。一方面,在基层治理中不仅要保持定力还要保持动力,在城市治理中不能把老旧小区归咎为影响地方经济发展的绊脚石,也不能把老旧小区改造作为加快地方经济社会发展的万金油。另一方面,在经济发展上要保持动力更要激发活力,运用马克思主义唯物辩证法,一切以时间地点条件为转移,与时俱进化解城市基层社会治理和地方经济社会发展中的主要矛盾,紧密联系当前国内外形势做好中心工作。统筹推进基层矛盾化解和经济社会的协调发展,必须运用辩证唯物主义的原理认识到两者相辅相成的密切联系。加强社会心理疏导,有利于运用辩证思维、系统思维、创新思维,避免非此即彼、顾此失彼、厚此薄彼地处理两者关系。培育积极的社会心态,克服焦虑心理、悲观心理、犹豫心理,面对老旧小区改造的硬骨头,面对基层矛盾化解的难题,要做到敢于作为、善于作为、有所作为。因此,盐城市无论是对基层矛盾化解保持定力和动力,对经济社会发展保持动力和活力,还是激发老城市的新动力和新活力,归根结底都是要实现定力、动力、活力的有效统一。加强社会心理疏导、积极培育理

性平和积极向上的社会心态,更有利于激发全社会的生产力、创造力、凝聚力,为城市治理现代化夯实心理基础。

(三)盐城市要全力融合力度、温度与效度的有序统一。城市治理现代化要提高城市的获得感、幸福感和安全感,盐城市要高度重视城市治理中各种社会矛盾的统筹化解,保持城市发展的引领力、吸引力和创新力。面对城市基层治理的难题和矛盾,坚持以人民为中心的发展理念,需要加强社会心理疏导调整心态,做好心理建设和心理准备。一方面,盐城市老旧小区改造既要保持力度也要保持温度。不能因为老旧小区改造的难度而减少改造的力度和速度,不能因为老旧小区矛盾化解的复杂度而减少迎难而上的参与度。根据城市规划和工作部署有条不紊地积极改善城市宜居环境。要保持温度,分级分区精细化管理,有步骤有计划地推动,而不是一刀切和大刀阔斧地推进。采用精细化治理的方式,摸排了解老旧小区矛盾的类型、主体、问题,改造老旧小区但不改变爱心和关心。老旧小区改造中加强社会心理疏导,有利于守住温情稳定民心,减少膨胀心理、隔阂心理和排斥心理的影响,为城市治理现代化提供心理保障。另一方面,盐城市推进经济社会发展既要保持力度也要保持温度。按照中央部署,抓紧做好经济社会发展各项工作,出台的政策既要保持力度又要考虑可持续性,走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子,体现政策温度、社会温度和心理温度的有效结合。不管是力度还是温度,最终要体现在效度层面,靠实际效果来检验。统筹推进城市治理体系和治理能力现代化,激发老城市新活力,重视老旧小区改造中的基层矛盾化解,加强社会心理疏导,保持积极心理、创新心理、共享心理,有利于保持各项政策力度、温度、效度的有序统一,为城市治理现代化提供心理氛围。

(本文系 2023 年度盐城市社科基金项目“市域治理现代化背景下盐城市心理健康援助的创新与实践”阶段性成果,项目编号:23skB162)

(作者单位:盐城师范学院)

完整社区建设及相关基层治理前瞻性研究

□ 卞德高 张益铭

2022年1月,住建部发布《完整居住社区建设指南》,首次对完整社区进行界定,即在居民适宜步行范围内有完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理机制,且居民归属感、认同感较强的居住社区。

2022年10月,住建部、民政部《关于开展完整社区建设试点工作的通知》(下称《通知》)发布,则标志着完整社区建设试点工作正式拉开帷幕。根据《通知》要求,各市(区)应在《通知》发布之日起两年内选取3至5个社区开展完整社区建设试点,试点成功后将在全国推广;试点社区应规划建设社区综合服务设施、幼儿园、托儿所、老年服务站、社区卫生服务站,并要配建食堂、家政服务网点等便民商业服务设施。《通知》聚焦群众关切的“一老一幼”设施建设,聚焦为民、便民、安民服务,重点围绕完善社区服务设施、打造宜居生活环境、推进智能化服务、健全社区治理机制四方面内容,探索可复制、可推广经验。可见,完整社区建设试点及相关基层治理是与国家人口振兴计划、统一大市场等密切相关的顶层设计“组合拳”,也将是新一届政府着力推进的惠民工程,事关民心向背、事关人民群众的幸福感和获得感大局,其重要性不言而喻!……在中央倡导调查研究的大背景下,对完整社区试点建设及相关基层治理进行前瞻性研究,显得极为迫切而非常必要。

一、既有社区进行完整社区建设及相关基层治理的可借鉴经验及亟待优化之处

(一)既有社区进行完整社区建设及相关基层治

理可复制、可推广的成功经验

1.完整社区建设及相关基层治理一定要坚持以党建为引领,凝聚多方合力,依靠基层党组织、党员及社区群众不动摇。

一是充分发挥党群服务中心在完整社区建设及其基层治理中的主阵地作用。依托基层党组织定期或主题活动日,开展多种形式党性教育活动,结合“我为群众办实事”、“有事好商量”等主题活动,深入推进“一站式”便民服务;设立“党员先锋岗”,组建红色志愿服务队,打造“红色地标”,打通服务居民群众的“最后一公里”,切实把党群服务中心打造成为基层治理的桥头堡。

二是坚持把物业服务管理纳入基层党建和基层治理中,推进完整社区建设。以社区居民需求为切入点,用活红色物业服务站、党群驿站等红色阵地,建立“党支部+小区物管会+业委会+楼栋微网格+楼栋长+志愿者+居民代表”党建引领治理模式下的协调联动机制,了解掌握居民关切和实际困难并及时协调解决,进一步延展党建引领基层治理触角。大力倡导协商共议机制,定期召开居民代表会议、民意咨询会、协商议事会,发放联系服务卡,引导居民积极参与到社区事务中。

2.试点社区积极推动居住区建设补短板行动,多措并举建设完整社区。

一是充分推广美丽城市建设、老旧小区改造等项目的成功经验,进行完整社区建设。破围墙拆违建,建无障碍设施、划消防通道,扩建车位,增设绿地,铲除门前屋后的“自留地”……等等,都要触动一

些居民的个人利益,既有社区中进行完整社区建设,这些都是绕不开的现实问题。将过去的成功经验进行迭代升级用于完整社区建设,不仅是可行的,而且必将事半功倍。

二是立足社区“小阵地”服务“大民生”,在老旧小区改造、城市更新中推动完整社区建设。通过资源整合、集约建设等方式,增补公共服务设施。针对社区老龄化程度较高这一现状,有的社区增设了“长者幸福食堂”(老年助餐点),不仅可以让老人们在家门口就能享用热腾腾的饭菜,老人们在这里可以“吃得起、吃得好、吃得香”,疫情期间还可以为社区老年人送餐上门,为社区内的弱势群体提供便利。另外,有的老年助餐点不仅提供中晚餐,而且还拓宽服务范围,如指导老人做手指操,为老人量血压、测血糖,提供按摩椅、足疗、艾灸等理疗,以及足浴、理发等,运营商家既培养了老年客户的粘性,也为社区综合养老、便民服务助力。

(二)既有社区完整社区建设及相关基层治理亟待优化之处

1.组织领导方面尚需加强。由于基层地市《完整社区建设试点工作实施方案》发文主体系市住建局、市民政局,主送机关为各市、区人民政府及高新区、经济技术开发区管委会,效力层级上显然偏低,而试点的具体落实由相关政府部门科室(物业科、处)负责实施,也因为级别、权限不够存在心有余力不足的状况,统筹协调推进完整社区建设试点的力度也必然大打折扣。当然,这属于顶层设计方面的问题:试点《通知》系住房和城乡建设部办公厅 民政部办公厅联合下发各省、市住建厅 民政厅,各省、市住建厅 民政厅再下发各市局。地市层面是否可以优化为市政府(而不是其职能部门)为发文主体或者由市政府以“通知”的形式转发,值得探讨。

2.缺乏基于完整居住社区建设标准和要求的考核、评比、验收制度。这同样属于顶层设计方面的问题。由于缺乏基于完整居住社区建设标准和要求的考核、评比、验收制度,缺乏激励机制,完整社区建设推进进度比较缓慢,有的社区还停留在传达传达文

件、吃老旧小区改造的老本阶段。

3.补短板任重道远。目前全国大多数省市完整社区建设试点基本都是在既有社区进行的,因此势必会遇到十五分钟生活圈物理空间、环境设施等方面的重大瓶颈,部分社区再改造、改建后健身、休闲、绿化等区域面积难以达到完整社区建设标准;数字化、智能化改造建设等方面补短板任重道远。

4.基于前述及其他方方面面的因素,完整社区人财物保障难以落实到位。兵马未动粮草先行,完整社区建设的人财物保障需要政府、社区及社会各界力量精准注入。另外,有的试点社区存在配电箱增容、移位协调难,居民住户排污管道与主管道系统不通畅等矛盾或困难,需要建立健全工作协调推进机制,确保完整社区建设顺利进行。

二、完整社区建设工作架构及相关基层治理理论与实践再思考

(一)完善的完整社区建设工作架构是“试点”成功的前提

目前我国各地国土空间规划对完整社区及“十五分钟生活圈”仅仅是一个“理念”性的关注,操作层面的完整社区规划存在项目碎片化和“头痛医头、脚痛医脚”等弊端,因此迫切需要构建完善的完整社区建设工作架构,即规划(及实施)目标、策略和评价体系。

1.针对既有、新建、城中村改造等不同类型的社区,系统性地提出更加精准的完整社区规划目标、策略及评价体系。同时,随着城镇化进程的提升,基于不断满足人民群众日益增长的美好生活需求,农村社区的完整社区建设理所当然的也要纳入规划目标。

2.在建设试点过程中,根据评价指标动态矫正规划目标和规划策略。具体而言,要通过项目的实施,不断检验、校准架构的科学性、兼顾人文性,深层次揭构建并完善完整社区建设工作架构。目前,试点时间过半年,可对照试点实施计划,试点内容和目标、项目进度、保障措施等方面查漏补缺,最终以点带面形成精准化的完整社区规划布局和实施方案。

(二)完整社区建设需要“有温度”的社区治理

完整社区建设及其基层治理是完整、完善、完备的硬件软件统一体,在这个统一体中,完整的基础设施体系是前提基础,完备的社会服务体系和完善的治理体系是根本保证,共同的精神文化家园则是终极目标,一切“以人为本”的完整社区建设都应该围绕这四个维度进行提质增效。据此,完整社区建设及其基层治理在理念上、实践层面需要把握以下几点:

1.完整社区的基层治理需要在治理理念上实现从社区“管理”到社区“治理”的转变。“以人为本”的完整社区基层治理应当从政府主导的“管理型”转为“服务型”;在政府的引导、社区居民积极参与下,完整社区需要构建社区居委、物业和居民和谐共建共治的关系;完整社区的基层治理需要从“政府干、群众看”转变为社区居民为主体的共建共管共治共享。要加强党建引领,坚持走群众路线,要充分发挥完整试点区居民的主人翁精神和主观能动性;要结合社区居民的实际需求,“花小钱、办大事、办好事”,把有限的资源真正落实到群众迫切需要改造改建的地方。

2.完整社区的基层治理需要构建自己的社区文化

一是完整社区的基层治理需要着力培植社区居民的认同感和归属感。培植社区居民的认同感和归属感,需要塑造有归属感的社区文化。所谓居民归属感,是指居民个体对居住社区心理上、情感上的认同感、安全感、价值感和荣誉感。根据马斯洛的“需要层次理论”,“归属和爱的需要”是人的重要心理需要,只有满足了这一需要,人们才有可能“自我实现”、成就更大的价值。因此,完整社区不仅仅是物理空间上的完整完备,同时也应该是社区居民心灵的港湾,是每个居民个体诗和远方之所在。在此理念下基层治理应该体现“以人为本”的中心。

二是完整社区的基层治理要坚持问题导向,尤其要围绕“一老一小”的实际问题嘘寒问暖,实现老有所养、幼有所育、弱有所扶。从国家宏观战略层面而言,“一老一小”群体问题解决了,年轻人的后顾之

忧便解决了,他们创造生产力的动力将更强劲,适龄人口的生育意愿也一定会有所提升,从而形成良性循环。社区可通过引入专业化、精准化的社会服务,如助餐送餐、暑期托育、公益讲座、爱心义诊等,带动居民整个家庭参与到完整社区建设中来,实现共建共治共享。

三是通过形式多样的社区活动,增进居民交流和友谊,培育共同的爱好和兴趣,形成特色鲜明的社区文化。可在社区成立各种兴趣、特长团队,不定期开展一些文体活动,也可以定期邀请歌舞、手工、书法、绘画等专业老师来社区开展“文化艺术进社区”等活动;可由居民自发、自愿成立社区互助(共济)会或基金会,通过招募社区服务志愿者,构建“我为人人 人人为我”的氛围;居民过生日送上生日蛋糕、过年送上春联,居民家中有红白事,有人送花或慰问;有身体不适或心理疾病,及时提供药品、专家咨询等帮扶……人的本能都有感性的成分,你投入真诚,彼此就会换得真心!——完整社区的基层治理在这样“有温度”的社区治理和人文关怀下,假以时日以点带面渐次展开,相信和谐社会自然水到渠成!

三、展望与建议:完整社区建设及相关基层治理期待国家更大力度的政策支持并进行优化

(一)建议将完整社区规划目标和建设要求纳入市、县级国土空间规划和详细规划

如果说,既有社区进行完整社区建设在于通过改造改建扩建实现提档升级,十五分钟生活圈的物理空间、环境设施等捉襟见肘,实属情有可原;那么,新建社区按完整居住社区建设标准提前进行规划设计自然是顺理成章的事情。然而,由于目前各地国土空间规划对十五分钟生活圈仅仅是一个“理念”性的关注,甚至自然资源和规划有关职能部门工作人员都不太知晓“完整社区”试点建设及相关事宜,新建社区关于完整社区的详细规划还是空白。在国土空间开发保护法、国土空间规划法(二者分别列入了上届人大常委会立法规划第二、第三类项目)等法律法规尚在立法准备、十四届人大常委会立法规划正在编制之际,建议将完整社区规划目标和建设要求纳

入市、县级国土空间规划和详细规划。同时,住建部门应加强与自然资源和规划等部门的沟通与协作。

(二)建议省、地市层面以省、市政府(而不是其职能部门)为发文主体或者由省、市政府以“通知”的形式转发完整社区建设试点《通知》及其实施方案

如前述,目前试点《通知》及其实施方案,在基层的发文主体为市住建局、市民政局,主送机关为各市、区人民政府,发文主体受制于自身级别问题导致文件的效力层级不够,而试点的具体落实由相关政府部门科室(住建局物业处)负责实施,也因为级别、权限不够存在心有余力不足的状况。因此建议省、地市层面以省、市政府(而不是其职能部门)为发文主体或者由省、市政府以“通知”的形式转发完整社区建设试点《通知》及实施方案(同理,试点《通知》如由中办或国办转发各省、市政府,可能效果好很多),以加大统筹协调推进完整社区建设及相关基层治理的力度。

(三)建议建立基于完整居住社区建设标准和要求的考核、评比、验收制度

如前述,由于缺乏基于完整居住社区建设标准和要求的考核、评比、验收制度,缺乏激励机制,干得好与不好一个样,不少地方完整社区建设推进进度缓慢,因此迫切需要就试点目标、试点内容、重点项目、实施进度等方面进行检查、考核、评比、整改。

另外,建议待条件成熟即出台完整社区服务条例,各地结合实际编制切实可行的完整社区服务体系建设规划,完善支持完整社区服务业发展政策,推进社区服务标准化。

(四)建议建立以民政(当然也可以是住建部门,需要充分考量确定)牵头,多部门协同治理机制

目前完整社区建设进程缓慢的一个重要原因是缺乏多部门协同治理机制,因此,建立多部门协同机制势在必行,并且必须在多部门协同的基础上确定一个主推部门,否则,必然权责不清。

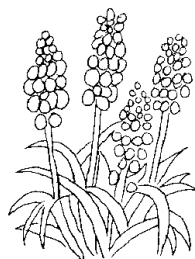
(五)建议推行责任规划师进社区制度

社区规划师、责任规划师等专业人士,熟悉基层情况,了解社区居民的需求和意愿,同时可以承担政府向居民科普规划知识、传递解释说明政府意图及社区规划建设方案等职能。推行责任规划师进社区制度,可以最大程度整合各方资源并充分发挥其力量,能够充分听取社区居民意见,实现协同共治,提高基层社区治理水平。

(本文系2023年度盐城市社科基金项目“盐城市完整社区建设及相关基层治理前瞻性研究”阶段性成果,项目编号:23skB39)

课题组成员:葛富有 张贵新 戚玉清

(作者单位:江苏省盐城技师学院、华设设计集团、盐城市公共资源交易中心)



壁画农文旅融合图景 打造生态发展新廊道

□ 朱炜健

党的二十大报告指出：“要全面推进乡村振兴，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”。近年来，响水县委、县政府高度重视黄河故道片区综合开发，走出了一条农文旅融合发展之道，坚持以产业为基础、文化为灵魂、旅游为纽带，不断提升片区综合发展水平，取得了一定成效。片区“五个一”工程扎实推进，农民人均可支配收入逐年增收，云梯关、云彩等新型社区获评“江苏省特色田园乡村”，十里桃园被评为省桃主题创意农园、省乡村旅游精品园，67公里古黄河大道全线贯通，新改善农房1003户，整治彩钢瓦屋顶3183户。在取得成绩的同时，我们也清醒认识到存在的不足和问题。对此，我们要以深入学习贯彻党的二十大精神为动力，立足现有基础和优势，明确努力方向和重点，更有针对性地补短板、强弱项，着力打造黄河故道片区农文旅融合发展新廊道。

一、加快富民兴业，打造产业廊道

产业振兴是乡村振兴重中之重，是农文旅融合发展的基础。加快故道开发，应大力发展现代农业，着力把黄河故道片区打造成产业廊道。**一是科学规划农业产业布局。**围绕片区发展优质稻米、特色种养、食品加工、观光农业等特色定位，依据镇村自然景观、人文资源和特色农产品等资源禀赋，以园区、基地为引领，打造“一镇一园(基地)一业”“一村一品一店”特色品牌，在去年“五个一”工程基础上，坚持项目化推进、责任制考评，全方位落实片区综合开发各项措施。**二是因地制宜兴建八个特色园区。**在故道

沿线建云梯关风景园、杨回风情园、韩家荡荷花园、运河苹果园、六套飘香果园、七套桃花园、大有绿色循环产业园、海淡水养殖园等8个特色产业园，坚持八园共创、串珠成链，在古老的故道片区形成一道靓丽的产业园区风景线。**三是重点打造四大特色产业。**充分利用黄河故道片区降雨量充沛、光照条件好、气候温和湿润等优势条件，大力发展特色农产品，重点培植绿色稻米、鲜食玉米、优质果品、铁皮石斛等“四大特色产业”，加快助农增收致富，为故道地区乡村振兴注入强大动能和生机活力。

二、加强环境整治，打造生态廊道

坚持生态优先，保护与开发并重，因地制宜，打造宜居宜业的美丽田园乡村。**一是强化生态保护。**建立河长制和林长制，强化责任，加强督查考核，严格保护重要水源、湿地林地等自然生态资源，推进水土流失综合治理。立足故道片区地貌特征、风土人情，按照集聚提升、特色保护等，推进特色田园乡村建设。**二是开展环境整治。**在6个示范村环境综合整治的基础上，扩展到故道片区所有村居，持续推进农村“厕所革命”、生活垃圾污水和黑臭水体治理、村容村貌整体提升，常态化运行农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁、公共设施等“五位一体”综合管护机制，全面提升公共空间功能品质。开展绿美村庄、水美乡村、特色田园乡村建设，每个镇打造1个省级生态宜居和美乡村。**三是提升基础设施。**加快古黄河大道与省道337连接线建设，每个镇区建成一条黄河大道与省道337连接线建设，上半年完成古黄河

大道道路绿化、节点绿化建设。年内提档升级农村公路 46 公里,改造桥梁 10 座。加快推进生态河道整治,实施全域生态河道治理。加快推动 G204 响水段向南改线工程规划建设,打通县域西南部区域对外开放通道。

三、坚持统筹兼顾,打造文明廊道

实施农文旅融合,需要统筹兼顾,优势互补,整合资源,坚持硬件与软件一起抓。**一是推进基层文化服务设施和服务体系建设。**加强沿线镇区文化站和图书室、阅览室、村居(社区)文化服务中心建设,以及镇村文化广场等基层文化服务设施建设,坚持以城带乡、以镇带村,着力打造城镇 15 分钟文化圈和村居十里文化圈。**二要因地制宜开展丰富多彩文化活动。**组织开展“贯彻二十大,讴歌新时代”群众演出活动。坚持县镇联动,充分发挥县淮海剧团和黄圩镇乌兰牧骑宣传队、小尖镇七彩梦艺术团等基层文艺团体作用,开展送戏下乡“村村到”活动,以及“千场经典老电影”免费放映等活动,不断丰富基层群众文化生活。创造性开展文化活动,鼓励群众自编自演,尽情展示故道特色和时代风貌。**三是积极推动文明创建系列活动。**以争创全国文明城市为龙头,带动沿线地区广泛开展文明村镇、文明行业、文明单位、文明家庭等系列创建活动,加强镇、村居新时代文明实践站所、道德讲堂建设,开展志愿服务活动和先进典型巡回宣讲活动,用“身边人讲身边事、身边事教育身边人”,积极弘扬社会主义核心价值观,传播“真善美”,激发正能量。

四、发掘古关文化,打造旅游廊道

古云梯关是黄河故道的宝贵财富、璀璨明珠,是全县文化和旅游发展开发的重中之重。要充分发掘

云梯古关文化,加快完善古云梯关风景区建设,是推进农文旅融合发展的点睛之笔。**一是科学规划,让古关文化绽放异彩。**通过项目实施,将古云梯关黄淮文化、河防河道文化、农耕文化、宗教文化、孝道文化以及红色文化、绿色文化、白色(海盐)文化等故道多元文化有机融入到景区景点建设中去,重现千年云梯古关风采,展示农文旅融合发展的故道特色。近年来,响水县委、县政府高度重视古云梯关开发建设,占地 30 多亩投资 2000 多万元的一期工程顺利完工,去年投资 6000 万元的云梯关民宿已投入使用。目前应乘势而上,加快启动二期工程,按照国家 3A 级旅游景区和省级旅游度假区的标准,加快开发进度。**二是综合施策,着力打造古关旅游品牌。**古云梯关地处三市五县交界处,处于“南通、盐城、连云港”江苏旅游新干线的重要节点。要迅速构建整体格局,从故道片区拓展到全县及周边地区,织密响水地区旅游景点网络,并同周边景区连成一片,形成旅游观光带。要加快城乡融合、海陆联动,推动境内旅游产品呈现“2(区)+4(廊)+N(点)”的整体格局。**三是加强宣传,不断扩大古关旅游影响力。**策划接轨长三角和沿线高铁城市旅游推介,与国内知名旅行社合作,在上海、南京、盐城等地筹办景点推介、文旅集市、旅行社代表踩线游等活动,推介响水特色旅游线路。定期举办本地“西兰花”“风筝”“桃花”“荷花”“梨花”等一批文化旅游节庆品牌,吸引商客游客来响观赏体验、投资合作。加强微博微信和抖音短视频的宣传发布,加大对外交流合作力度,全面开展响水文创商品设计提升工作,为打造故道农文旅融合品牌提供技术支撑。

(作者单位:响水县人民政府办公室)

民政为民应从安全工作抓起

——响水县民政系统安全生产工作调研报告

□ 薛泽松 薛国斗

民政工作是党和政府工作的重要方面，民政部门是服务发展、服务群众的重要窗口，同人民群众生产生活息息相关。响水县民政局领导班子高度重视安全生产工作，用县民政局长颜如曜同志的话来说：“民政为民应从人民群众最关心的事抓起，从安全生产工作抓起。”民政部门重点负责一老一小的工作，与安全生产密切相关。根据县安委办部署要求，我们从4月中下旬开始对全县民政系统安全生产工作进行了专项调研，现将调研情况报告如下：

一、响水县民政系统安全生产工作情况及成效

响水县共有18家养老机构（其中：公办养老机构9家，公建民营养养老机构3家，民办养老机构6家）。目前，正常运营的养老机构一共14家（其中：公办养老机构6家，公建民营养养老机构3家，民办养老机构5家）。除了养老机构之外，县民政局还下辖殡仪馆、救助管理站、婚姻登记处、福彩中心、社会救助中心等5家下属基层单位。根据走访调研、实地考察，全县民政系统安全生产工作主要表现为以下几个方面：

（一）高度重视，切实把安全生产工作摆上重要位置

近几年来，在县委县政府坚强领导下，响水县民政局认真学习贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作重要指示批示精神，牢固树立安全生产红线意识，强化“党政同责、一岗双责”制度执行力。及时调整充实县民政局安全生产工作领导小组，由局长任

组长，其他领导成员任副组长，机关科室单位负责人为成员，结合实际研究制定了安全生产工作一系列制度和文件。实行动态管理，从严落实安全生产制度。基层养老等民政服务机构按照本单位安全生产工作计划，每月定期召开安全生产工作例会，传达学习上级有关文件和重要会议精神，分析研判安全生产形势，研究县民政系统安全生产有关问题，制定切实可行的对策措施，并认真组织实施。坚持从严防范，定期开展安全隐患排查。突出养老机构等人员密集场所，以防火、防电、防堵、防食物中毒等重点内容，全面开展安全隐患排查整治，发现问题隐患，及时整改纠正，不留死角。去年以来全系统共发现消防安全隐患33条，整改问题33条。

（二）建章立制，安全生产责任机制不断健全

安全生产要靠严格的制度管理，从严落实安全生产责任制。为此，响水县民政局制定出台了《响水县民政系统安全生产责任制度》和《局领导班子成员安全生产重点工作任务清单》等一整套制度文件，完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任机制，进一步明确局领导班子成员在全系统安全生产工作中的领导责任，强化安监工作领导小组的监管责任，从严落实各项监管措施，切实做到“一把手”亲自抓、负总责，各领导成员结合分管工作具体负责，职责分明，配合默契，集中力量抓好落实。同时压紧压实各职能科室、直属单位在安全生产工作中的直接监管责任和主体责任，明确安全管理

责任范围、责任单位和具体责任人,构建权责明晰、分工负责的安全管理责任体系,共同承担安全工作责任。此外,坚持条块结合,织密安全监管网络。按规定实施双重监管,明确安全生产属地管理责任,明确各镇(区)人民政府(管委会)对辖区内养老服务机构监管职责,督促镇(区)社会事业局,切实履行属地管理责任。同时落实基层养老等民政服务机构主体责任,按照《响水县养老等民政服务机构安全生产专项整治行动实施方案》和《全县养老服务等民政服务机构安全生产主体责任重点事项清单》确定的目标和任务,细化工作措施,层层签订安全生产工作责任状,责任到岗、责任到人,做到年度有计划、平时有督查,使安全生产工作真正落到实处。

(三)协同配合,安全生产监督检查工作常抓不懈

按照县消安委文件要求,结合本系统实际,响水县公安局制定出台了《响水县养老机构“生命至上,隐患必除”消防安全专项行动方案》,下发至各镇(区)社会事务局和各民政服务机构。主动联合消防、市场监管、卫健、住建等相关部门检查指导辖区内民政服务机构,对照上级要求,逐条逐项排查整改,明确整治措施和责任,对发现的安全风险隐患实现“零容忍”。主动配合和督促各镇(区)严格落实属地管理责任,加大联合检查力度,推进隐患整治“清零”,坚决彻底整改到位。针对检查中发现有的养老服务机构安全疏散不够畅通、用火用电用油用气安全防范措施有漏洞、消防设施有破损、装修材料不符合规定、员工培训不到位等方面问题,逐一落实整改措施,责令限期整改到位。根据县消防办《关于持续开展十三类场所消防安全排查整改工作的通知》要求,县民政局会同各镇(区)对十三类场所消防安全工作进行“拉网式”排查。截止5月中旬,共发现消防安全隐患27条,已督促整改27条,无重大隐患场所。县民政局会同各镇(区)严格督促各养老等民政服务机构按照集中约谈提醒要求,全面开展“五个一”活动,即向社会作出一份消防安全承诺、开展一次消防安全自查、维护保养一次建筑消防设施、组织一次全员

培训、开展一次全员应急疏散演练。精心组织对基层服务机构负责人、安全管理员、护理人员及安保人员等重点人员的消防安全知识培训,确保熟练掌握“一懂三会”,即懂得所在场所火灾危险性、会报警、会逃生、会扑救初起火灾(火苗)。并结合老年人的认识和行动特点,制定有针对性的灭火救援预案、定期开展应急演练。去年以来,县民政系统共开展消防培训28次,应急演练14次,参加培训和演练达500余人次。

二、存在的问题和不足

(一)仍存在认识不到位问题。由于有些基层单位整天忙于琐碎事务,在认真学习领会上级文件和会议精神方面做得不够。在认真学习安全生产有关政策法规方面做得不够,对安全生产知识领会不够透彻,对安全生产重要性认识不够深刻,甚至片面认为安全生产是安监部门的事,与民政工作关系不大,存在着与己无关、无足轻重等错误认识。也有些单位负责人存在骄傲自满情绪,取得一点点成绩就沾沾自喜,缺乏再接再厉,连续作战的思想意识和过硬作风。

(二)仍存在很大的不平衡性。从检查情况看,有些镇(区)、有些养老等服务机构对安全生产工作高度重视,加强制度建设,严格规范管理,各项防范措施及时有力,整改问题积极有效。但也存在很大的不平衡性,有少数基层单位学习不认真、认识不到位、防范不严密,对检查发现的问题和隐患,整改落实不到位,存在推诿扯皮、被动应付现象。

(三)仍存在一些安全隐患。有少数民政服务机构存在马虎了事、因漏就简现象,自查自纠工作不积极。因而对照上级要求,仍存在一些安全隐患,表现为个别民政服务机构安全生产硬件设施老化陈旧,没有及时更新,安全生产管理制度也不能及时更新、张挂上墙。部分民政服务机构工作人员,对本岗位的安全操作技能、设施设备安全操作规程把握不够全面、操作不够熟练,特别是对可能发生事故的应急处置了解不深不透,自身在安全生产方面的权利和义务知晓度不高。少数养老等服务机构定期排查整

改的主动性不强,有的作了一些整改,但留于形式,留有尾巴,有少数单位安全隐患反复出现,有的技防设施落后,专业水平不高,有的还未全面建立风险辨识机制。

三、对策和建议

(一)继续加大学习培训力度,进一步加深对安全生产重要性认识。坚持将政治理论学习与安全生产业务学习相结合,既要认真学习贯彻党的二十大精神、《习近平谈治国理政》、特别是习近平总书记关于安全生产工作的重要讲话、重要指示批示精神,又要学习贯彻中央和省、市、县有关安全生产会议精神,持续开展新安全生产法的学习培训,同时结合基层民政工作实际强化安全生产知识与岗位技能的培训教育,不断提高干部群众综合素质和工作能力。通过经常性教育培训,把广大干部群众思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来,统一到“强富美高”新响水现代化建设的具体实践中来,统一到安全生产工作中来,使安全教育常抓不懈、安全生产人人有责成为全系统上下普遍共识和自觉行动。

(二)继续加大责任落实力度,进一步织密全系统安全生产责任网络。按照习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示要求,牢固树立安全生产红线意识,不断健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的责任机制。县民政局主要领导带头落实,局领导班子成员和全系统人员齐抓共建,着力构建安全生产责任体系。县民政局主要领导分别同领导班子成员、同局机关各科室、同局各单位签订民政系统安全生产责任状。同时局属各单位、各养老机构按照各自岗位特点,分别与工作人员签订安全生产责任状,层层落实消防安全生产责任,织密安全生产责任网络,就像抓好党风廉政建设责任制那样,一着不让、从严从实抓好全系统安全生产工作责任制,实行一票否决制,凡是在安全生产工作中出现漏洞和失误,一律不得被评先评优,一律不得被提拔重

用,以严格的责任机制,保证安全生产工作常抓不懈,做到警钟长鸣!

(三)继续加大监督检查力度,进一步把安全生产各项工作落实到位。按照责任制要求,扎实开展监督检查工作。坚持综合检查与专项检查相结合。每年“五一”、“国庆”和中秋节、元旦和春节前夕,组织开展“拉网式”综合检查,同时配合消防等部门开展消防安全专项检查;配合住建等部门开展危房排查;配合卫健等部门开展食品安全专项检查。坚持民政抽查与联合执法相结合,对于民政系统安全生产,民政干部当仁不让,主动检查考核、不间断督查指导,同时加强配合,协同作战,同应急管理、消防、住建、卫健等部门及各镇(区)配合默契,形成监督检查合力,每季度召开一次联席会议,通报情况,分析排查安全隐患,落实限期整改措施。坚持明查与暗访相结合,重要节日印发通知,要求各单位自查自纠,接受检查,同时采取不打招呼的暗访检查,以及狠杀“回马枪”,组织“回头看”,确保安全生产问题查清,隐患整改到位,不留死角,不搞“下不为例”。

(四)继续加大安全演练力度,进一步提高全系统应急处置能力。在继续抓好全系统安全生产监管和安全生产知识教育培训基础上,全面开展应急预案演练,把演练活动与加强安全教育和应急救援培训有机结合起来,着力提高实践演练的针对性、实用性和可操作性,进一步提高全系统干部职工及服务对象安全事故应急处置和自救能力。通过强化实战演练,进一步完善安全生产风险辨识管控手段,精心绘制养老等民政服务机构风险管控图,在院内醒目位置和重点区域分别设置安全风险公告栏和警示标识,制作岗位安全风险告知卡,标明主要安全风险、可能引发事故类别、事故后果、管制手段、应急措施及报告方式等内容。通过开展应急演练,查漏补缺,堵塞漏洞,创新方式,不断完善风险管控机制,进一步提高全系统应急处置能力。

(作者单位:响水县民政局、响水县社科联)

关于加快推进盐城新四军红色文化资源开发利用的相关思考和建议

□ 钱露露

红色文化资源是中国特色社会主义文化资源和社会主义精神文明建设的重要组成部分,蕴含着巨大的思想价值、教育价值和时代价值,具有正面的价值导向、深厚的革命内涵和鲜明的历史印迹,是中华民族、中国人民、中国共产党的精神命脉,也是教育人、培养人、涵养人的精神沃土。对此,习近平总书记指出:“红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是最宝贵的精神财富。我们要用心用情用力保护好、管理好、运用好红色资源。”盐城作为革命老区,红色文化资源较为丰富,其中又以新四军文化最负盛名。但从其文化影响力来看,与延安、瑞金、西柏坡等地相比还有不少差距,红色资源挖掘不深、社会知名度不高、建设经费投入不足等问题较为突出。因此,如何在文旅融合背景下进一步推进我市新四军红色文化资源的开发和利用,从文化上打造盐城主导文化品牌和地方文化标识,进而提升盐城的城市内涵和区域竞争实力,成为我们在实践中需要认真思考、深入研究的一项重要课题。

一、盐城新四军红色文化资源的开发利用现状

盐城新四军红色文化资源具有丰富的物质基础,据统计,我市共有革命遗址遗迹 248 处,其中重要遗址 55 处。近年来,盐城市委、市政府有计划、分批次、分批次地对盐城重要革命遗址进行了修复、重建、改造和提升,红色文化资源得到了一定程度的开发和利用。

(一) 纪念馆展陈手段与时俱进

近年来,我市在纪念场馆的开发和利用方面进行了积极探索,电子屏幕和 VR 等高新科技展陈手段占比逐年上升,取得了一定成效。2022 年改造提升后的新四军纪念馆等红色纪念场馆,相继推出桌面视窗、触摸视频、全息投影数字沙盘和 VR 体验等数字化服务项目,改变了纪念馆传统的静态陈列模式,增强了革命文物纪念馆的教育功能。一是提供互动性功能。广泛借助嵌入式触摸屏、电子虚拟互动系统、VR 体验等多媒体交互装置,赋予参观者对展示内容的主动选择权,提高革命文物的吸引力。在教育、研究、征集、保护层面,在“有址可寻”“有物可看”“有事可说”“有史可讲”等方面争取突破,有效激发了参观者们的情感共鸣。二是应用影音展示。综合采用影视技术,通过在投影、虚拟文物背景以及设置专厅循环播放回忆视频等手段,打破实物展厅展陈序列平铺直叙传统,更加注重参观者的内心感受,从“虚”处丰富实物的展陈效果。三是建设数字展厅。拓宽展陈新空间,开设“数字展厅”展示文物图片和相关文献,提升革命文物公共服务水平和社会教育覆盖面。同时,开设了意见建议征集平台,方便参观者随时随地对文物展陈情况进行反馈,促进展陈工作改进提升。

(二) 红色旅游产品推陈出新

近年来,重走革命之路、重温革命历史、寻觅红色印记为主题的红色之旅已成为各层各级倡导的学习教育形式,进而带动红色旅游成为新的风口。为了

更好地发挥盐城红色旅游资源丰富的优势,我市立足盐城新四军特色文化,倾力打造了丰富多彩的盐城红色旅游文化线路。目前,盐城已具有一定规模、能够正常接待游客的红色旅游景区(点)24处,现有一日游精品红色旅游线路4条,二日游精品红色旅游线路2条,三日游精品红色旅游线路1条。其中,新四军纪念馆已成为盐城红色旅游的品牌标志,其“龙头”地位十分明显,已被列入全国100个“红色经典景区”和30条“红色旅游精品线路”。值得一提的是,近年来我市还创造性地开辟了以新四军纪念馆主的红色文化旅游专线与盐城国家级珍禽自然保护区、海盐博物馆、大纵湖旅游度假区等相结合的“四色”旅游,“红绿结合”形成了极具盐城风格魅力的旅游形象,吸引了来自全国各地的游客前来参观游览。尤其是大纵湖影视基地的建设,不但吸引了众多剧组前来拍摄影片,同时也吸引了许多游客前来参观学习,《柳堡的故事》《水上兵工厂》《我的绝密生涯》等大纵湖实景拍摄的影视作品在全国范围内取得了良好的社会文化效益,对盐城新四军红色文化进行了很好的宣传和推广。

(三)新四军主题纪念宣传活动丰富多彩

近年来,我市组织开展重大新四军事件的纪念宣传活动,不断扩大盐城新四军文化的影响力。2020年,八路军新四军会师80周年纪念活动在盐城大丰举行。2021年,纪念新四军成立84周年活动在盐城举办。2022年,盐城市委宣传部在全市重点开展了“铁军魂,盐城红”红色文化主题系列活动158场,围绕“赓续红色基因、保护红色资源、激发红色动能、传播红色文化”四大主题,推动盐城红色文化高质量发展迈上新台阶。2023年,盐城滨海举办“北上延安”“王桥战斗”80周年纪念活动。新四军三师将士后人齐聚滨海追忆抗战英烈的峥嵘岁月,赓续新四军与滨海的深情厚谊。除纪念仪式外,其他各类宣传活动亦丰富多彩。如新四军纪念馆启动了多期“红色讲坛”公益文化讲座;阜宁县委党校举办了讲好新四军在阜宁故事研讨会;市文广旅局举办了“铁的新四军——弘扬铁军文化书法展”;市委党史办多年来坚

持选派党史专家走进机关、学校、社区、基层单位讲解新四军历史文化,大力宣传铁军精神。

(四)新四军主题党史研究工作深入广泛

为了进一步开发盐城新四军红色文化资源,同时有效保护盐城新四军相关史实资料,盐城各级党史部门联合相关单位完成了地方革命史料的搜集、整理、考证和编纂工作,先后出版了《新四军军部在盐城》《苏北有个盐城——盐城抗战史话》《新四军军部在盐城》《八路军新四军会师纪念专辑》《江苏人民革命斗争群英谱》《新四军重建军部六十周年纪念文集》《红色印记——盐城市革命遗址纵览》《江苏抗日战争史》《新四军统战纪实》《盐城人民革命斗争史》《中共盐城地方史》《刘少奇在盐城》《唐氏五兄弟》等研究著作和人物传记。为了推进新四军相关研究,市和相关县(市、区)还成立了新四军研究会,盐城工学院、盐城师范学院、江苏医药职业学院、盐城幼儿师范高等专科学校成立了新四军研究院(所)机构,形成和汇聚了大批新四军主题的研究成果,进一步增加了盐城红色文化的厚度。

二、盐城新四军红色文化资源开发利用存在的问题与制约因素

盐城新四军红色文化资源的开发利用虽然取得了一定成效,但也存在着遗址遗迹保护不善、红色文化资源挖掘不深、保护开发经费投入不足等现实问题,这些问题和制约因素能否得到解决将直接影响到我市新四军红色文化的未来发展和走向。

(一)革命遗址遗迹分布零散且部分损毁严重

盐城是江苏省土地面积最大、海岸线最长的地级市,地处苏北里下河水网地区,水乡特色鲜明,沿海特色鲜明。盐城也是重要的敌后抗日根据地,新四军的足迹遍布盐阜大地,新四军红色文化资源分布广泛,几乎所有县(市、区)都有革命遗址遗迹,但是由于盐城的水乡和沿海特征,遗址遗迹大多分布在乡镇和村,离主干道较远。以小轿车运行速度为参照,从盐城市区到各县(市、区)中心基本需要1个小时,最远的响水需要2个小时,旅游观光并不方便。从革命遗址遗迹的保护现状来看,盐城现有革命遗

址遗迹 248 处中已损毁的有 45 处,主要集中在建湖、射阳两个县。面对这些损毁严重或是根本难觅其踪的遗址遗迹,唯有从地方党史资料中寻觅文字线索。有的遗址虽有确凿史料和知情人认证依据,但由于没有实际建筑物或明显地标,难以确认中心,加之近年来城市化进程加快、大规模行政区划调整和旧城改造、城市基础设施和农田水利建设以及拆迁活动等,导致损毁现象屡有发生,尤其是战役遗址数量锐减十分明显。

(二)市场资源配置有限以致经费投入相对不足

目前我市对新四军红色文化的开发利用主要是依靠政府的财政支持,绝大多数的文化活动和项目都是政府单独策划和运营的,并不重视市场和盈利。从市场资源配置角度来说,这种做法很难形成市场吸引力,新四军红色文化很难实现产业化发展。也正是因为多种所有制形式共同参与的格局尚未形成,以致地方红色文化资源保护和开发的经费投入相对不足。由于多数红色遗址遗迹分布在乡镇和村,而地方财政和建设单位财力有限,除少数有上级专款支持的,绝大多数遗址遗迹的维护资金严重不足,正常维护况且举步维艰,更难企及按照党史教育基地的要求改建升级与开发利用。一些具有党史教育价值的纪念设施多因整体投入不足,基础设施简陋,加之风雨侵蚀、碑体破损、碑文模糊,存在进一步损坏的风险,亟需维护修理。如位于建湖县被列为省级文物保护单位的华中鲁艺烈士陵园,至今仍是初建时旧貌,改建提升一时难以落实。

(三)红色文化资源的开发力度和创意相对缺乏

由于新四军红色文化的意识形态属性比较明显,受传统文化习惯的影响,相关单位不敢轻易开发或开发力度有限,主要是从爱国主义教育角度来发挥其思想政治教育功能。到目前为止,盐城还没有对现有的新四军红色文化资源形成一个全局的、整体的开发模式,大多还是各县、各区自行发展,在具体实践中很少能够见到有将红色文化与各地的地域特色文化相结合,即“红古结合”形成红色与民俗文化的综合开发,并且因为红色景点大多免费对外开放,

其经济价值创造有限,因此也就失去了整合的竞争优势和强烈鲜明的吸引力,进而造成了人们对其经济价值的忽视。此外,新四军红色文化资源开发创新的总体情况也不容乐观,文化消费“有市无场”的情况时有发生,红色文化资源的效能优势还没有完全发挥出来,如盐城的红色旅游,按照业内对红色旅游发展模式划分,我市还处于原址观光的初始阶段,多数景区仍然以观光型、接待型为主,特色不明显,参与性和体验性不够,而且旅游产业链条不畅,“吃住行游购娱”六要素发展不协调,尤其是特色旅游商品研发还比较滞后。

三、加快推进盐城新四军红色文化资源开发利用的对策建议

加快推进盐城新四军红色文化资源的开发利用,需要我们在充分借鉴国内成功经验和做法的基础上,结合盐城地方实际,坚持尊重历史、合理开发的原则,形成整体性、产业化发展理念,推动我市新四军红色文化资源的开发利用取得实效。

(一)制定科学合理的城市文化建设发展规划

盐城新四军红色文化是盐城城市文化的重要组成部分,城市文化建设发展规划应做到尊重历史传承与历史创新相结合,重点突出地方红色文化,形成红色、绿色、白色、蓝色“四色交融”的发展规划。应重点处理好历史与现实相结合、保护与开发相结合、本土与外来相结合、形象与标识相结合、文化与产业相结合等几对关系,应本着统一性、科学性原则和“以人为本”原则,综合考虑城市文化的历史、现在和未来,融历史性、现实性与前瞻性于一体,做到规划高起点、建设高标准、管理高效能,继承传统历史文脉,复原历史记忆,又兼顾当下的现实需要。此外,还应着眼于文化发展的前沿和未来趋势,使城市文化建设发展规划的制定具有一定的超前意识,充分体现出城市文化建设源于历史而又高于历史的发展理念,规避文化建设中的短期效应。

(二)持续优化创新新四军红色文化的呈现方式

一是要持续优化纪念馆展陈手段,紧盯国内外展陈技术的最前沿,持续提升硬件设施,引入人工

智能、全景 VR、5GVR 等最新互动体验设备,将革命纪念馆建设成为利用高科技接受革命教育的坚强阵地。建议继续建强纪念馆官网、官微等线上虚拟平台,制作 3D 图片和特效短视频,将虚拟展示和开发文创产品结合起来,开设革命文物相关文创产品线上交易平台,销售革命文物 3D 打印仿真模型和与馆藏文物相关的网络游戏和数字动漫等文创产品;二是要持续创新纪念场馆和各类基地的革命教育形式,打破一贯的主观强制性的宣讲模式,利用有效的艺术形式将红色文化的内在精神外化出来。常熟沙家浜的爱国主义实景剧《让子弹飞》《芦荡烽火》,成功重现了当年革命战争的场景,让观者身临其境、感同身受;贵州遵义开设的“四渡赤水实景实战体验园”,同样提供了重大历史事件的沉浸式体验,同时推出的声光同步演示、微信扫码讲解都给人们带来了不一样的参观体验,值得借鉴;三是建议文旅部门在有条件的情况下,联合纪念场馆和专业文化传媒公司制作动漫、情景剧等影视作品,讲述文物背后的历史事件。特别是公众比较感兴趣的革命文物,如武器弹药、江淮银行印钞设备等,可借鉴记录片实景还原的拍摄手法,介绍器械制作过程和主要功能,测试对比新四军战士与日寇的装备差距,分析江淮银行货币防伪措施及与日伪的经济斗争等等,增强参观者对革命文物的体验感。

(三) 加快推动新四军红色文旅产业化发展

建议立足盐城红色旅游资源,打造文旅融合生态圈,实现以文促旅、以旅彰文,文旅共同发展,开创全域旅游新局面。盐城共有红色遗存遗址 248 处,以烈士命名的镇村 128 个,红色景点密布于城乡各处。借鉴重庆“红岩联线”做法,建议将重点红色景区有机串连起来,整合优化精品线路,实现红色旅游产业化,让红色旅游成为建设旅游强市的重要支撑。借鉴遵义“四渡赤水实景实战体验园”做法,开辟新四军在盐战斗、生活体验项目,如开设“抗战靶场”、开展“扫荡”与“反扫荡”、“围剿”与“反围剿”等活动,开发新四军在盐地方菜,建设新四军军营式旅馆,住新四军“军营”,吃当年新四军常吃的盐阜土菜,体验相关

战斗和生产生活场景,接受铁军精神和革命传统教育。同时,借鉴沙家浜风景区做法,将有盐城地方特色的淮剧、杂技、民间工艺品等与新四军红色文化相结合,打造舞台艺术精品和文化艺术精品。借助世界自然遗产、湖荡湿地等生态优势,合作开发特色文旅产品,形成红色旅游与全市生态旅游体系互为促进、相得益彰的良好态势,打造全国红色旅游的“盐城样板”,将盐城建设成为中国红色旅游发展典范、全国最具吸引力的红色旅游目的地。

(四) 扩大宣传不断提升新四军红色文化的影响力

建议通过宣传造势不断推出新四军光荣历史和英雄人物事迹的文艺作品,引导市内外文艺家利用新闻摄影、文艺创作、戏剧编演、电视剧、电影、书法绘画、雕塑动漫、报告宣讲和革命文物研究等手段对新四军突出的人物、事迹进行艺术化的宣传和塑造。政府官方媒体也可通过各种形式,组织开展新四军纪念、展览活动,或者在国家级媒体发布盐城新四军文化宣传片,并通过开展铁军廉政文化展览、新四军抗战文物巡回展、铁军精神大讲堂等系列活动,以新四军文化的独特优势积极创建革命历史文化名城,进而提升城市知名度。此外,还建议政府通过招商引资的形式建设一座铁军主题公园,将散布在全市范围内的新四军重要历史遗址集中复制在公园中,同时结合影视基地建设,综合运用声光电实景展示新四军在盐战斗、生活的历史场景,推动形成“一庙一马一馆一园”的新格局,馆内看新四军在全国,园内看新四军在盐城,进而不断提升盐城新四军文化的魅力、吸引力和影响力。

(本文系 2023 年度盐城市社科基金项目“盐城新四军红色文化产业现状调查与开发策略研究”阶段性成果,项目编号:23skA97)

课题组成员:叶 磊 钱长锋 谷文华
倪 璞 马 松

(作者单位:盐城工学院、盐城市红色文化研究院、盐城市新四军纪念馆)

盐南数字智能产业园区数字化人才 协同培养机制创新研究

□ 潘莉丽

近年来,新一轮科技革命和产业变革深入发展,数字化、网络化、智能化赋能经济社会发展作用日益凸显,数字经济成为我国经济转型升级的重要引擎和强劲动力。目前盐城市积极融入科技革命和产业变革的浪潮中,在盐南建立数字智能产业园,盐南“智”造力量崛起,目前形成了人工智能产业区、无人机场产业园与苏港创新中心、光电显示产业基地以及盐城绿色云计算数据中心四个智能制造集群。数字人才关乎着盐城数字经济发展,产业变革亟需数字化人才队伍。盐城高校、职业院校会集,人才挖掘的潜力巨大,因此,如何培养数字化人才,引进和留住人才,做好盐城数字经济发展的人才蓄水池,实现产业园区和院校共赢发展,成为当下必须深入研究的课题。

一、我市数字化人才队伍建设现状

习近平总书记强调,要乘势而上,加快数字经济、数字社会、数字政府建设,推动各领域数字化优化升级。教育部贯彻落实习近平总书记重要指示精神,把加快推进教育数字化作为教育部的头号工程来谋划和推进。

人才是第一资源,也是数字经济发展的活力因子。2021年,入选我市黄海明珠人才计划创业类项目12个,新引进大学生2866人。2022年盐南数字经济产业规模突破100亿元,盐南高新区通过开展“数字盐南?数智英才”系列招才引智活动落户国家

级人才12名,助力企业引进紧缺型人才937名、实用型人才2230名。园内已入驻三宝科技、北明软件、宁明软件等12家企业,入驻办公人员约300人,入驻率超80%。专业人才缺口2000多,计划未来五年内通过培育100家鸿蒙生态相关企业,服务当地100家企业数字化转型,预计累计实现产值15亿元,带动100亿数字经济相关产值。

二、我市数字化人才队伍发展的问题

在盐南数字经济发展的进程中,加大了对数字人才的需求。目前,数字人才缺口较大,结构性供求矛盾突出,紧缺的数字人才不仅包括数字产业化创造的数字技术、数字研发岗位,也包括产业数字化转型过程中产生的大量数字技能人才。产业领军型、复合型人才稀缺,应用型、操作型技工供不应求。

其次,产教融合协同育人机制方面存在的一些问题也影响了数字化人才的培养。例如,从校企师资人才的交流方面存在着一些障碍,没有切实的制度来保障师资的交流与互动;在校企信息的共享方面也存在着一些问题,由于校企之间的价值理念和利益诉求的差异,两者之间很难建立长效的合作机制,导致缺乏有效的信息沟通。

三、数字化人才培养的路径选择与策略实施

对于人才的培养,要始终保持着培养什么样的人、为谁培养人和怎样培养人的警醒。人才培养离不开产业和行业,因此针对盐城市数字化人才队伍建设

设存在的问题,本文从产教融合、校企合作视角来研究数字化人才的紧缺问题的解决之道,探索构建“园区+院校”协同育人机制,以“政、产、学、研”的一体化协同创新培养适应新产业、新业态下的数字化技术技能人才。

(一)构建“园区+院校”协同育人机制的基本框架

政府制定产教融合的相关扶持政策,明确责任主体,提高政策的可操作性,对园区和院校提供相应的政策指导。深化产教融合,不断强化企业重要作用,鼓励企业参与院校的人才培养;园区行业、产业企业与高校对政府制定的政策要有战略认同,形成命运共同体。在政府政策的指导下,园区和高校开展深入的合作,围绕着人才培养目标,达成人才培养的合作协议。同时形成政产学研用理事架构,设校企协同育人办公室,负责协同育人工作的落实。构建科学规范的长效机制,为校企合作提供有力的保障。企业向高校提供人才需求导向、技术支持和项目孵化等;高校向企业输送人才、进行成果转化与科研指导等;加强园区和院校的联动和耦合,从而实现优势互补、资源共享、互惠共赢的局面。例如,与盐城盐南高新区共建“西伏河产学研协同创新中心”,西伏河产学研协同创新中心成为平台,引企入驻,工学院的院系专业与相应的企业进行对接,每年为盐南高新区完成100多项专利成果转化和20多家高新技术企业培育。

(二)构建“园区+院校”协同育人的人才培养新体系

在“园区+院校”协同育人的框架下,通过“政、产、学、研、用”共建、共管、共享”构建人才培养体系。(1)园区行业高度参与政府政策制定和决策,确定产业和行业的发展方向与发展重点,为政府和教育部门提供参考意见和建议。在数字化时代的背景下,市场竞争更加残酷和激烈,“基础技术+数字赋能技术”的深度融合,增加了创新型数字化人才的需求,加速高校人才培养的变革。因此,未来的市场需要的

一定是基础专业知识+数字化+管理决策的复合型人才。企业对市场具有高度的灵敏性,政府对市场进行宏观调控,高校充当好“红娘”的角色。盐城工学院借助西伏河产学研协同创新中心平台,与企业合作研发百项科技成果,例如秸秆生态建筑板材、智能光纤传感系统、便携式BOD-Q水质测定仪等。通过项目合作研发,师生共同参与,在参与的过程中加强师资队伍建设,同时也大大提高了学生的科技研发和实践能力。(2)人才的培养,是以课程为载体,通过课程的学习实现的。产业行业企业与高校签署校企合作协议书,共同制定人才培养方案、人才培养计划、教学计划、教学内容,并根据人才培养方案调整课程设置。(3)数字化时代下的多元评价体系要打破传统的评价方法,教学空间延伸至园区企业,学生的很多能力,诸如管理、思维、运筹能力不能简单地从卷面成绩体现,更应结合实践综合。企业与院校共同建立人才培养质量评价体系,通过建立人才培养质量评价体系,包括具体的评价指标、标准及相关流程,确保评价的科学性。由政府、行业、企业、学校进行人才培养质量评估和监督执行。

(三)“园区+院校”协同育人背景下的知识重构与专业结构改革

院校根据市场发展变化、产业结构变革,构建灵活的专业结构,推进“1+N”专业结构改革,培养复合型的数字化人才。1是指专业知识与技能,是专业的基础,专业知识考虑和产业紧密结合。N是专业数字化课程,加强数字化培训课程体系建设,对接数字化学科并延伸科学知识,与现有专业知识体系进行融合于改造,培养学生专业数字化能力的。区块链是未来大数据的重要载体,目前区块链人才稀缺,区块链未来将成为教育教学的方向,院校可将区块链学习纳入进N课程培养体系。教学资源方面进一步探索校企合作,协同育人的模式,从师资条件、实践应用、设施条件等方面加强课程的实践应用性,完善数字化资源体系。例如,西伏河人工智能学院依托盐城工学院信息学院、电气学院、机械学院的师资力量,聚

聚焦人工智能领域核心科学和关键技术,构建服务于人工智能人才培养、科研创新与社会服务的创新平台,主要包括“计算机视觉实验室”等6个单元技术基础实验平台,及智能装备、智慧水务等实际应用场景的5个综合实验平台。根据建设规划,目前已完成人工智能基础实验室、计算机视觉、智能语音实验室,以及用于大学生创新实践的创新实验室,基本可以提供100名本科生的专业课实验教学需求。

(四)探索产业学院新模式

由政府牵头,发挥园区主体作用,整合院校资源探索共建产业学院新模式,产业学院发挥政府、园区、院校的最大优势,由高校教师、企业工程技术人员、行业学者与专家共同参与到产业学院的建设和管理,作为实践的师资队伍,为数字化人才培养提供师资保障。此外,产业学院可以作为开放的实训基地,校企共享共建大数据实训基地、数字实训室、物联网实训室等,组织企业员工培训,开展产业学院校园招聘,对接就业、鼓励创业,成为入驻园区企业人才培养与选拔的基地;共同开展教学团队建设,建

设教学资源、师资培养、认证体系;共同开发课程资源;共同开展师资提升培训,在高层次人才培养等方面开展深度合作,院校利用产业学院平台,聘用有关专家入驻项目、入驻团队,建立科技孵化器和科创中心,提升园区企业产品的技术含量,进行科研成果向现实的转化,做到技术研发、企业孵化、成果转化协同创新发展,进一步推进盐城工学院科研机构能够精准服务地方主导产业,提升科技创新服务地方经济社会发展的能力。企业可以运用产业学院进行项目孵化等,通过产业学院新模式的运行,从而实现校企共赢发展。例如以学校与盐城市政府、相关企业共建的“新能源学院”为例,学院为江苏省首批重点产业学院建设点,获批国家首批现代产业学院。全国海上风电技术研发中心、国家电投江苏海上风电生产分中心和江苏公司培训中心均设在校内,成为学校人才培养、科技创新的重要平台。

(作者单位:盐阜潘氏文化研究中心、上海工商信息学校)

稿 约

《黄海学坛》是盐城市哲学社会科学联合会主办的综合性社会科学期刊,1988年创刊,系季刊。创刊以来,《黄海学坛》始终坚持以马克思主义为指导,坚持正确的政治方向;坚持理论联系实际,关注重大现实问题,尤其关注对盐城经济社会发展具有重要应用价值的课题的研究;坚持刊物的学术性,注重学术研究的应用性,倡导学术研究的创新性,热忱欢迎广大社会工作者赐稿。

来稿注意事项:

1.来稿要求观点新颖,论证合理充分,文字精练、文风生动活泼,论文篇幅一般不超过7000字。

2.论文样式统一为题目(含副标)+作者+内容提要(不超过150字)+正文+作者单位(职务、地址、邮编、联系方式),注释、参考资料来源的标注于文尾。

3.来稿须提供word电子文档,可通过E-mail:hhxttg@163.com投稿。来稿一律不退还,请作者自留底稿。本刊对决定采用的稿件,有权进行修改、删减。

4.凡盐城市市政府社科基金立项项目研究成果在本刊登载并标注,根据《盐城市哲学社会科学课题管理办法(试行)》,结项评审时将直接结项。

《黄海学坛》编辑部

“双碳”目标下盐城市低碳城市交通转型路径研究

□ 周 杨

交通运输是全球减排的重点领域之一。交通运输部门的温室气体排放量占全球总温室气体排放量的 23%,是排在工业和建筑之后的第三大温室气体排放源。近期,交通运输部、国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局等四部门出台贯彻落实《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》的实施意见,为加快推进交通运输绿色低碳转型,切实做好碳达峰碳中和交通运输工作明确方向。实施意见指出,要切实推动交通运输转型升级、提质增效,加快形成绿色低碳生产生活方式,推进交通运输生态文明建设取得新成效,加快建设交通强国,当好中国现代化的“开路先锋”。

一、盐城市低碳交通运输发展现状

(一)盐城市经济实力为低碳交通发展提供保障。2022年,盐城地区生产总值突破 7000 亿元,增长 4.5%左右,人均 GDP 超过 10 万元;一般公共预算收入 453.3 亿元,同口径增长 8.1%;固定资产投资增长 9.2%;规上工业增加值增长 9.4%。低碳交通发展需要对运输设备技术改进、需要对运输方式进行整合、需要对运输基础设施完善、需要对运输信息技术创新,这些都离不开资金的投入,盐城的经济实力为低碳交通发展提供了有力的保障。

(二)盐城市低碳交通运输发展意识强劲。盐城市作为经济发展大市,对节能减排,特别是交通运输领域低碳绿色发展保障十分有力,全面贯彻落实国家《交通运输领域绿色低碳发展实施方案》、省委省政府《关于推动高质量发展 做好碳达峰碳中和工作的实施意见》、省委常委《关于支持盐城建设绿色

低碳发展示范区建设的意见》、江苏省交通运输厅《江苏省交通运输领域绿色低碳发展实施方案》等文件精神,盐城市碳达峰碳中和工作领导小组办公室专门出台了《关于加快推进全市碳达峰碳中和实施方案和保障方案编制工作的通知》,这一些列政策的全面贯彻落实和出台表明了盐城为实现全市节能减排推进生态发展的决心和思路,为以后实现绿色循环低碳发展做表率奠定了基础。此外,“十三五”期间,盐城市绿色交通发展水平有了进一步提升,全市新能源、清洁能源公交车 2394 辆、出租车 2428 辆,分别占比 76.1%、79.7%;1071 艘 400 总吨以上运输船舶,全部安装生活污水处理装置;新建和改造港口码头岸电设施 72 套,安装粉尘在线监测系统 226 套,建成船舶污染物接收设施 482 套,交通装备清洁环保,更可持续。

(三)盐城市综合交通对低碳运输发展促进大。盐城因其特有的地理位置,形成了包括铁路、公路、水运、空运等现代化综合交通运输体系,经过多年的发展和建设,目前干线铁路骨架成型。建成“一纵一横”的铁路主骨架,与上海、南京等长三角中心城市 2 小时到达,盐城驶上了接轨大上海、融入长三角的快车道,成为国家沿海和京沪高铁大通道的交汇点。公路网络持续优化。高速公路加快成网,6 条高速公路顺利纳入省级规划。快速路联网成环,市区高架总里程达 90 公里,形成“三纵两横两联”布局。干线公路加密完善,“四纵十二横四联”主动脉编织成网。“四好农村路”打造品牌,行政村双车道四级公路覆盖率达 100%。港航建设提质扩能,沿海“一港四区”

协同发展,干线航道县级节点通达率达到 88.9%,初步形成了“通江达海接运河”的网络格局。机场能级显著提升,“十三五”期间旅客吞吐量达 811.6 万人次,是“十二五”期间的 3.5 倍。盐城在综合交通系统中不断调整优化运输方式及结构,交通基础设施的互联互通有助于促进低碳运输的大力发展。

二、盐城市低碳交通运输发展存在的问题

通过对以上影响因素的分析及对比,发现盐城一直重视低碳运输的发展,出台了一系列相关政策、建设了完善的基础设施、基本形成了智能交通系统,在这些方面取得了一些成效,但是要符合低碳交通运输的发展要求还存在以下问题。

(一)综合运输服务水平还有待提升。盐城经济的快速发展得益于便捷的综合交通运输体系,拥有大量的海陆空各类运输设施设备,实现了物流运输的快捷服务,但也增加了节能减排的成本。盐城市高端运输服务企业、龙头企业较少,产业链带动能力不强,港口经济总量规模偏小。铁路在价格、时间成本等方面竞争优势不突出、吸引力不强,运输结构调整推进难度大。道路货运集中度、专业化水平不高,多式联运、共同配送等新型运输规模小。常规公交吸引力不强,全行程速度竞争力不强,发车间隔长,服务模式单一。道路交通承载力有待加强,骨干道路局部路段拥堵严重。

(二)运输企业低碳运营能力有待提升。盐城运输企业服务于各行各业,助推生产制造企业追求利益最大化。生产制造企业为了加快生产和流通,往往采购过程计划不合理或不完善;不重视仓储设施的合理利用;采用难降解材质包装或过度包装;对商品分割、计量、组装、配装等流通加工时造成资源浪费;受准时送达限制配送过程造成线路迂回。另外,运输企业由于工作量大、工作时间长、员工流动性大,员工在实际工作中未真正形成环境保护意识,未能达到绿色运输要求。

(三)低碳创新水平及智能化水平有待提升。目前盐城开展节能减排以推广混合动力车辆、纯电动车辆、车船清洁排污等方面为主,对其他运输技术及

路面、港口、场站等区域辅助设施的节能减排技术关注和创新水平不够。虽然经过不断规划和改进,盐城已经基本形成智能交通系统,但是对客货运输信息网络资源共享、水运智能化实时监控、全省交通综合调度等能力还未完全实现。

(四)绿色智慧发展缺乏动力。难以满足科技发展、生态环保要求。主动利用 5G、大数据、人工智能、区块链等新技术与传统交通运输行业结合不够紧密、应用场景开发较少,为行业决策、管理、公众出行主动提供信息服务能力不强。污染防治任务仍然艰巨,低碳环保技术应用还不够广泛,推进绿色发展的内生动力不足。

(五)交通行业管理和整治能力有待加强。“十三五”期间行业改革深入推进,行业治理能力明显提升,但应对新形势、新变化、突发事件的能力不强,还需加快行业相关法规体系、制度机制、标准规范建设。骑行环境有待进一步提升。共享单车目前已经成为盐城市居民出行的重要交通方式,疫情期间更多的人选择个体出行,但骑行者面临的通行条件较差,主城区非机动车车道不完善;机非隔离设施不健全,具有隔离带及栏杆的非机动车道远远不足。

三、构建盐城市低碳交通运输体系的途径

(一)优化用能结构,推动装备低碳转型。一是推广应用新能源与清洁能源运输装备。依托国家绿色出行示范城市创建与盐城市交通运输碳减排三年行动计划等行动载体,推进城市公交、物流配送等公共领域新能源车辆推广应用。鼓励新增和更换港口作业机械、港内车辆和拖轮、货运枢纽(物流园区)作业车辆、交通工程施工机械、公路、港航和海事巡查装备等优先使用新能源和清洁能源。因地制宜推动纯电动游轮以及旅游景区纯电动游船应用,积极探索油电混合、燃料电池等动力船舶应用。大力推广新能源汽车,鼓励个人或企业购买新能源汽车,逐步降低传统燃油汽车在新车产销和汽车保有量中的占比。二是持续提升运输工具能源利用效率。加快淘汰老旧高能耗营运车辆、船舶、港作机械、施工机械等,推广应用新能源、智能化、轻量化交通运输装备。鼓励

道路运输企业更新标准化、厢式化、轻量化货运车辆。严格实施道路运输车辆和营运船舶燃料消耗量限制准入制度,严格执行营运车辆燃料消耗限值标准、营运船舶燃料消耗和碳排放限值标准、机动车污染物排放限值标准。三是加强新能源与清洁能源基础设施建设。统筹布局交通基础设施网络和运输装备的新能源与清洁能源供给网络,推动公路服务区、港区、客运枢纽、物流园区、公交场站等区域充电设施建设,为绿色运输和绿色出行提供便利,加快专用充电站和快速充电桩规划建设。鼓励在服务区、公路沿线、港区等基础设施因地制宜利用光伏、风力、潮汐等发电设施,并与市电等并网供电。

(二)提升用能效率,构建绿色货运体系。一是推进绿色货运发展,优化物流运输结构。加快运输结构调整,积极引导推动大宗货物运输“公转铁”、“公转水”,推动大型工矿企业和物流园区充分利用已有支线航道、铁路专用线能力,逐步将大宗货物运输转向水路或铁路运输。加强港口资源整合,加强大宗货物集疏港运输管理,沿海港口的大宗货物中长距离运输原则上以铁路或水路为主,短距离运输优先采用封闭式皮带廊道或新能源车船。大力发展内河集装箱运输,开辟盐城内河港口至淮安、宿迁、徐州、蚌埠等地区的内河集装箱航线,打造盐城内河港至大丰港、太仓港示范航线。二是打造立体开放衔接交通综合枢纽。持续提升沿海港航基础设施建设,全面提升盐城港综合运输枢纽功能、多式联运功能。依托盐城港“一港四区”和疏港铁路,充分发挥港口、铁路、物流、航运等优势,推进大丰、滨海、响水、射阳港区建设铁水联运型货运枢纽。加强盐城港“一港四区”进港航道、码头泊位和配套基础设施建设,推进码头布局和货种结构优化调整。三是持续推行以绿色发展为主导的城市配送体系。以综合物流中心、公共配送中心、末端配送网点为支撑的三级配送网络,以大市区和各县(市)功能板块的城市常住人口分布和生活需求为依据,综合考虑各类物流园区功能定位和发展重点,依托各板块中的工业集中区、商贸中心、大型超市及交通场站,合理布置一定数量的物流配送

中心。鼓励发展共同配送、统一配送、集中配送、分时配送等集约化配送。

(三)发展城市交通,引导城市绿色出行。一是发展更具吸引力的城市交通。持续推行以公共交通为主导的出行方式。高标准创建公交优先示范城市,积极申报国家公交都市。构建以超级虚拟轨道(SRT)、快速公交(BRT)为骨架,常规公交为主体,特色公交、出租车和公共自行车为补充的多层次、一体化城市公共交通出行体系。加快城市公交专用道建设,推广公交信号优先系统,加大电子站牌推广力度,切实提高城市公交的可靠性、舒适性。面向多元化出行需求,发展定制公交、大站快线、微循环公交、需求响应式服务等个性化、品质化公交服务模式。推进巡游车和网约车资源整合,推进“巡网融合”发展。利用大数据实施精准化、综合性拥堵治理。二是大力发展全域公交。按照市域、市区、镇村三个层次,构建覆盖全域的公共交通网络体系,提升服务均等化水平。推进城乡公交线路配置和运营调度“一张图”、城乡公交智能信息服务“一张网”、城乡居民出行共用“一张卡”、城乡公交服务质量“一个标准体系”,实现全市所有县域公交全覆盖。深入开展城乡公交一体化试点建设,持续动态优化调整城乡公交线网,推进与城市公交、镇村公交线网融合,行政村和集中居住点到县城(区域中心)的公交直达率70%以上。推动定制客运、网约车等新型客运服务模式向城乡区域拓展,提升农村客运个性化服务水平。持续提升镇村公交运营质效,结合美丽公路建设,拓展镇村公交旅游服务功能。

(四)发展绿色基建,推进基础设施低碳化。一是建设现代综合立体交通网。建设发达的快速网,构建完善的干线网,深入推进内河航道通江达海,加速构建现代综合立体交通网。完善城市快速路网系统,畅通城市干道,加强与高铁站、机场等交通枢纽高效精准衔接。推动新长铁路扩能改造,进一步强化既有铁路货运通道。推动青盐铁路开通货运功能,打通沿海北向铁路货运通道。深入推进内河航道通江达海。推进京杭运河与盐城港响水港区二级航道连通,畅通

与京杭运河的主要捷径通道。二是建设近零碳交通示范区。以城市中心城区、城市新区、旅游景区为主,推进城市公交车、出租车加快更新为新能源车辆,实现区域内公共交通“低排放”。以港区、货运枢纽(物流园区)、客运枢纽、公路服务区为主,推进内部作业机械、港作船舶、供暖制冷设施设备等加快应用新能源和可再生能源,实现区域“低排放”,创建近零碳港口、近零碳服务区、近零碳枢纽场站等。三是提升基础设施碳汇能力。依托“十四五”时期开工建设的交通基础设施工程,开展绿色公路、绿色航道创建;开展公路沿线、枢纽互通区、港区、航道用地绿化工程,建造碳汇林、种植碳汇草,提高交通基础设施的固碳能力和碳汇水平。

(五)强化科技创新,推动绿色示范引领。一是推进智慧交通基础设施建设。加快构建基础设施数字化采集体系和网络化传输体系,依托盐丰快速通道等重点项目开展智慧高速、智慧道路、智慧枢纽、智慧船闸、智慧港口试点工程。完善交通运行综合监测体系,推动重点路段、航段、桥梁、互通枢纽、船闸等重要节点的交通感知网络覆盖,加速交通基础设施网、运输服务网与信息网络融合发展与创新应用,实现交通基础设施智慧感知和网络化运营管理,全面提升综合交通网调度管理和服务水平。推动信息基础设施与交通运输基础设施一体化建设,试点推广5G、北斗系统、高分遥感卫星、区块链、人工智能等技术的应用。二是完善运输服务和行业治理数字化应用。进一步整合建设交通运输行业各领域的数据中心、移动应用平台,完善公众出行综合信息服务平台和货运物流综合信息服务平台建设,增强数据跨部门共享,推动行业治理和公共服务的数字化转型。推行无感安检、无感支付等智慧服务模式,实现交通出行“一掌通、一码行”。试点推进ETC在停车场、加油站、服务区等领域的应用。加快推进电子口岸建设,围绕“单一窗口”建设,实现全链条信息可追溯机制。发展“互联网+”高效物流,推动大数据、人工智能、区块链等技术在运行监测、应急指挥、安全管理、

信用监管、行政执法、行政审批、辅助决策等领域的应用,推动行业治理数字化转型升级。三是强化节能降碳技术应用。鼓励新能源运输装备和设施设备、氢燃料动力车辆及船舶等应用研究。开展交通运输领域碳排放达峰、大气污染排放和碳排放协同治理机制、碳排放与碳中和的能力与潜力等研究。加快研究交通基础设施生态建设的碳汇能力和潜力,探索将其纳入碳排放交易的方法和模式。结合交通运输行业重点节能低碳技术目录,推广节能低碳技术,推进科技成果资源整合与开放共享。依托部、省、市级科技示范工程强化交通运输节能降碳技术成果转化及规模应用。

(六)优化政策保障,强化低碳交通治理。一是健全地方标准体系。发挥标准的约束作用,制定更加严格的节能、降碳、防污等地方标准规范。围绕港口机械装备能耗能效限值、港口和船舶污染防治、岸电设施数据采集与传输、公路和航道生态保护、沥青路面材料循环利用等方面,研究修订市级绿色交通标准规范体系。二是建立健全统计监测体系。持续完善市级能耗统计监测平台,健全交通运输碳排放统计、监测、核算和监管体系,实现绿色交通发展指标综合采集、行业绿色发展动态监测分析。将新能源清洁能源装备、污染防治设施设备使用、示范项目创建、多式联运、内河集装箱、城乡一体化等碳达峰工作重点指标完成情况纳入碳达峰监测体系。三是完善政策保障机制。加大对交通工具装备低碳转型、绿色高效运输体系、绿色交通基础设施建设的政策支持力度。加大充电基础设施建设资金补助力度,规范充(换)电服务费标准,建立以充电量为依据的分级营运补贴政策。出台支持公铁水联运的税费优惠政策。落实税费优惠政策,引导低碳交通基础设施、运输工具、交通新能源和新技术等加速推广应用。

(本文系2023年度盐城市社科基金项目“‘双碳’目标下盐城市低碳城市交通转型路径研究”阶段性成果,项目编号:23skA165)

(作者单位:盐城师范学院)

盐城中医药特色医养结合养老服务模式探索

□ 吴隽松 孙 璟

人口老龄化是社会发展的重要趋势,也是今后较长一段时期我国的基本国情。基于这一趋势,国家明确提出实施积极应对人口老龄化的国家战略,出台一系列法规政策,采取有力措施,充分吸纳各种有效技术方法,努力探索一条符合中国国情的应对人口老龄化的道路。

习近平总书记指出,中医药学凝聚着深邃的哲学智慧和中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验,是中国古代科学的瑰宝,也是打开中华文明宝库的钥匙。对于亚健康 and 慢病管理,具有独特的“治未病”优势,能够提升老年人生活质量,为医养结合养老模式的发展提供新动力,促进养老服务的进一步发展。

党中央、国务院和地方党委政府对中医药工作的重视前所未有。从全国来看,2016年在国务院出台的《中医药发展战略规划纲要(2016-2030年)》政策文件中把促进中医药发展提高到国家发展战略的地位,并提出要促进中医药与西医药同步发展,共同维护和增进民众健康。2019年10月,国务院召开全国中医药大会,以中共中央、国务院名义出台《关于促进中医药传承创新发展的意见》,对中医药传承创新发展作出全面部署,为加快发展中医药事业提供了行动指引。2020年国家卫健委、国家中医药管理局和民政部联合发布《医疗卫生机构与养老服务机构签约合作服务指南(试行)》,文件中明确提出要充分利用中医药“治未病”的理念和现代科技相结合,根据健康状况为中老年人提出相应的中医健康养生保健计划,及时预防重病、大病的发生。2021年3月5日,《政府工作报告》指出推进卫生健康体系建设。坚持中西医并重,实施中医药振兴发展重大工程,从

国家政策层面上再次奠定了中医药的重要地位。2022年国家卫健委印发了《医养结合示范项目工作方案》提出推广中医药适宜技术产品和服务,增强社区中医药医养结合服务能力,充分发挥中医药在健康养老中的优势和作用。从江苏省来看,省委、省政府将中医药纳入建设现代医疗卫生体系的战略全局,2020年10月1日颁布施行《江苏省中医药条例》,予以中医药发展法治保障;12月11日,发布《关于促进中医药传承创新发展的实施意见》,为中医药高质量发展指明了路径、提供了政策支撑。从全市来看,市委、市政府研究出台《关于促进中医药传承创新发展的实施意见》,明确了中医药传承创新目标、任务和政策保障措施;《盐城市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出了“推动中医药特色发展,构建高质量中医药健康服务体系”具体要求。

一、中医药思想在“医养结合”中的应用及意义

(一) 中医药特色医养结合养老服务的内涵

医养结合中的“医”指的是医疗、健康检查、大病康复、临终关怀、健康咨询和护理服务等;“养”指的是生活照料、精神慰藉、文化活动等。当前,医养结合模式存在大健康观念认识不足的问题,简单地将医疗服务与养老服务进行组合,难以实现真正意义上的医养结合。中医药特色下的医养结合养老模式则可以实现预防、医疗、保健、康复、养生等多个方面服务的融合。

基础性疾病多且复杂、发病率高是老年群体的患病特点,要想更好地满足养老需求,得及时改善亚健康状态及做到“欲病救萌”,故将中医药“治未病”

的思想和养生保健方法融入到老年人的生活方式中,有助于帮助老年人养成健康的生活方式。另一方面在中医药理论指导下,通过体质辨识,针对个体差异,采用个性化的治疗与保健方法,注重固本培元,改善体质。

(二) 中医药特色医养结合在健康老龄化产业发展中的需求

近年来,国家逐渐重视中医药在老龄健康领域的作用,中医药作为我国特有的医疗卫生资源,在治病医疗、养生保健、疾病预防等方面有着相对优势,中医药医养结合助力健康养老不仅服务符合我国健康老龄化的建设要求,也适合我国国情。另一方面目前我国所处的老龄化阶段,人民群众对健康越来越重视。中医药在预防和应对老年疾病、慢性病和健康管理方面所发挥的巨大优势受到广大老年人的认可。这些因素都使老年人群对中医药的市场需求与日俱增。当前我国现有的医疗卫生和养老服务体系的发展并不平衡,无法满足老龄化需求,因此发展中医药医养结合是健康老龄化产业实施进展的重要举措。

(三) 中医药特色医养结合养老服务模式在健康老龄化产业发展中的作用

祖国医学采取中药、针灸、推拿、拔罐、刮痧、膏方等手段,在减轻老年人病痛、缩短用药疗程、节约治疗费用、提高老年患者生活质量等方面优势显著。中医药于医养结合的融合可以实现医疗与养老完美结合,可以避免“医养分离”所致的资源浪费。中医药特色与医养结合的模式提高了老年人对“中医药+医养结合”的认知,同时有助于老年人身心健康发展,已成为健康老龄化产业中的重要组成部分。

二、盐城中医药特色医养结合养老服务模式的现状与存在的问题

(一) 养老服务供需总量、供给结构不平衡

从盐城市总体来说,全市老年人口数量逐年增加,全市的养老服务需求也会逐年递增,这对盐城市养老机构的服务能力提出了更高的要求,但养老机构的建立受到规划、资金、土地建设和管理水平等多个方面的制约。目前盐城有养老机构 175 家,其中农村敬老院 113 家,城市公立养老院 13 家,民办养老

院只有 49 家,不管是从数量还是从辐射范围来讲,均与总需求有较大差距。

从养老机构性质看:全市公办和民办养老机构比例为 2.6:1,公办养老机构数量高于民办养老机构,民办养老产业仍显薄弱。从入住情况看:各机构存在较大差距,城市公立养老机构床位供不应求,大部分民办养老机构入住率却相对较低。一些民营资本投资的高端机构,医疗资源少,投入成本高,收费水平大多高于一般老年人的支付水平,往往得不到老人青睐。此外,民办养老机构缺少财政补贴,为了维持经营,收费标准一般高于公立机构,在竞争中沒有价格优势。从服务内容看:养老机构的服务内容一般集中于生活照料、养生等方面,普通床位空置率较高,但是专业化机构和护理床位不足,严重失智、失能等老人的特定需求得不到满足。

(二) 定位不清晰 中医药融合不深入

常见的医养结合模式主要有以下四种。一是将医院改造成复合型医养机构。即在医院内专门设立老年护理病房或康复中心。二是将传统养老机构改造升级。即在养老机构内设诊疗中心,配备专业人员及设备。三是医院与周边养老机构合作,即签订对口帮扶协议,提供定期看诊。四是由资本创建以营利性为目的,具有针对性及个性化的医养机构。老年人由于年龄及器官功能老化,常呈现出多器官系统的慢性病症,需要长期、系统性的“管家式”健康管理和治疗服务。但是目前医、养结合存在定位不清晰的问题,没有实现真正意义的医养融合。在“医+养”模式中,大多数老年人有医疗和康养双方面的需求,但现实中医疗和康养的界限难以划定,存在衔接机制、政策等问题。为此 2021 年市政府办印发了《盐城市深入推进医养结合发展实施意见》、《关于推进康养产业全市域高质量发展实施意见》、《关于镇街卫生院开展医养结合试点工作的指导意见》、《关于进一步做好医疗卫生机构与养老服务机构签约合作服务的通知》等系列政策文件,探索医养结合政策一体化、建设一体化、运营一体化、管理一体化的创新模式,实现全市大部分社区居家养老服务中心与社区卫生服务站毗邻建设,医疗卫生机构与养老服务机构签

约合作服务达 96% 以上,积极推进积极实施照护保险制度。例如盐城阜宁县开展的“中药颐养,足享人生”专题活动,为全县 34000 多名老人采购一批专业的中药、白醋泡脚包,组织养老服务机构为老人提供专业的泡脚服务。让老人真切体会到来自政府的关怀和温暖,受到了老人们的一致好评和点赞。

(三) 中医药养老服务人才短缺,专业技术亟待加强

我国开设中医药养生保健专业的医学类高校较少,从事中医药养老服务的专业人员严重不足。根据第七次人口普查显示,60 岁以上的老年人有 2.64 亿,而养老护理从业人员仅有 30 多万名。且当前从事养老护理工作的多为农村中年妇女,养老机构缺乏中医全科医生、专业护理人员的支撑,其专业医学知识的不足严重制约了中医药特色医养结合养老模式的发展。同时,中医养老机构人员服务对象多,日常工作强度较大。而在相应机构中工作的中医医师发展空间受到限制,相比于省市级的重点医院缺乏晋升机会,社会地位相比职业医生较低。这就导致养老服务机构高水平人员紧缺,供需严重不足,无法满足老年人养老服务需求。

三、盐城中医药特色医养结合养老服务模式的建议

(一) 特色和理念融入顶层设计,加大政策引导

医养结合工作目前在法律保障、制度设计、政策衔接等方面还存在一些制约因素,需要加强顶层设计,尽快建立长期护理保险制度,尤其需要在顶层设计中融入中医药的“养生保健”特色和“整体观”的理念。

政府应出台相关配套措施,进一步做好中医药特色医养结合养老相关的政策指导,健全相应的立法与基本规定,切实为中医药服务医养结合提供详细的政策规划,将医养结合政策的制定与中医药文化理念融会贯通。此外,就中医药服务于医养结合相关措施的衔接问题作出政策性规定,因地制宜地融合医院、健康管理机构等各个方面的资源优势,并借助市中医院的网络资源和培训单位的研究能力,构建以中医为主体的“医教研”合作的综合医疗服务体系。

(二) 完善培养体系,培养中医药医养结合复合

型人才

数量充裕、素质过硬、具有中医药服务能力的全科医学人才和医养服务队伍,是实现医养结合养老服务健康发展的重要保障。笔者建议应采取多渠道、多途径培养具有中医学能力的“医养融合”服务人才,具体有以下路径:一是地方政府通过强化与医学院校的合作,以高等教育、高等职业教育为基地,积极探索中医药养老服务人才的培养路径为促进中医药医养结合养老模式发展提供动力。二是加强社区乡镇卫生中心医务人员的实践操作与中医药服务技能学习提升。三是政府应当采取一定的激励政策,建立健全考核评价制度和奖励激励机制,优化工资薪酬制度,使中医药院校毕业生积极到养老机构工作,提高中医药院校毕业生的就业率,为中医药医养结合养老服务留住人才。

(三) 开展中医药特色服务,扩大中医药健康服务优势

通过组建了中医药健康养老联合体,家庭医生签约协议及绿色通道转诊提供中医体质辨识、上门巡诊、安宁疗护、送药上门及中医“治未病”特色服务。探索推广“智慧家医”服务模式,积极推进中医适宜技术纳入家庭医生签约服务包,鼓励社区卫生服务机构在基础服务包的基础上提供“中医特色服务包”,让老年人足不出户享受中医特色服务。

(四) 多方合作,推动和加强中医药对养老的研究

探索中医药机构如何从机构养老层面来为老人进行服务。有条件的中医药机构可根据老年人生活特点和老年疾病特点,结合本地实际和民政部门制定的养老机构标准,开设老年病科,为老年人提供基本养老和常规护理服务,并和二级以上医疗机构签订合作协议,建立“绿色通道”,确保老年病人的疑难病症和意外情况得到及时会诊和抢救。

(五) 坚定文化自信,营造中医药文化氛围

中医药有几千年文化的传承,具备深厚的社会文化基础,受众人群广泛。推动中医药更好的融入养老服务必须要传承发展好其蕴含的优秀文化。一是选取安全性高、普适性强、适合老年人的中医特色疗法应用到养老服务中,提高中医药在医养结合模式中所占比例,

汉盐渑县铁官及相关问题研究

□ 李 琦

“盐渑有铁官”是正史中关于盐城的最早记载,是正确认识盐城早期历史的重要线索。由于汉盐渑县铁官及相关问题研究较为单薄,关于盐城早期历史的认识目前还存在不少偏差,主流表述矛盾之处也较多。对已有考古成果进行人口经济学和技术经济学分析后发现,秦汉时期盐城并不存在大规模海盐生产,各种直接与间接证据显示两汉时期盐城具有较为发达的冶铁业,汉盐渑县所设铁官为大铁官,盐城早期建置史和经济社会史需要重新认识并正确表述。

一、盐渑铁官是正确认识盐城早期历史的重要线索

营造浓厚的中医药文化氛围。二是组织相关医疗卫生人员及社会服务组织定期开展社区义诊、健康知识科普、提供中医药养生方法等活动,借此普及中医药在慢性病诊治、老年群体康养服务中的运用,提升大众对中医药的接受度。三是鼓励相关机构通过各种媒体进行宣传,中医药专业领域专家学者利用“互联网+”的时代浪潮,以通俗化、趣味性的方式对大众进行中医药康养知识的教育宣传。不断扩大中医药在日常生活尤其是康养领域的应用范围,充分发挥中药在保健养老中的积极功效。四是依托“国家级自然保护区+丰富的中草药资源”优势,大力推动文旅、医养结合健康产业发展,加快构建形成“中医药+养老”的健康产业格局。盐城生态优越,借助江苏唯一的世界自然遗产地(中国黄海候鸟栖息地),以及大丰麋鹿、黄海森林公园、阜宁金沙湖、龙冈桃园景区等省级生态旅游示范区,也拥有滨海首乌之乡、东台甜叶菊之乡、射阳菊花之乡、新晋的阜宁瓜蒌之乡等区域分布集中,特色鲜明,在全国都享有较高知名度的中草药种植基地。其中射阳洋马

(一)目前关于盐城早期历史的主流表述

1.盐城于汉武帝元狩四年(公元前119年)始建,县名盐渑。盐城市人民政府官方网站《建置沿革》栏目引盐城方志办:“西周前为‘淮夷’地。汉武帝元狩四年(公元前119年)始建盐渑县”。《年鉴》则详细叙述了建县过程:“汉武帝元狩四年(公元前119年),朝廷将古射阳县东部靠黄海的一部分划出来单独设县,因这里遍地皆为煮盐亭场,到处是运盐的盐河,故称盐渑县。其时有县无治,由射阳丞(今扬州市宝应县)(射阳丞疑为射阳县)代管。”综上,主流表述关于早期盐城建置史的认识可以归纳为以下两点:

镇被中国自然资源学会天然药物专业委员会授予“中国药材之乡”的称号。可以推进积极推动中药农业特色小镇建设与中医药特色医药结合养协同建设,打造区域特色明显,个性特色鲜明的中草药医养小镇,创新发展“中医药+康养+旅游”的健康养老模式。

(六)加大资金投入 建立多元化筹资扩建渠道

中医药特色医养结合养老机构建设成本高,需要政府设立专项资金加大财政支持。二是制定相应的鼓励优惠政策,鼓励社会资本积极参与中医健康服务,减轻政府资金压力,为中医药融入医养结合提供有力政策保障。三是积极拓展社区融资途径,建立中医药特色养老服务专用资金投入,并以此为杠杆,撬动社会资金支持,同样,积极引导公益组织等社会公益能力关心养老事业,拓宽资金来源。

(本文系2023年度盐城市社科基金项目“盐城中医药特色医养结合养老服务模式研究”阶段性成果,项目编号:23skB54)

(作者单位:江苏医药职业学院)

一是盐城于汉武帝元狩四年(前119年)自射阳县析出设县;二是因当时“遍地皆为煮盐亭场,到处是运盐的盐河”,故名盐渚。

2.秦汉时期盐城人口较多,盐铁业相当发达。关于秦汉时期盐城社会经济状况,《年鉴》这样表述:“战国时期,先民们利用近海之利‘煮海为盐’。秦汉时代,境内‘煮海兴利,穿渠通运’,盐铁业相当发达,当时这里人口较多,使用铁制农具和牛耕技术比较普遍。”上述文字勾勒了秦汉时期盐城社会经济状况:一是人口较多;二是盐铁业相当发达。

(二)主流表述的矛盾之处

1.人口较多且盐铁业相当发达的盐渚为什么会迟至西汉中期的武帝元狩四年由射阳析出置县?目前能支撑盐渚系汉武帝元狩四年自射阳县析出置县的主要依据有两个:一是光绪版《盐城县志》;二是市区沙井头地区出土的“射阳县丞”封泥。光绪版《盐城县志》考证认为,汉盐渚县具体置县时间难以确定,但元狩四年应为其时间下限。盐城出现“射阳县丞”封泥,一般理解是当时“有县无治”,境内先为射阳县辖地、后为射阳县代管。“有县无治”的史料支撑来自后晋沈昉等撰《唐书》记载:“盐城,汉盐渚县地,属临淮郡。久无城邑”。久无城邑不等于两汉时期没有城邑,《汉书·高帝纪》载:“六年冬十月,令天下县邑城”,所以“有县无治”之说并由此推及汉盐渚县由射阳析出置县值得存疑,“射阳县丞”封泥需要重新解释。按秦制,万户以上为大县置令,以下为小县置长,汉承秦制,所以盐渚设县的一个重要前提是当时人口达到了一定规模。《年鉴》一方面言及盐铁业相当发达,人口较多,另一方面又确认盐城为武帝元狩四年由射阳县析出置县,逻辑上前后矛盾。

2.盐城如果自射阳析出,为什么铁官没有设在射阳而在盐渚?铁官有大小之分,《汉书·食货志》载:“郡不出铁者置小铁官,使属所在县”,裴驷《集解》引三国邓展注曰:“铸故铁”,所以小铁官所属作坊是回收废旧铁器进行重铸,主要服务于周边地区居民生产生活。主流表述尽管强调秦汉时期盐城“盐铁业相当发达”,但对《汉书·地理志》“盐渚有铁官”记载只字不提,其“煮海兴利,穿渠通运”的表述实际上认同

了盐渚铁官实为盐官或所设铁官为小铁官的传统观点。盐渚所设铁官为小铁官之说最早出现在光绪版《盐城县志》,认为盐渚“不出铁”(没有铁矿),所以所设铁官为小铁官。但考古发现古射阳县境内人口密集,如盐渚系射阳析出,小铁官不设在县治所在地射阳难以说通。况且,《汉书》记载铁官共49处,淮河以南仅盐渚、堂邑(今南京市六合区境),如需设立小铁官,地处江淮地区东北的盐渚并非理想之地。

3.唐宋时期盐城因盐而名,为什么两淮盐业在两汉期间却籍籍无名?盐铁在古代不但为民生所需,也是国家财政的主要来源,重要的盐业生产基地在各类古籍中都有记载。自南北朝至唐,盐城作为海盐产地在史籍中频频出现,如北宋李昉《太平御览》引南朝刘宋阮胜之《南兖州记》:“南兖州,地有盐亭百二十三所,县人以鱼盐为业,略不耕种,擅利巨海,用致饶沃。”南兖州为南朝刘宋时期的侨置州名,地域包括现江苏淮河以南地区。唐朝李吉甫所著《元和郡县志》载:“盐城县,本汉盐渚县,属临淮郡。州长百六十里,在海中。州上有盐亭百二十三所,每岁煮盐四十五万石。”但遍阅两汉及之前史籍,不但盐城,唐宋之后颇具盛名的两淮重要海盐产地的泰州、淮安等地也没有记载,所以《年鉴》关于秦汉时期盐城“遍地皆为煮盐亭场,到处是运盐的盐河”,既没有史料支撑,在逻辑上也难以说通。

(三)盐渚铁官是正确认识盐城早期历史的重要线索

1.正确认识盐城早期建置史需要厘清铁官性质。盐城在战国时期先后为吴、越、楚辖地,楚国统治时间最长,但盐城地处东部沿海,《南兖州记》云:“县人以鱼盐为业,略不耕种”,农耕文明相对不发达。同时,盐城也远离位于长江中游的楚都,所以除非有使用大量劳动力的规模性盐业或铁业生产,人口规模应该不大。由于秦制和汉制设县要求有一定的人口规模,所以正确认识盐城早期建置史不能回避盐渚铁官及其性质。

2.研究盐城早期产业特征铁官是重要线索。“盐渚有铁官”究竟是史官笔误,还是实为小铁官,这对于厘清盐城早期产业特征至关重要。就西汉桓宽所著《盐铁论》看,小铁官可能是按县设置,如果盐渚所

设铁官为小铁官,《汉书》是不会记载的。因此,要么为盐官笔误,要么为大铁官,任何一个结论都可以推及秦汉时期盐城存在大规模手工业。由于盐业与铁业生产需要大量劳动力,两种手工业产业形态在当时盐渎均有较大规模的可能性极小,厘清了铁官性质就能进一步推断盐城早期的产业特征。

3.铁官问题是正确认识盐城早期社会形态和城市功能的重要线索。经济基础决定上层建筑。正确认识盐城早期的社会形态首先必须搞清楚盐城早期的产业形态。西汉时期的盐业与铁业生产组织形式具有很大区别,《盐铁论》中有很多具体描述,学术界也积累了大量研究成果,总体而言,西汉时期铁业生产具有明显的强制性质,其劳动力为“卒”“隶”“徒”,而盐业生产的强制特征不明显,这种不同的生产组织形式显然会对早期盐城的社会治理方式、人口集聚模式构成重大影响,进而影响考古实证分析方向。

二、秦汉时期盐城产业特征和铁官性质的基本判断

(一)文献考证存在认识误区

1.认为“东有海盐之饶”的“东”包括盐城误解了司马迁原意。从上下文看,司马迁所说的“吴”指的是狭义吴地,即现苏州及周边地区,因为盐城尽管当时境属阖闾和刘濞的吴国,但楚相春申君的封地是狭义吴地,并不包括盐城。《史记》记载,春申君黄歇于楚考烈王元年拜相,十五年后“请封于江东……,因城故吴墟,以自为都邑。”

2.将“胸卤之盐”理解为胸县和卤县的食盐同样有误解古文之嫌。卤是汉安定郡属县(今甘肃省崇信县境),并不产盐。胸,古语中有屈曲的干肉之意。卤,《广雅》解:“卤,薰也”,即以烟气薰制物品,所以“胸卤之盐”较为合理的解释是:对屈曲的干肉进行熏烤所用的盐。再从行文上看,橘柚为水果,旃罽是毛织品,胸卤与橘柚、旃罽并列,解释为食品更为合理。

(二)秦汉时期盐城不存在大规模海盐生产原因分析

1.盐城没有地下卤水资源,“煮海为盐”成本太高。渤海湾沿岸、东海北部沿海的海盐生产在多部史籍中均有记载,《尚书·禹贡》载:“海岱惟青州,……

海滨广斥,……厥贡盐絺”,《周礼·夏官司马下·职方氏》载:“东北曰幽州,……其利鱼盐”,《史记·货殖列传》载燕“有鱼盐枣栗之饶”。现代地质勘测发现,上述地区分布有丰富的地下卤水资源,特别是山东省中北部的莱州湾地区分布着长达数百公里的连续浅表性地下卤水矿带,含盐浓度比正常海水高四至五倍。考古发现,莱州湾地区存在大量商周时期盐业作坊遗址,其中山东寿光市双王城盐业遗址群总面积达30多平方公里,已发现龙山文化中期遗址3处,商至西周初期遗址76处,东周时期遗址4处,但这些作坊遗址距离海边却有数十公里之远。对发掘的现场遗物进行分析后发现,莱州湾地区制盐作坊的制盐原料为高浓度地下卤水。据推测,当时莱州湾一个作坊的盐工不少于10人,整个莱州湾地区有数以万计的人口从事盐业生产,年产量可达数十万斤。

中国古代海盐生产工艺历经“煮海为盐”(存疑)“制卤煮盐”“制卤晒盐”三个阶段,制卤煮盐工艺广泛应用是在唐宋时期,其目的是通过海水制卤提高盐水浓度,所以在该工艺大规模应用之前,“煮海为盐”因成本太高无法进行规模化生产。盐城并不在中国卤水分布带上,现代勘探也没有发现地下卤水资源,盐城即使有海盐生产,其规模肯定不大。

2.盐城地域较偏,盐业生产缺乏国家支持。盐在古代是财政的重要来源,但由于工艺技术水平限制,早期盐业生产耗用劳力巨大,需要国家力量支持。《史记·齐太公世家》载:“太公至国,脩政,因其俗,简其礼,通商工之业,便鱼盐之利”,“通”“便”二字勾勒出齐太公姜尚为“鱼盐之利”所做的努力。《管子·轻重甲》则详细记载了春秋五霸之一的齐桓公执政时齐国的海盐生产和管理,管子曰:“……今齐有渠展之盐,请君伐菹薪,煮沸火水为盐,正而积之。”又曰:“孟春既至,农事且起。……北海之众无得聚庸而煮盐。若此,则盐必坐长而十倍。”再曰:“请以令桀之梁、赵、宋、卫、濮阳,彼尽馈食之也。国无盐则肿,守圉之国,用盐独甚。”管子对盐业生产经营的策略用现代经济学术语来解释,就是通过国家垄断的形式控制海盐生产与流通,同时基于比较优势原理通过对外贸易获取高额利润。秦之前,盐城之境先属

吴、后属越、最后归楚,吴、越政治经济中心在长江以南,楚都在长江中游(后期先后迁到河南中部和安徽中部),盐城距离统治中心距离太远,国家力量鞭长莫及,即使有卤水资源也难以组织大规模海盐生产。

3.盐城自然条件恶劣,盐业生产难以持续扩张。山东中北部的古代盐业生产作坊离海边较远,受海潮海风影响较小。盐城濒海,海水经常浸润陆地,夏秋两季台风多发,盐业生产的自然条件相当恶劣,即使在捍海堤(即范公堤)修筑几百年后的明清两代,盐城还频发自然灾害,《明实录》中导致盐城人口重大损失自然灾害的记载有数处之多。《管子》所提及的梁、赵、宋、卫、濮阳位于中原腹地,与齐地较近,青州之盐运输成本较低。盐城尽管河流众多,但多为浅滩,海盐产业的运输集聚较为困难,对外航运通道主要依靠吴王始筑的邗沟(大运河前身)和淮河,交通条件远逊西部的淮安,而秦汉时期淮安同样濒海,当时淮河下游即使有盐业生产,淮安相比盐城的自然条件更为优越,所以抛开自然禀赋(卤水资源)和国家力量这两个因素,盐城当时即使有盐业生产,其规模也难以持续扩张。

(三)两汉时期盐城存在大规模冶铁业的主要证据

1.两汉时期盐城出现人口暴涨。从已有考古发掘的证据来看,东台开庄、阜宁东园和陆庄先后发现了从大汶口文化中晚期到岳石文化时期遗址,盐城市区西部龙冈中学 1995 年曾发现商代墓葬,但迄今为止尚没有发现春秋时期遗迹遗址,战国时期的发现也非常少见,而两汉时期遗址遗迹却大量发现,且主要集中在市区及周边地区,其中西汉早期墓葬不乏权贵,说明在两汉时期盐城市区已是人口密集之地。《史记·货殖列传》载:“……是故江淮以南,无冻饿之人,亦无千金之家。”盐城地处海滨,农耕条件差,如果没有使用大量劳动力的暴利产业,人口不可能在现盐城市区及其周围大量集聚,也不可能出现大量富豪。秦汉交替之际,盐铁业是最具暴利产业,而冶铁铸钱更甚。《汉书·食货志》载:“盐铁之利,二十倍于古”,当时的邓通“以铸钱,财过王者。”由于大规模海盐生产的可能性极低,所以汉初盐城人口出现暴增的产业背景极有可能是冶铁业。

2.盐城有少量且易于开采的铁矿资源。长期以来,盐城不出铁似乎成为一种通识,但根据现今地质勘探数据,盐城目前已发现的针铁矿储藏仍有 1.56 千吨。针铁矿是其他铁矿(如黄铁矿、磁铁矿等)在风化条件下形成的,它可以因沉积作用而形成于海底或湖底,是一种比较重要的铁矿石。盐城地处苏北坳陷带,原为浅海,在 2800—3500 年前长江北岸沙嘴和淮河南岸沙嘴与岸外沙堤相接,原来的大浅海湾和岸外沙堤内的一部分成为潟湖,之后逐渐变成浅滩,所以不能排除秦汉时期潟湖周边针铁矿储藏远高于今天的可能性,同时现今不具备工业开采价值的 1.56 千吨针铁矿储藏,在古代炼铁水平下并不能算低,而浅滩附近的针铁矿极易开采,比“诸铁官皆置吏卒徒,攻山取铜铁。一岁功十万人已上。”(《汉书·贡禹传》)的人工成本更低,所以盐城冶铁业较其他地区具有明显的成本优势。

3.盐城有优质高硅粘土矿资源。盐城高硅粘土资源产生于第四系湖盆地中,广泛分布在盐城西南的郭猛镇一带,现查明储量多达 280 万吨。粘土是重要的耐火材料,古代冶金的冶炼炉壁所用的耐火材料主要是粘土,一般取自于当地,所以一个地方是否有粘土资源以及品质如何与是否有铁矿资源一样,是决定其冶铁业能否形成规模的重要前提。由于不同粘土所含的化学成份不同,其耐火度和稳定性差异也很大,研究发现,河南南阳瓦房庄遗址炼铁炉的泥质砖和砂质炉衬的耐火度在 1450℃ 以上,盐城高硅粘土耐火度更高。此外,明《天工开物》载:“凡铁炉用盐做造,和泥砲成”,盐城傍海,用海水和高耐火度的粘土筑炉可以冶炼出优质生铁。

4.盐城境内有多个两汉时期冶铁工坊。文献记载上世纪 50 年代在建湖上冈镇西 1 公里一处名为“铁屎湾”地方,距地表 0.8 米处发现了炼铁熔渣遍地,遗址面积多达 3000 平方米;在距上冈丰宁村南 2 公里的原盐城第一窑厂,整地时曾挖出 500 公斤重的大铁板和炼渣以及屋基、陶井数处,考证为汉代铸铁冶炼场所;盐城市区沙井头地区的麻瓦坟遗址也曾经出土过铁犁、铁釜、铁匕首、铁矛、铁戈和铁渣等遗物。这些考古证据表明,当时盐渎县有多处冶铁

场所,冶铁业的规模一定不低。

5.上冈地区出土遗物显示当地有驻军存在。上世纪70年代以来在建湖上冈沿冈地区约11公里范围内先后发现汉墓和汉墓群13处,一处汉墓墓主从头至脚放置玉面罩和多块玉璧,伴随出土鼎、匜、杯等礼器,与战国、西汉早期流行的等级葬制相符,应为西汉早期墓葬且墓主是有一定身份的权贵;另一处汉墓出土木马俑2件,木俑数十件,死者挟剑佩弩,墓主地位应相当于县令;汉墓群中还出土了汉代武官“别部司马”铜印。由于冶铁业的强制生产性质,铁徒会经常反抗,仅《汉书》就记载了规模较大的二次铁徒起义,所以汉代大型冶铁工坊均有驻军。上冈距盐城市区近20公里,除汉墓群外没有发现其他城邑遗址,结合附近汉代铁冶炼场考古证据判断,上冈附近应该有一个规模不小的冶铁工坊群且有驻军维持秩序。

6.江西修水横山出土了西汉时期铸有铭文“淮一”的铁锤和铁铲。西汉临淮郡仅在堂邑和盐渎设有铁官,江苏仪征烟袋山曾出土铸有铭文“淮二”的铜斧,堂邑有铜矿而盐城不产铜,铁业考古权威李华推测“淮一”和“淮二”分别是盐渎和堂邑铁官铭文,且两地铁官均为大铁官。如果李华推测正确的话,就其出产的铁器出现在千里之外的江西来看,当时盐城冶铁业的生产规模必定不小。

上述六条证据形成了一个较为严密的证据链,直接或间接指向了盐城在两汉时期存在着大规模冶铁业,因此《汉书》所载“盐渎有铁官”应排除史官笔误的可能性,所设铁官极有可能为大铁官。

三、重新认识盐城早期建置史和社会经济史

(一)重新分析盐城考古发现,明确盐城考古勘探的重点和方向

1.“射阳县丞”封泥。盐渎县境内出现“射阳县丞”封泥,一般解释是当时境内属射阳县管辖或由其代管,但如果盐渎设置了铁官,“射阳县丞”封泥在盐渎出现就有了另一种解释,即射阳县丞不是向其辖地发出指令,而是因为盐渎铁官与射阳县具有类似于今天条块机构的平级关系,相互间可能因铁器调运有公文来往,“射阳县丞”封泥不足以证明盐渎自射阳析出置县之说,考古勘探应着力寻找否定析出

之说的证据。

2.盐城市区南部汉墓群。1962年南京博物院在盐城北门外发现了一座较大的麻瓦坟汉代遗址,1963年又在麻瓦坟之南约10余公里的伍佑公社三羊墩发现一座汉代木槨墓,之后在三羊墩以北先后发现了汉墓群,最近在市区肉联厂地块发现了汉代早期墓葬。自周及汉,城市布局均有严格的礼制要求,据考证研究,汉代城邑的墓葬区一般布局在城市东、南、西三个方位,离城市中心距离西汉城市一般在2-6公里,东汉城市最远可超过10公里。盐城成陆较晚,从东及西分布三条东西窄南北长沙堤,其中市区位于东冈,东西两侧陆地空间狭小,城市墓葬区只能由北向南延伸。早期墓葬如肉联厂地块离城较近,而三羊墩汉墓据考为西汉晚期到东汉早期,这些墓葬分布的年代特征证明在现盐城市区极有可能存在有一个西汉早期城邑,建设加强力量对市区南部的墓葬带进行保护性挖掘,绘制出较详细的分布图,根据年代特征分析城邑总体布局,揭开汉初盐城城邑面纱。

3.盐城市区北部窖藏钱币。从上世纪七八年代起,现市区老拖拉机厂附近陆续发现了大量窖藏钱币,种类包括秦半两钱、汉四铢半两钱、三铢钱、五铢钱等,其中大部分为汉代钱币。汉制为“左祖右社,面朝后市”,据此可以推测这一带应为“市”,即城市布局上的商业区。这是西汉早期盐城存在城邑的又一个证据,应在此处做好文物考古工作,弄清空间布局与城市功能并在城市改造建设中加以保护和利用。

(二)正确认识盐城早期建置史,使城市宣传真实可信

1.盐城首次置县时间表述为“迄今已有2200年左右建县史”较为工稳。汉武帝“使仅咸乘传举行天下盐铁,作官府”发生在元狩四年,“孔仅使天下铸作器,三年中至大司农,列于九卿”发生在元鼎三年,实现铁业官营孔仅前后只花了五年时间,结合“除故盐铁家富者为吏”记载可以推断,孔仅的铁业官营是将原民间所有的较大规模的工坊收归国有,同时任命原所有者为吏进行管理,所以盐渎规模性冶铁生产应远早于武帝执政时期,盐渎设县时间极有可能远早于元狩四年。截止目前有不少权威文献认为盐

读为汉高帝刘邦所设,如秦汉政区地理研究权威周振鹤先生1987年出版的《西汉政区地理》考证盐渎为汉高帝六年(前197年)所立荆国属县,这比元狩四年早了近80年。一些考古发现还间接支持盐渎为秦县,如上世纪90年代后期出土的秦封泥遗物包括了一枚“晦陵丞印”,经考证晦陵为海陵(今江苏省泰州市境),海陵与盐渎同为西汉临淮郡属县,海陵为秦县,盐渎也极有可能同期置县。因此,认定盐渎为元狩四年由古射阳析出置县并不工稳,表述为“迄今有2200年左右建县史”更为科学。

2.盐渎县名解释为“境内充斥海浸之河”比较合理。《年鉴》“因这里遍地皆为煮盐亭场,到处是运盐的盐河,故称盐渎县”表述可能援用明万历版《盐城县志》“环城皆盐场,故名盐城”之说,但盐城是距汉初600年晋安帝时期所改的县名,由于两汉时期盐城的铁业较盐业更发达的理由更为充分,所以盐渎县名的含义需要重新解释。盐,《说文》曰:咸也。古文中通常作名词,作动词指以盐腌制。盐城濒临黄海,境内河流经常会遭到海水浸漫,河水较咸。1994年在市区建军中路的盐城市政府原旧办公楼东侧曾发掘出古代水井群,2000平方米左右范围内共发现水井23口,水井分布这么密集,说明古代盐城的河水并不能饮用。南宋高邮县人陈造的《江湖长翁集》载:“盐城县去高邮二百六十里,北濒淮……井斥卤,不可饮。”到南宋时期井水还很咸,河水的含盐量肯定更高,所以“盐渎”解释为“运盐之河”过于牵强,解释为“境内充斥海浸之河”则较为合理。

3.关于因何置县应尊重正史记载。汉盐渎因盐置县是目前的主流看法,但盐城在秦汉时期甚至更早盛产海盐之说既得不到盐业史权威认同,也没有考古发现支撑,同时,同为淮南产盐重镇的泰州和淮安官方并没有秦汉产盐的表述,继续沿用“因盐设县”之说并不是科学态度。“盐渎有铁官”有正史明确记载,考古和技术经济分析的众多证据也证明《汉书·地理志》的相关记载基本可信,所以因何置县的表述应逐步淡化因盐置县之说,重点突出一个“铁”字,强调盐城是全国49处大铁官所在地,是当时中国东部重要的冶铁基地。

(三)加强早期移民史研究,为城市文明溯源和文化特质提炼提供支撑

盐城远离中原农耕文明,历史上产业兴衰和文明演化带有浓重的移民色彩。冶铁业不但需要大量劳动力,还需要大量具有技术专长的工匠。由于海平面上升,盐城在春秋时期大部分陆地沦为浅滩,原住民大量迁出,秦汉之际盐城冶铁业从无到有一定有人口学原因。楚有章山之铜,战国时期楚国冶金技术水平很高,可以推测盐城冶铁业的兴起极可能与楚国工匠流入有关。战国末年,楚都三次东迁使楚国政治中心由长江中游转移到淮河中游,其中可能有部分冶金工匠迁徙到淮河下游盐城境内;汉初,刘濞招引“天下亡命者”煮海铸钱,其中肯定有精通冶炼的工匠;元封年间汉武帝因“东越险阻反复,为后世患,迁其民于江、淮间”,其中也一定有冶金工匠迁入盐城,这些冶金人才的流入是盐城的冶铁业迅速兴旺的根本原因。当然,随着针铁矿资源的逐渐减少,同时东汉末年到三国时期的战乱,人口大量流出,盐城冶铁业走向衰落,至三国黄初元年废县时,炼铁业在盐城最终划上了句号。

同样的,人才流入也是盐城海盐生产迅速崛起的重要原因。西晋永嘉年间的“五胡乱华”使中国北方陷于战乱,“洛阳倾覆,中州士女避乱江左者十六、七”(《晋书·王导传》)。南北朝时期,汉民族与游牧民族的长期争战又使山东人口大量南迁,南朝各代在江淮设立侨州吸纳北方移民,《南兖州记》所说南兖州就是山东中北部原兖州地区人口南迁后为方便管理而设置的侨州。尽管江淮东部地区没有地下卤水,但南迁的北方盐商盐工极有可能将之前用于提高地下卤水浓度的淋灰法用于海水制卤,从而出现“地有盐亭百二十三所”盛况。目前,海盐文化的研究和阐释是盐城文化研究的重点,盐城盐业生产起源与生产技术变迁还有很多款解之迷,早期移民史是一个很好切入点。因此,要更好开展文明溯源和城市特质提炼,就必须重视加强早期移民史研究,这是本课题研究一个重要启示,也是未来研究的重要方向。

课题组成员:唐鹂鸣 黄兴港 金龙华
(作者单位:盐城工学院)

古代文学作品中的盐城城市文化记忆

□ 相 文

文学作品是承载城市文化记忆的重要载体,记录着城市演进的时代痕迹和历史走向,构建了城市文化的基本内涵,而古代文学作品更是能够反映和传递出一座城市在形成、变迁和发展过程中的文化面貌和历史记忆。盐城历史悠久,风景秀丽,文化底蕴丰厚。从汉代直至近现代,大量的文人或土著于斯,或仕宦于斯,或游历路过盐城,留下丰富的文学华章,书写盐城的风景名胜、风土民情,抒发他们在盐城的喜怒哀乐和审美感受。这些内涵丰富、形式多样书写盐城的文学作品,传递着不同时代生活在盐城居民的城市记忆、想象和生活方式,是文人对盐城城市形象的文学想象与审美呈现,体现了他们对盐城城市文化的多元思考。

一、历时性:盐城城市文化记忆的生成与演变

唐代以前,盐城“文学的发展几乎还是一片空白”,仅有一些史书、地理志、方志零星记载了盐城的建置发展史,人们对盐城的记忆除了产盐之外,更多的印象是淮夷故土、海隅僻壤。至唐代时,盐城制盐业发展迅速,大量的盐商汇聚于此转运海盐,促进了城市商业贸易的繁荣,加之大运河开通后水运交通的便利,吸引了大量文人墨客游览、仕宦、落户于此,留下了不少书写盐城的文学作品,盐城的城市文化形象开始逐渐生成并丰富起来。盐城因盐设县的城市功能定位与襟江带湖的独特地理位置是其文化形象的重要内涵。从历时性的角度来看,古代文学作品中的盐城以“盐”与“水”为底色,经历了海中之洲、灾难之城等审美形态的生成与演变。

唐宋之际,海中之洲作为盐城标志性的审美形

态被文人摄入到书写盐城的文学作品中。据《元和郡县图志》记载,古盐城在唐之前还在海中:“盐城县,本汉盐渑县,属临淮郡。洲长百六十里,在海中。洲上有盐亭百二十三所,每岁煮盐四十五万石。”随着海岸线的屡次变迁,古盐城在唐代才逐渐与陆地相通连,逐步由“海中之洲”向“滨海城市”转变。中晚唐诗人长孙佐辅的《楚州盐壙古墙望海》是一首较早书写盐城的诗歌,其诗云:

混沌本冥冥,泄为洪川流。雄哉大造化,万古横中州。我从西北来,登高望蓬丘。阴晴乍开合,天地相沉浮。长风卷繁云,日出扶桑头。水净露蛟室,烟销凝蜃楼。时来会云翔,道蹇即津游。明发促归轸,沧波非宿谋。

诗人一登上盐城古城墙,就被映入眼帘的淮河一泻千里,横贯中原,东汇入海的磅礴气势所震撼。诗作通过水天相连、风卷繁云、日出大海、海市蜃楼等景象,描绘出一幅壮丽而又梦幻的海边奇景图。晚唐诗人周繇《望海》云:“苍茫空泛日,四顾绝人烟。半浸中华岸,旁通异域船。岛间应有国,波外恐无天。欲作乘槎客,翻愁去隔年。”诗中“半浸岸”“岛国”等言语,均表明古盐城曾是“海中之洲”。在南宋诗人陈造笔下,盐城仍然被描述为一座环海之城。其诗《赠盐城诸友》序言“盐城偪海,不可井饮,城西有池甚近”句,正文“城西裨海百顷宽”句,其诗《再用前韵赠盐城四士》“行李小盘薄,海西裨海东”句,其文《东游记》“盐城县去高邮二百六十里,北濒淮,东斗绝入海。城西有泊,俗谓之‘小海’……”句,均指出古盐城在大海的西面,小海的东面。

唐宋文学作品中对古盐城“海中之洲”的文学呈现,成为后人想象的“集体记忆”。明代文人高谷《盐城观海》诗云:“瓢城东望水漫漫,暇日登临眼界宽。万马挟兵开地脉,六鳌擎日上云端。涛声吹雨沧溟湿,雾气横空白昼寒。尘世不须伤往事,桑田更变几回看。”诗人对东临黄海的盐城广阔浩渺的气象感慨万千,也对历史上屡遭水患的盐城表现了无奈哀婉的情感。明代盐城县令杨瑞云也曾感慨盐城无山近水的地理环境:“盐渎不堪问,萧萧风苇间。绕城惟见水,临海故无山。”明清时因盐城城郭状如葫瓢,整体看去就如同一只瓢漂浮于水面上,永不沉没,所以又被称为“瓢城”。清代黄达《建阳》“瓢城东去无边阔,愁听风声起海澜”,杨锡绂《舟泊盐城》“再宿瓢城夜,依然水一方”、《暮抵盐城二首·其一》“好是昏黄残雪后,一钩新月挂瓢城”,夏之蓉《瓢城晚眺》“轻寒归小艇,残雪上高城”都是对盐城“海中之洲”“瓢城”这一城市形象的确认。

南宋以后,黄河夺淮,使得盐城水灾潮患频繁。据《盐城市志》统计,在1194—1949这755年之中,盐城“水旱灾害达257次之多,平均每3年就出现一次。”因此,元明清文学作品中的盐城形象逐渐演变成洪灾海患等自然灾害频发与百姓饱受欺压与剥削的多灾多难之城。以吴嘉纪、宋曹、孙一致、刘沁区等盐籍文人对盐城下层百姓艰苦生活的关注是这一时期盐城文学作品的主旋律,主要体现为描写水灾、潮灾、旱灾、地震等各类自然灾害景象及灾后百姓的凄惨状况,批判吏治败坏、战争兵役等人祸给百姓带来的巨大伤害,表达文人悲悯忧民之情。元末明初文人施耐庵晚年为隐居在盐城白驹场,曾亲眼目睹普通盐民被剥削的凄惨状况,他的《水浒传》一书,就是以盐民张士诚起义反抗盐官剥削为故事原型进行创作的。清初诗人吴嘉纪的家乡东淘,又名安丰场,是滨海产盐之地,乡人多事煮盐业,故而对煮盐的艰辛深有体会,其《绝句》诗云:

白头灶户低草房,六月煎盐烈火旁。走出门前炎日里,偷闲一刻是乘凉。合煎盐火焰举,卤水沸腾烟莽莽。斯人身体亦犹人,何异鸡鹜釜中煮。今年春夏

雨不息,沙柔泥淡绝卤汁。坐思烈火和烈日,求受此苦不可得。

吴嘉纪对盐民抱有极大的同情心,其《赠张蔚生先生》“早夜煎盐卤井中,形容黎黑发蓬蓬。百年极少生人乐,族无如灶户穷”描绘了盐民的外貌、生活现状、作息时间等,很是生动。吴嘉纪还十分痛恨官吏对盐民的横征暴敛,其《临场歌》一诗为我们揭示了恶吏巧立名目,逼得盐民无处伸冤,只能卖儿鬻女的惨状,诗人的愤怒之情直欲从字里行间喷薄而出,诗云:

掾豺隶狼,新例临场;十日东淘,五日南梁。趋役少迟,场吏大怒;骑马入草,鞭出灶户。东家贲醵,西家割甦;殚力供给,负却公税。后乐前钲,鬼咤人惊;少年大贾,币帛将迎。帛高者止,与笑月下;来日相过,归比折价。笞撻未歇,优人喧阗;危笠次第,宾客登筵。堂上高会,门前卖子;盐丁多言,箠折牙齿。

灾难记忆在这一时期的盐籍文人作品中比比皆是。例如吴嘉纪的《海潮叹》一诗,就记述康熙四年(1665)爆发的一次潮灾给盐城滨海百姓所带来的沉重灾难,其诗云:

飓风激潮潮怒来,高如云山声似雷;沿海人家数千里,鸡犬草木同时死。南场尸飘北场路,一半先随落潮去。产业荡尽水湮深,阴雨飒飒鬼号呼。堤边几人魂乍醒,只愁黠课促残生;敛钱坠泪送总催,代往运司陈此情。总催醉饱入官舍,身作难民泣阶下。述异告灾谁见怜?体肥反遭官长骂。

在这首诗中,吴嘉纪还生动地刻画出“总催”官吏的冷酷残忍,体现出诗人对剥削盐民官吏的深切痛恨之情。沈耽开《海潮行》一诗,也记载了海潮肆虐后百姓“畜产民舍五百里,尽化为潮振冷空”的凄凉景象。宋曹的《前异灾行》《苦雨叹》《登射州城楼望水》《黄河水灾诗》《故家子乞为奴叹》《道旁白骨叹》《道傍小儿叹》等诗写水灾潮灾后城内“漂屋随风散”“崩庐坏屋如摧瓦”“遍地盐花成斥卤”,百姓“眼见麦苗水中死”,只能“提儿挟女市中走”换取斗米充饥的人间惨状;《地震歌》《淮南大水兼伤地震》《地复震》等诗写地震来临时惊心动魄的过程,展现地震前“苍鼠群游乱格斗,古庙阴幽窜老鬼”等异象,对天灾之

后“有吏索钱仍不足,家家儿女哭伶仃”的人祸进行痛斥。清代诗人孙一致《闻淮郡大水望乡信不至》中“当年物力铢求尽,此日疮痍补救难”的感叹,《癸丑五月大水》中“此后不惟农业弃,渔何地更容身”的担忧,《壬子水灾》中“舟宿浮生,巢居野器悬”所体现出对灾民的同情;张芳龄《海潮纪异》中“罡风东北来,其声大而厉”“惊涛疑崩山,骇浪欲撼地”的细节刻画;徐瑞《陈淮扬水患疏》中“垂熟稻田尽付阳侯,处处村舍悉为蛟窟”的真实记述等均体现了文人群体对盐城这段灾难历史文化的深刻记忆。为了能在这片土地上生存,盐城百姓与天灾人祸展开了持之以恒的斗争,他们以执着和坚毅的姿态迎战苦难,在滞重、困顿的生活中寻找喘息的机会,磨砺出了盐城人坚韧不拔的意志和直面人生苦难的勇气。

二、共时性:盐城城市自然人文景观的文学呈现

盐城人文自然景观众多,明清文人常择其数处,概括成“八景”“十景”,甚至“十二景”,相配有“八景诗”“十景诗”等,以彰人文,缀风雅。如明代有王之寀《东台八景》诗、张孺教有《丁溪八景》诗、单一凤有《小海八景》诗、袁三余《草堰八景》诗、乔楚《安丰八景》诗,清代高岑有《盐城八景》诗,颜岩有《白驹八景》诗,汪春霖有《永兴十景》诗,冯观民有《阜宁县八景》诗,陈一舜有《湖湾八景》诗,曹西园有《灌河八景》诗。其中,射阳湖、枯枝牡丹、瓜井、海春轩塔等景观是文人吟咏盐城的审美聚焦点。文人行舟古射阳湖上,或状潮声,或摹湖景,或抒怀。范仲淹《过射阳湖》“渺渺指平湖,烟波入望初。纵横皆钓者,何处得嘉鱼”、孙一致《宿湖上山房怀友》“渺渺射阳水,春潮晚欲平。月随波影动,风送棹歌轻”皆表现射阳湖湖面的烟波浩渺。徐中行《射阳湖逢子相北上醉别》“邂逅长安旧酒徒,张灯夜醉射阳湖。斗间剑气双龙合,江上涛声万马趋”状射阳湖湖面涛声若万马齐奔腾。锺惺《射阳湖》描写“潮响乱如一,渔灯远不无。寒逾知水月,天渐入孤芦”的射阳湖行舟感受。孔尚任《夜过射阳湖》“烟水拍帆半夜归,萧萧败苇几重围。船冲宿鹭当窗起,灯引秋蚊入帐飞”、刘沁区《晚泊射阳》“空陂临积水,去者泊应难。寺带荒村小,瑚吞落日宽”皆描写夜晚射阳湖周边

的景色。卞氏园中枯枝牡丹奇甲天下,每年谷雨之后花开似锦,吸引无数文人前往观赏。清代阮葵生《茶余客话》、李汝珍《镜花缘》、夏荃《退庵笔记》均记载了枯枝牡丹的传说,愈发增其名气。夏之蓉《枯枝牡丹为卞陟坡赋》记载了其看花经历,诗云:

四月牡丹花正肥,盛事昔传金带围。草木若无神物相,迎风吐艳空尔为?奇哉卞氏双株花,白如香雪红朝霞。枯枝摇荡春风里,五百年中枝不毁。我来看花先看枝,囊下焦桐实似之。绕砌疎斜蟠远势,亭亭久历冰霜期。巡栏直到日中昃,摘花簪帽帽檐侧。何须羯鼓漫相催,却笑洛阳夸国色。主人花下开琼筵,座上英英多少年?政须作谱添佳事,魏紫姚黄莫浪传。

程之鵷对枯枝牡丹“相传为北宋时物,至今枝尽槁而岁必花,诚异事也”印象深刻,其《重看卞园枯枝牡丹》诗云:

三春重过此看花,宋代名园认此家。两砌朱阑近千朵,计年五百毓灵芽。

谷雨才过五日辰,正逢烂漫斗精神。枯枝自应忠贞发,生气从来不肯泯。

盐城瓜井传说是孙锺留下的,明万历年间,孙锺故居遗址犹存。盐城知县杨瑞云《经孙司马坚故居·其一》“风景萧萧起暮愁,英雄去矣地还留。中原当日悲刘氏,建业行看有仲谋。近海鱼龙千叠浪,西风葭苇满城秋。只今吊故凭词赋,不尽凄凉对古邱”叩问历史苍茫,感慨朝代兴亡,抒发物是人非之感。刘沁区《瓜井》表达了“苔荒石磬古城隅,百丈何年断辘轳。秋圃纵横双鹤杳,灌蔬人尚说孙吴”的沧桑感叹。高岑《瓜井仙踪》抒发了“从他名地说东门,那及孙公故址尊。满径春未瓜自蔓,丹炉人去井犹存。海天岁月无今古,汉室皋夔有子孙。渺渺仙踪何处听,教人仰止暗销魂”历史感叹。

每个城市都有其代表性的建筑,有的甚至成了一个城市的地标性符号。融入盐城城市历史文化记忆的范公堤、陆公祠就是盐城的两个标志性建筑。范仲淹在盐城任职期间,主持重修了泽被盐阜千年的范公堤,其崇高的精神品格和一心为民的高尚情怀一直为后人所称颂。吴嘉纪《东陶杂咏十首》其一《范公堤》

“茫茫潮汐中,硃砂堤起。智勇敌洪涛,胼胝生赤子。西塍发稻花,东火煎海水。海水有时枯,公恩何日已”、高岑《范堤烟雨》“拾青闲步兴从容,清景无涯忆范公。柳眼凝烟眠晓日,桃腮含雨笑春风。四围碧水空濛里,十里青芜杳霭中。踏遍芳龄一回首,朝曦红过大堤东”均表现了对范仲淹惠德仁政的赞美和怀念。

明洪武年间,盐城建造了陆公祠,供后人景仰陆秀夫。杨瑞云《重修陆丞相祠碑记》将陆秀夫与“貔虎之士”“封疆之臣”“死于一时”“死于旬月”“死于故土”的牺牲相比照,推陆秀夫为“宋亡死节之臣之首”。盐城遗民诗人宋曹也有两首专门缅怀故乡先贤的诗作,抒发其忠君爱国之志,其《题陆公祠》诗云:

北斗南迁王气迷,潮鸣瘴海雨凄凄。天穷宋室龙为逊,地尽崖门马不嘶。一代君臣归社稷,全家妻子逐鲸鲵。寒山每坠千岩泪,明月飞鸟空夜啼。飓风吹腊指危冠,千古忠魂泪未干。战血久涵南海碧,石磷高烛一天寒。鲛宫不辍朝参夜,鱼腹仍尊讲学坛。漠漠孤厓一奏石,至今犹为赵家看。

《再题陆公祠》诗云:

东海祠堂绿苔古,一代孤忠钦木主。身沉还自整朝衣,千秋为宋存簪组。可怜遗恨愧无功,留剑中原起国雄。挥泪为论今日事,若在厓门衰草中。

宋元易代与明清鼎革何其相似,二者都是异族入主中原,二者都带来了大量的遗民,这就使宋曹很容易由陆秀夫抗元的事迹联想到当下国亡君死的残酷现实。在这两首诗中,诗人既表达了对陆秀夫忠君爱国精神的赞扬,亦体现了他对明王朝难以复兴的痛心疾首。

三、古代文学作品中盐城形象对盐城城市文化建构的意义

“城市生活方式的异质性、多样性、开放性为文学提供了巨大的意义表现空间,使文学具有了无限可能性。”历代文人对城市的文学想象仅仅是其创作中极小的部分,他们对城市的表现往往带有印象式、零散化的特征,然而,这些数量众多的盐城书写却为读者建构了一个极富文化底蕴的城市文化形象,因此,古代文学作品中的盐城城市形象的文化意义不

容忽视。“所谓历史文化名城,它具有城市的一般属性,但又有它的文化个性。所以,研究历史文化名城特色,不能单研究城市的外貌、建筑物的特征、色彩或一些文物古迹,这些仅是外部的视觉感受,只是其中的一个方面,更重要的是要去研究城市的精神和物质感受,要深入到城市发展形成的因素中去认识它。”城市的历史形象不仅保留在正史文献与地方文献之中,还留存在文学话语世界中。可以说,历代书写盐城城市的文学作品从不同侧面反映了盐城的社会民情风俗、历史文化等,构成了盐城城市的文学记忆,它们留存着盐城的文化基因与精神脉息,是盐城“文化个性”与“城市精神”的诗意呈现,对构建当下的盐城城市文化具有积极意义:

首先,古代文学作品中的盐城城市文化是多元的,而盐城城市形象在文学中的“定格”与“活着”及“复活”必然会丰富当代盐城城市的文化记忆。古代文学作品中的盐城形象,使当代的盐城的城市文化积淀更具深广度。

其次,古代文学作品中的“盐城形象”是当前盐城书写者需要重点关注的问题之一,它是当代盐城形象对外宣传的必要补充,可以为盐城文化建设的规划者、实施者、评估者提供除市政建设、经济建设等“硬指标”之外的评估城市文化软实力的“新指标”,即文学中的城市形象指标。

最后,有利于提高本土作家书写盐城的文化自信与文化自觉。除了射阳大米、滨海海盐、丹顶鹤、湿地之都等盐城形象建构的“品牌符号”外,除了主流媒体的新闻报道与盐城城市发展的规划蓝图等盐城形象建构的“官方通道”外,古代文学作品中的盐城形象建构将为盐城的文化建设增添更多的美学意蕴。

当前,“黄海明珠”“东方湿地之都”“百河之城”已成为盐城城市建设的目标,古代文学作品中的盐城城市文化记忆已经成为当下盐城城市文化建设的重要思想资源,将来仍然会不断激励作家积极地投身于盐城城市的文化形象建设之中。

课题组成员:吴 娅 刘梦乔 刘同一 韩震军
(作者单位:盐城工业职业技术学院)