

杭州“六小龙”对盐城创新生态培育的启示及对策

严 安

2025年初，杭州“六小龙”火爆出圈，引发全球关注。“六小龙”成功的背后离不开一个热带雨林般的创新生态。对其他城市而言，杭州“六小龙”现象是一个提醒：中国的城市竞争已从“拼政策优惠”升级为“拼创新生态”。每个城市的产业崛起之路都是独一无二的，但成功经验中往往蕴含着共性因素。学习借鉴杭州的成功经验，对盐城创新生态的培育具有重要启发意义。

一、杭州“六小龙”成功经验与启示

杭州“六小龙”的崛起绝非偶然，而是城市长期积累与精准发力的必然结果。政府的前瞻性支持、优质的营商环境、完善的人才引育体系、协同的产业生态、独特的创新文化以及健全的资本支持体系共同构成了杭州创新生态的核心优势。

（一）“精准滴灌、有需必达”的政策支持

在企业成长的道路上，杭州用一系列贴心且精准的政策，搭建起创新发展的优质生态。从艺创小镇对游戏企业的房租全免，到检察机关专项清理“查扣冻”企业资金的行政积弊，既消除“妖魔鬼怪”，又避免“越俎代庖”，让市场规律与行政力量形成共振。不同于其他城市仅关注龙头企业的做法，杭州政府对中小微企业特别是初创企业的政策支持尤

为重视。比如，允许民营初创科技团队参与政府项目竞标，并用技术路径可行性评估取代传统财务指标审查，为初创企业提供有力支持。宇树科技在创业初期，就得到了杭州市政府“雏鹰计划”扶持。这种支持不仅体现在资金方面，还包括研发支持、人才引进和办公空间等多个维度。政府通过“制度微创新”，比如专利快速预审、柔性执法等，将政策转化为企业感知的“真实红利”。此外，通过建立“政企会商”“市长直通车”“企业服务专员”等机制，既保证政府服务的温度，又守住政商交往的底线，既确保政策制定的科学性，又保障企业诉求的有效传递，有力提升了政商关系的透明度和信任度。

启示：政府支持是基石。精准、有力、高效的政策支持是“六小龙”等初创型科技企业能够迅速成长的重要原因之一。既要重视基础性、系统性的体制、机制改革，又要通过“制度微创新”让企业感知政府服务的温度。

（二）“我负责阳光雨露，你负责茁壮成长”的营商环境

“我负责阳光雨露，你负责茁壮成长”是杭州营商环境的生动写照，具体体现在“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”的“四到”服务上。企业有需求的时候，可以随时来找政府；没事的时候，政府部门绝对不来打扰。杭州在全国首创“企业宁静日”制度，规定每月1日至25日，除安全生产、环境保护等特殊情况下，行政部门不得对企业进行各类检查。这种“无事不扰，有求必应”的服务理念，帮

助企业减少了许多不必要的干扰，给企业充分自由的发展空间。此外，杭州的营商环境特点还体现在高效简洁的政务服务流程上。比如，通过“浙里办”，将各类审批服务和便民服务整合在一个平台，群众可随时查询和办理；通过“最多跑一次”改革，实现“一窗受理、集成服务、一次办结”，政府的高效服务和透明承诺为企业提供了实实在在的支持。正是这样“无差别、全生命周期”的陪伴式政府服务，吸引了一批批创业者选择浙江、集聚杭州。

启示：政务服务，是营商环境的试金石。市场需要阳光雨露时，政府就是及时雨；市场需要独立生长时，政府要甘当背景板。政府既不能做“甩手掌柜”，也不能当“全能家长”，要成为创新生态的园丁，而不是园丁手里的剪刀。

（三）“包容十年不鸣，静待一鸣惊人”的战略定力

杭州不只是注重了营商环境的“微生态”营造，同时也注重企业创新创业“大生态”的培育。“六小龙”创始人大多是草根创业、大学生创业，他们有激情，有闯劲，并且专注于一个赛道，而杭州给予了他们充分包容的创业环境。比如，游戏科学的冯骥，当年选择来到杭州追逐自己的游戏梦想。当他指着两栋空楼说出“等我三年”时，政府真的为他保留了园区黄金位置，并提供全额租金补贴。2018年，杭州的考察团在美国波士顿的一个地下室发现了初创公司“强脑科技”。尽管当时脑机接口技术仍属科幻领域，但考察团依然看到了这项技术的未来潜力，并毫不犹豫地邀请该团队落户杭州，提供租金减免、专家支持等优惠政策。这种“陪创

业者做梦”静等花开的底气，源于杭州十年如一日的包容与支持。这种战略耐心不是仅限于一个项目，而是一个贯穿多年的长期主义态度。同时，杭州的容错文化塑造了独特的创新氛围。云深处科技首闯新加坡电力隧道时屡遭挫折，但社会舆论未以成败论英雄，反而视其为“技术长征”的必要试错。政府对创新失败的宽容度体现在“试错保险”“企业观察期”等制度设计，对创新失败项目实行“非惩罚性审计”。创新引导基金允许项目失败后按实际投入资金的30%—50%给予补偿，且申请通过线上就可解决，尽力帮助创业者降低试错成本。开放包容的创新生态、鼓励试错的创业氛围、青年友好的城市气质，让杭州成为年轻人创新创业的热土。最新统计数据显示，杭州市场主体已达200多万户，平均每天有282家新企业破土而出，每6名杭州人中就有一名创业者。杭州创业者平均年龄31.5岁，每天诞生700个创业项目。

启示：战略定力彰显韧性。“六小龙”的成功，离不开在创新生态上的前瞻布局和对青年人“野生创新”的包容。科创企业的成长是一个久久为功的过程，不能急于求成，需要有“陪创业者做梦”的底气和“包容十年不鸣”的战略定力。

（四）“政策红利+产业优势+宜居环境”的人才招引

杭州通过“政策红利+产业优势+宜居环境”组合拳，构建了全方位的人才引育体系。“六小龙”的创始人和核心骨干大部分不是杭州人，有些人一开始也不在杭州创业，但受到杭州卓越的产业生态、人才政策、宜居环境吸引，他们纷

纷选择落户杭州。比如，在人才政策方面，杭州先后推出海外高层次人才引进政策、“鲲鹏行动”计划、高层次人才租赁补贴、应届毕业生生活补贴等政策，成效显著，吸引了大量高素质、多元化、异质性人才流入。杭州通过人才码面向高层次人才提供五大类二十七小类百余项人才服务。同时，还探索将符合条件的流动共享人才纳入服务保障范围，推动人才有序流动。比如，游戏科学工程师曾通过杭州人才码“技术专家共享”模块，被借调至群核科技解决 3D 渲染难题。在高校与产业的深度联动方面，积极探索校院企高层次人才“互聘共享”，推广“产业教授”“科技副总”机制，推动人才资源共享。杭州还创新专利收益分红机制，明确高校教师职务发明收益 70% 归属个人。此外，作为准一线城市，杭州在生活成本和宜居环境上具有相对优势，这对人才的涌入也产生了较强的磁吸效应。

启示：智力资本决定高度。创新生态系统的构建离不开人才的吸引与培育，城市间科技与产业创新的竞争，本质上是对创新人才的竞夺。人才不一定是本地培养出来的，而是可以通过卓越的产业生态、人才政策、宜居环境吸引过来的。

（五）“投早投小投科创”+“投强投大投产业”的金融活水

充足的资金保障同样是“六小龙”得以茁壮成长的重要因素之一。杭州建立了较为完善的创业投资生态，从早期天使投资到后期风险投资，各阶段资金供给充足，特别是本土

创投机构对本地企业的支持力度显著，这种良性循环使得杭州的创新生态系统更具活力。杭州市国有资本投资运营有限公司积极响应市委、市政府号召，先后组建杭州科创基金聚焦“投早投小投科创”、杭州创新基金聚焦“投强投大投产业”。两大千亿级基金形成闭环，既为宇树科技等企业雪中送炭，又为强脑科技等技术攻坚提供战略纵深。同时，政府还鼓励发展风险投资、私募股权投资等多元化的金融业态，为科创型企业提供充足的资金支持。杭州的资本市场已呈现出如竹林般的共生特质：既有阿里、蚂蚁等产业资本，也有银杏谷、元璟等专注硬科技的基金，更有大量从传统制造业溢出的民间资本。据统计，目前政府资金与社会资本已经联手组建了3000亿元规模的基金集群，每天约有1700多万元资金流向初创型科技企业。不久前，杭州又提出了“三个15%”的科技投入政策：市财政科技投入年均增长要达到15%以上；市本级每年新增财力的15%以上要用于科技投入；统筹现有产业政策资金当中的15%集中投向培育发展新质生产力。充足的资金保障，为“六小龙”这样的创新企业从幼苗成长为大树，提供了必要的金融活水。

启示：金融活水滋养创新。科技创新成果的成功产业化，离不开风险投资、扶持资金、产业基金等“真金白银”的耐心陪跑。其中，稳定的财政科技投入、强大的国有创投基金和多元化的金融业态，是金融活水的重要源泉。

（六）“需求清单+能力清单”的场景创新

为让更多创新成果走出实验室，使其既能“上书架”，

又能“上货架”，杭州积极探索以场景驱动创新，通过“需求清单+能力清单”的双向对接机制，促成场景与技术的“精准联姻”，从而实现技术成果的快速验证与优化。如余杭区在已有实践基础上，在政府侧主动开放 20 项城市场景需求，覆盖人工智能、低空经济、城市治理等关键领域，为新技术、新产品提供宝贵的“试验田”与“首秀台”。企业侧则亮出 20 项硬核解决方案，形成技术供给的“工具箱”与“锦囊集”。

“双清单”机制让科技应用加速融入城市肌理，也有效催生了技术的迭代升级：如强脑科技的脑机接口助残设备帮助行动不便者凭意念操控设备；阿里达摩院的“平扫 CT+AI”技术将癌症筛查效率提升数倍；鲁尔物联城市 CT 系统实现了市政设施风险隐患从早期精准识别到高效处置的完整闭环，成为应急管理部标杆案例。同时，“双清单”机制以场景为纽带也重构了政企关系：政府从“给优惠”转向“给机会”，从“政策赋能”转向“场景赋能”；企业从“技术研发”转向“价值自证”，从“政策依赖”转向“能力输出”。

启示：场景已成为继土地、资本、技术、人才、数据之后，驱动生产力发展的新型关键要素，以场景驱动创新也成为加速创新涌现、推动高质量发展的新范式新机遇。构建政府、企业、高校、院所、专业服务机构等多元主体协同合作的场景创新生态，将是今后推动科技创新、产业创新以及二者深度融合发展的关键。

二、盐城创新生态培育的比较优势与主要挑战

近年来，我市高度重视创新生态的培育，市委、市政府

连续4年接续开展科技创新突破、推进、提升、攻坚年活动，并出台了一系列支持创新创业的政策举措。2024年，在中国城市创新创业能力排名中，盐城位列第35位，进位8位，增幅全省第一、全国第三。同时，不断优化营商环境，在创新生态培育方面取得了显著成效，尤其在绿色低碳产业发展、产学研协同、专精特新企业培育等方面表现突出，但与长三角核心城市相比，仍存在一定差距。

（一）盐城创新生态培育的优势条件

1. 坚实的现代产业基础

近年来，我市牢牢把握高质量发展这个首要任务，加快构建涵盖新能源汽车及核心零部件、绿色能源、海洋经济等“5+2”战略性新兴产业和23条重点产业链，形成了链条完备、特色鲜明、优势突出的现代化产业体系。2024年，“5+2”战略性新兴产业规模全部超千亿元。特别是在新能源、环保科技等绿色低碳领域已形成集群优势。截至2025年7月，全市新能源装机容量2006万千瓦，成为东部沿海地区首个两千万千瓦新能源发电城市。其中，海上风电装机容量约占全省1/2、全国1/8、全球7%。目前，盐城光伏产业电池片、组件综合产能位列全国地级市的首位，动力及储能电池产能位列全国第二，海上风电装备综合产能全球最大，整机产能占全国40%以上，叶片产能约占全国20%。盐城环保科技城经过多年发展，已初步建立了以烟气除尘、脱硫、脱硝、水处理和节能电光源、环保滤料为主的节能环保产业体系，在全国节能环保行业具有较大的知名度和行业影响力。

2. 多元的创新平台载体

近年来，我市聚力打造重大科创平台，着力构建“核心平台+全链服务+域外协同”的支撑体系。例如，西伏河绿色低碳科创园被赋予盐城科创“核中之核”的战略定位；盐南高新区联合 17 家国家高新区成立淮河生态经济带产业科技创新战略联盟，全国排名提升 10 位；国家技术转移东部中心盐城分中心、中科西伏河概念验证中心等一批成果转化服务平台也相继落户。《盐城市科技赋能产业发展三年行动计划(2025—2027 年)》明确提出进一步实施实施平台突破行动，包括打造科创园区标杆、构建创新中心矩阵、突破高能级实验室、布局新型研发机构等。今年 1 月初，江苏省出台《关于推动科技创新和产业创新融合发展的意见》，明确支持盐城绿色低碳产业创新发展、布局涉海重大科创平台等创新载体建设。

3. 活跃的企业创新主体

近年来，我市聚力强化企业创新主体地位，不断培育壮大创新型企业集群，企业创新能力持续增强。2024 年，全市 5047 家企业通过国家科技型中小企业评价，获评数全省第 5，苏北苏中第 1。新增国家高新技术企业 504 家、省级专精特新企业 502 家，分别列全省第 6、第 5 位。金风科技获批国家风力发电技术创新中心，光伏创成国家先进制造业集群，富乐华、画你爱萌两家企业获评中国独角兽企业。2025 年上半年，新增“四上”企业 1368 家、省级专精特新企业 222 家，均列全省第 1 位。新增创新型中小企业 875 家，列全省

第3位。9家企业成为国家重点“小巨人”企业，较去年实现翻番。为进一步强化企业科技创新主体地位，我市出台高新技术企业培育三年行动计划，量质并举壮大高新技术企业集群，促进创新链、产业链相互融合、协同升级。

4. 不断优化的营商环境

近年来，我市坚持将优化营商环境作为推动高质量发展的突破口和着力点，连续三年召开全市优化营商环境工作会议。市委要求以“更上一层楼”的决心扛起担当、积极作为，着力突破一批营商环境标志性改革，以营商环境之“优”托举城市发展之“进”。我市全力打造的“盐诚办”政务品牌，以服务焕新破题，用法治与数字为翼，不仅让政务服务从“能办”向“好办”跨越，更书写了营商环境优化的“盐城答卷”。2025年的全市优化营商环境工作会议进一步突出“极简、更优、赋能、精准”，提出要以更加过硬作风打造一流营商环境升级版，不断厚植城市发展新优势、打开未来发展新空间。

（二）盐城创新生态培育面临的主要挑战

1. 基础研究能力欠缺，核心技术存在短板

相比杭州的浙江大学、西湖大学、之江实验室等高端创新资源，我市缺乏国家级重大科技基础设施，高校科研力量有限。这导致我市基础研究能力欠缺，缺乏原始创新源头支撑，本地企业在AI大模型、智能芯片、算法等底层技术领域缺乏原创突破，关键技术依赖外部输入。这种核心技术短板制约了相关产业向价值链高端攀升，也使我市在区域创新竞争中面临挑战。

2. 高端人才储备稀缺，引育机制尚需完善

与杭州等创新高地相比，我市在人工智能、机器人、脑科学、尖端制造等前沿领域的高端人才储备稀缺，人才密度与结构上仍有较大差距。“黄海明珠计划”吸引了一大批年轻的优秀人才，但领军型科学家、工程师缺口仍然较大。同时，我市高校培养规模与产业需求也存在明显错配现象。

3. 科技金融支撑不力，“耐心资本”规模不足

目前，我市科技金融体系仍以银行信贷为主，缺乏真正的风险投资文化和长期资本支持。杭州“耐心资本”基金规模超百亿，我市仍主要依赖传统信贷，风险投资活跃度低。近日，杭州“六小龙”之一的云深处科技宣布完成近5亿元人民币的新一轮融资，而我市在相关领域尚未有亿元级融资披露，科技企业面临“死亡谷”挑战。

4. 场景创新成效不高，“双创”融合有待增强

对照杭州等地以场景驱动创新的成功实践，我市虽然具备打造场景创新高地的独特优势，并且也进行了一些积极探索，但总体而言，目前在规划引领、资源开发、生态构建、特色塑造、宣传推介等方面存在不少薄弱环节，需要进一步加大推进力度。比如，杭州通过“双清单”机制促成场景与技术的“精准联姻”，有效实现创新技术与市场需求的双向奔赴，而我市尚未建立起这种常态化的双向对接机制。

三、盐城创新生态培育的对策建议

创新生态的构建不是要素的简单堆砌，而是通过系统性的资源整合与协同配置，建立起成果转化与产业升级相互促

进的良性循环，从而为城市发展持续注入创新活力与增长动力。盐城创新生态的培育绝非是对杭州模式的简单复制，而是要立足产业基础、资源禀赋、区位特点进行生态再造。

（一）构建协同创新网络，培育“雨林”式创新生态

一是在主体培育方面，强化企业梯度培育，形成层次清晰、特色鲜明、活力旺盛的企业“雨林”式共生创新生态。重点遴选智能装备、环保科技、海洋经济、绿色能源等领域的高成长企业，培育龙头企业蓬勃生长、专精特新“小巨人”持续进击、中小微企业梯次成长的产业“雨林”生态系统。着力培育具有技术整合能力的链主企业，支持其牵头组建创新联合体。进一步鼓励龙头企业开放应用场景，带动中小企业融通创新，形成创新“雁阵”梯队。二是在园企关系方面，建立利益共享机制，构建共生共荣的园企创新生态。将传统“房东-租客”关系升级为“风险共担、利益共享”的战略伙伴关系。借鉴深圳湾园区经验，试点“空间换股权”模式，为初创企业提供优惠空间，换取象征性股权。鼓励园区运营方与企业共建风险基金，分享成长收益，形成“服务入股+税收分成+投资回报”多元收益结构，增强园区与企业黏性。学习北京中关村创业大街模式，打造开放式交流空间，促进非正式交流碰撞创新火花。园区可以针对企业不同成长阶段需求，提供全生命周期服务。比如，建设共享实验室和概念验证中心，为企业前端创新支持；建设公共技术服务平台和中试转化基地，提供中试加速支持等。三是在产学研用融合方面，加强企业主导的产学研用深度融合，形成创新链和产

业链共生共荣、协同发展的良好生态。发挥国家技术转移东部中心盐城分中心优势，优化升级“盐科宝”科创数字平台，整合创新资源图谱，引入 DeepSeek 等先进算法，升级“科创大脑”分析系统，提升技术供需匹配效率，实现线上精准匹配、线下高效对接。通过梳理企业技术创新需求清单、目标高校清单、成果转化清单、技术合同清单“四张清单”，组织企业参加“登门（校门）入室（实验室）”产学研对接活动，进一步畅通 1% 到 99% 的转化桥梁。

（二）完善“引育用留”机制，推动科创产业人才集聚

破解高端人才短缺困境，需要构建“引育用留”全链条人才生态。一是实施“精准滴灌”人才工程。建议改变传统“大水漫灌”式人才政策，聚焦新能源、人工智能、海洋经济等盐城重点产业领域，绘制“产业人才地图”，建立全球和全国行业顶尖 100 人智库。聘请“招才引智大使”，设立“盐城英才伯乐奖”，对成功引荐顶尖人才的机构或个人，给予不同层次的奖励。优化“黄海明珠人才计划”，建立“能力+贡献”双维度评价体系，对解决关键技术难题的人才给予重奖。同时，探索“团队引进”模式，通过核心科学家带动创新团队整体落地，形成人才集聚效应。二是构建“双栖人才”网络。升级“飞地研发”模式（如在海外和沪杭等地设立研发中心），推行“双聘制”吸引顶尖人才，实现“研发在外地、转化在盐城”。针对海外高层次人才，推行“季节或月度科学家”计划，吸引其在盐城短期工作。试点“周末工程师”计划，吸引长三角高端人才柔性流动。三是打造青年“悦

来之城”。在盐龙湖人才会客厅设立长三角青年科学家驿站，扩展建设青年创新社区，集成智慧办公、产业对接、创业孵化等多元场景，提供3个月免费研发空间+住宿补贴。四是**加强产教融合人才培养**。推广亭湖与盐城师范学院共建“绿色低碳产业学院”经验，进一步联合东南大学等高校，设立“机器人产业学院”，定向培养复合型人才，构建从人才培养到产业应用的“直通车”。

（三）注入“耐心资本”活水，完善多元化投融资体系

发挥政府投资基金引导示范作用，带动天使投资、风险投资和私募股权投资规范发展。一是**加大财政投入**。借鉴杭州“三个15%”机制，确保财政科技支出年均增长15%以上，重点投向应用基础研究和关键技术攻关；参照杭州“耐心资本”模式，聚焦“投强投大投产业”和“投早投小投科创”，分别设立功能明晰的百亿级政府创新母基金和科创母基金；推广“拨投结合”模式，对前沿技术项目先以财政资金支持研发，成果转化后再由国资平台按约定估值投资入股；试点“创新积分制”，按研发投入强度分层奖励企业，替代普惠式补贴。二是**创新金融工具**。扩大“苏科贷”规模，推广“知识价值信用贷”，探索专利质押融资新模式。深化科技保险创新，扩大“科技研发转化综合保险”覆盖面。对银行投放的种子期、初创期科技企业贷款承担一定比例风险保障。试点“科研悬赏保险”，企业悬赏攻关经费的50%由保险机构承保，失败则获赔研发投入的40%，降低创新风险。三是**建立风险投资容错机制**。通过容错机制的设计来给国有资本松

绑，让其以符合风险投资客观规律的方式参与市场。建议借鉴浙江、广东等地做法，在国有天使投资基金、创业投资基金的考核中，“不以国有资本保值增值作为主要考核指标”。但提高风险投资容错免责的包容性不等于全面撒网，要组建包括科学家、工程师、产业人员、专利律师等在内的专业尽调团队，形成“技术—产业—资本”三角评估模型，建立必要的投资门槛，防止滥竽充数的企业浪费宝贵的创投资源。

（四）打造特色服务品牌，彰显营商环境的“盐城温度”

借鉴杭州营商环境建设经验，打造具有盐城特色的服务品牌。一要进一步深化“盐诚办”品牌建设，践行“无事不扰、有事必到、一诺千金、亲清有加”的服务承诺。按照全市优化营商环境工作会议提出的“极简、更优、赋能、精准”工作要求，以更加过硬作风打造一流营商环境升级版。在全市开展优化营商环境“十百千”行动，以需求性牵引提升企业满意度，持续营造“人人都是营商环境、事事关乎营商环境、处处彰显营商环境”的良好氛围。二要进一步健全法制保障，持续优化“亲商助企”服务模式，以服务型执法提升监管包容度。发挥国家级知识产权保护中心和盐城知识产权仲裁院作用，推广建湖县“法庭+商会”调解模式，进一步优化知识产权保护、商事纠纷等多元调解的“盐城模式”；大力推进“双随机、一公开”等综合集成监管模式，积极推行“首违不罚”“轻微免罚”等柔性执法，以零容忍态度严肃查处趋利执法、以权谋私等违纪违法行为。三要进一步提升政务服务效能，深入推进“一网通办”改革，以流程性优

化提升整体便利度。聚焦政务服务堵点卡点难点，推行“高效办成一件事”线上线下双融合，让企业和群众办事更顺畅、更便利、更舒心、更暖心。同时，要持续强化政银企对接，以集成性服务提升要素丰裕度。

（五）营造宽松社会氛围，激发创新创业的蓬勃活力

一方面，加强宣传引导，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围。通过多种途径宣传创新创业者的故事，将他们视为价值创造者和社会进步的推动者，而不仅仅是传统的“老板”或“商人”。建议设立“盐城创新勋章”，对在原始创新、产业变革、绿色发展领域有突出贡献者给予重奖。建议在每年11月1日“盐城企业家日”基础上，设立“盐城创新文化周”，在此期间举办全球极客大赛、未来科技展、“创新者说”论坛等主题活动。在盐龙湖人才会客厅开设“创新者讲堂”，邀请杭州“六小龙”创始人等创业成功人士分享创业经验，在媒体开设“创新盐城”专栏，以生动案例讲好盐城创新故事，塑造“创新盐城”城市形象。同时，在社会舆论中加强宣传引导，不以成败论英雄，对创业失败者给予更多的理解、鼓励，真正形成“包容十年不鸣，静待一鸣惊人”的创业氛围。另一方面，出台相关政策，完善支持创新、鼓励试错的激励机制。建议出台《盐城市科技创新容错免责实施办法》，建立“三个区分”的容错机制。明确区分：探索性失误与违规操作；技术路线风险与失职渎职；创新过程偏差与道德风险。在这方面，可以制定清单化的实施细则。对符合清单情形的创新失败项目，实行审计免责、不影响后续申报资格、

保留人才待遇。同时，探索“试错保险”“企业观察期”等制度设计，在社保、再就业、二次创业等方面提供过渡性支持，让创业失败者能够快速重启。

（六）突出以场景驱动创新，打造“全域场景创新之城”

“以场景驱动创新”是杭州等地创新生态的鲜明标识之一。作为全国首批碳达峰试点城市和省委、省政府支持建设的绿色低碳发展示范区，盐城具备打造场景创新高地的独特优势。**一要强化顶层设计，构建场景创新生态。**以“概念验证首发地、示范应用首推地、成果转化首选地”为战略目标，打造“全域场景创新之城”。建议由市委、市政府相关领导牵头，统筹发改、工信、科技、文旅等部门，研究制定《盐城市全域场景创新三年行动计划（2026-2028）》，并将全域场景创新纳入《盐城市“十五五”发展规划》。**二要聚焦重点领域，打造标杆应用场景。**聚焦智慧城市、社会民生、产业升级、科技创新等重点领域，打造一批具有盐城特色的标杆应用场景。建议紧密结合绿色低碳发展示范区建设，以盐南高新区和黄海新区等沿海地带为“超级场景试验田”，在绿色低碳发展领域重点打造零碳园区、海洋经济等一批特色场景IP。**三要完善推进机制，保障场景持续迭代。**建议申请加入合肥牵头成立的“场景创新城市联盟”，主动融入跨区域场景创新共同体，并与杭州算力小镇、合肥科大硅谷等知名创新载体建立常态化场景结对机制。同时，通过举办场景创新大会、开展多层次新闻媒体和社交媒体宣传等途径，全方位、立体式展示盐城场景建设成果与示范价值。**四要强化要**

素支撑，破除场景创新瓶颈。建议设立 10 亿或 20 亿元规模的盐城场景创新引导基金，鼓励金融机构借鉴中信银行南京分行开发“场景贷”产品经验，对场景实验室、中试基地给予不同规模的信用贷款。依托盐城大数据产业园，引育专业数商企业，为场景创新提供高质量数据集支撑。同时，出台《盐城市场景创新促进条例》，明确数据开放、风险管控、权益分配等规则，为场景创新提供完善的法治化保障。

（该课题为 2025 年度市社科基金项目重点项目，项目编号：25skA101）

课题组成员：丁颖、胡灿、蒋永连

（作者单位：盐城市委党校）